

23 октября 2020 года  
г.Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров в составе: (далее – Комиссия Красноярского УФАС России), рассмотрев в соответствии со статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» жалобу ООО «Госконсалтинг» на действия организатора закупки – ОАО «Красцветмет» при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, по выбору поставщика на право заключения договора на поставку шкафов вытяжных, выполнение монтажных и пуско-наладочных работ (извещение № 32009562305) (далее - закупка), установила следующее.

В адрес Красноярского УФАС России 15.10.2020 поступила жалоба ООО «Госконсалтинг» на действия организатора закупки, выразившиеся в составлении закупочной документации с нарушениями законодательства Российской Федерации.

Красноярским УФАС России в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», в адрес подателя жалобы, организатора закупки было направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении закупки до рассмотрения жалобы по существу. Жалоба рассмотрена в сроки, установленные частью 14 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции».

Жалоба рассмотрена с участием представителя организатора закупки, представителя подателя жалобы.

Согласно доводам жалобы организатор закупки в нарушение пункта 1 части 6.1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон о закупках) при описании предмета закупки устанавливает технические характеристики не к предмету закупки (шкафы вытяжные для лабораторных помещений), а к конструктивным особенностям шкафов, к методам и технологии производства их отдельных элементов шкафов. Для товара «Шкаф вытяжной для царской водки» организатор закупки использует указания на товарные знаки без использования слова «эквивалент», что противоречит требованию пункта 3 части 6.1 статьи 3 Федерального закона о закупках.

Организатором закупки представлены письменные пояснения с возражениями на доводы жалобы, из которых следует, что заказчик вправе

определить в закупочной документации такие требования к качеству, техническим и функциональным характеристикам товара, которые соответствуют потребностям заказчика с учетом специфики его деятельности и обеспечивают эффективное использование средств заказчика. При этом заказчик вправе в необходимой степени детализировать предмет закупок, поскольку потребности заказчика являются определяющим фактором при установлении соответствующих требований. Это касается и конструктивных особенностей предмета закупки. Требования к функциональным, техническим, качественным и эксплуатационным характеристикам отдельных узлов шкафа вытяжного являются требованиями к характеристикам изделия в целом и должны рассматриваться как единое целое.

Ссылки в техническом задании на конкретный тип/марку материалов носят лишь описательный, а не обязательный характер и применяются не в наименовании закупаемого товара.

Комиссия Красноярского УФАС России, рассмотрев документы, размещённые на официальном сайте, представленные сторонами, выслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, установила следующее.

Обжалуемая закупка проводится в соответствии с требованиями Федерального закона о закупках, на основании утвержденного во исполнение части 1 статьи 2 Федерального закона о закупках Положения о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 6.1 статьи 3 Федерального закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться, в том числе следующим правилом: в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

Пунктом 1 части 10 статьи 4 Федерального закона о закупках требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Иных требований к безопасности, качеству, техническим характеристикам,

функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара в Федеральном законе о закупках не установлено.

Из вышеизложенного следует, что требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара формируются исходя из потребностей заказчика и определяются организатором закупки самостоятельно.

Согласно извещению о проведении закупки предметом закупки является поставка товаров - шкафов вытяжных для лабораторных помещений Аналитического центра ОАО «Красцветмет», их монтаж и пуско-наладка.

На основании пункта 1 части 10 статьи 4 Федерального закона о закупках организатор закупки в закупочной документации указал требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара.

Так, согласно Приложению № 1 к документации «Техническое задание на поставку шкафов вытяжных» организатором закупки установлены, в том числе следующие технические характеристики к предмету закупки.

| Наименование Товара             | Требования к техническим характеристикам                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|---------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Шкаф вытяжной для муфеля        | Каркас должен быть изготовлен в усиленном варианте и выдерживать нагрузку до 500 кгс/м <sup>2</sup>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| Шкаф вытяжной для царской водки | <p>Внутренняя поверхность рабочей камеры должна быть выполнена путём формования из стеклопластика с физическими и химическими свойствами, не уступающими стеклопластику, получаемому на основе бисфенольной эпоксивинилэфирной смолы DION 9700.</p> <p>Каркас и внешний металлический корпус вытяжного шкафа необходимо изготовить из стальных прямоугольных труб (сечением 50x25x2 мм и 25x25x2 мм), профилированных листов и корпусных деталей толщиной не менее 1 мм - не несущие панели, 2 мм - силовой каркас.</p> <p>Все металлические детали перед покраской должны пройти предварительную обработку химическим методом, препятствующим образованию ржавчины, например, фосфатированием, гальваническим нанесением покрытия. Рабочая поверхность должна быть выполнена из материала, не уступающего по физическим и химическим свойствам композитному</p> |

Из анализа вышеуказанных характеристик следует, что организатором закупки, в том числе установлены требования к нагрузке, материалам и элементам, составляющим предмет закупки. В связи с этим Комиссия Красноярского УФАС России пришла к выводу о том, что вышеуказанные характеристики установлены к предмету закупки - шкафу вытяжному.

Таким образом, в связи с тем обстоятельством, что Федеральный закон о закупках не содержит положений, регламентирующих порядок (форму, способ и т.п.) установления в закупочной документации требований к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, а также в связи с тем обстоятельством, что характеристики товара формируются исходя из потребностей заказчика и определяются организатором закупки самостоятельно, и закупочная документация содержит требования к характеристикам товара, Комиссия Красноярского УФАС России пришла к выводу о несостоятельности довода подателя жалобы, в части неправомерного установления требований к конструктивным особенностям шкафов, к методам и технологии производства их отдельных элементов, не относящихся, по мнению подателя жалобы, к предмету закупки.

Довод подателя жалобы о том, что описание предмета содержит ссылки на товарные знаки без использования слова «(или эквивалент)» был отклонен Комиссией Красноярского УФАС России на основании.

Пунктом 3 части 6.1 статьи 3 Федерального закона о закупках установлено, что при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак использовать слова «(или эквивалент)».

В Приложении № 1 к документации «Техническое задание на поставку шкафов вытяжных» к предмету закупки - шкаф вытяжной для царской водки установлено, в том числе требование: «Внутренняя поверхность рабочей камеры должна быть выполнена путём формования из стеклопластика с физическими и химическими свойствами, не уступающими стеклопластику, получаемому на основе бисфенольной эпоксивинилэфирной смолы DION 9700», к предмету закупки - шкаф вытяжной для шлихового золота (высокотемпературный): «Рабочая поверхность должна быть выполнена из материала, не уступающего по физическим и химическим свойствам композитному материалу «DURCON»».

Из анализа вышеуказанных положений закупочной документации следует, что наименование смолы (DION 9700) и композитного материала (DURCON) используются при описании требований к характеристикам товара, которые описанием товара не являются, что свидетельствует об отсутствии

нарушения части 6.1 статьи 3 Федерального закона о закупках, требования которой устанавливают запрет на указание в закупочной документации ссылки на товарный знак при описании предмета закупки. Кроме того, закупочная документация требует об изготовлении шкафов с применением конкретных материалов определенной марки не содержит.

Закупочная документация содержит требования о том, что материалы, из которых состоит предмет закупки, не должны уступать материалам (смоле) с торговыми марками DION 9700, DURCON. При этом, характеристики таких материалов (смолы), а также значение показателя «не уступающими», необходимые для формирования предложения участника закупки в этой части, в Приложении № 1 к документации «Техническое задание на поставку шкафов вытяжных» не установлены. Однако, указанные обстоятельства (не указание характеристик материалов (смолы) с торговыми марками DION 9700, DURCON, отсутствие расшифровки показателя «не уступающими») доводами жалобы не являются, что свидетельствует об отсутствии у антимонопольного органа полномочий по рассмотрению документации в указанной части на предмет ее (документации) соответствия/несоответствия требованиям Федерального закона о закупках (часть 13 статьи 3 Федерального закона о закупках).

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» Комиссия Красноярского УФАС России решила признать жалобу необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии