

ПРЕДПИСАНИЕ

г. Москва

Статс-секретарь - заместитель руководителя Федеральной антимонопольной службы С.А. Пузыревский, рассмотрев материалы внеплановой документарной проверки Региональной службы по тарифам и ценообразованию Забайкальского края (приказ ФАС России от 10.10.2022 № 720/22, Акт проверки ФАС России от 08.11.2022 № 49/22), в ходе которой выявлены нарушения законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, допущенные органом исполнительной власти Забайкальского края в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения при установлении тарифов в сфере теплоснабжения в отношении АО «Тепловодоканал» на 2020-2022 гг.,

УСТАНОВИЛ:

Государственное регулирование тарифов в сфере теплоснабжения осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – Федеральный закон 190-ФЗ).

Порядок формирования тарифов в сфере теплоснабжения устанавливается Основами ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075 (далее – Основы ценообразования № 1075).

Правила регулирования тарифов в сфере теплоснабжения также утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075 (далее – Правила № 1075).

Приказом Федеральной службы по тарифам от 13.06.2013 № 760-э утверждены Методические указания по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения (далее – Методические указания № 760).

В рамках исполнения своих полномочий Региональной службой по тарифам и ценообразованию Забайкальского края (далее также – Орган регулирования, РСТ Забайкальского края) в отношении АО «Тепловодоканал» (далее также – Регулируемая организация, Общество) были установлены следующие виды тарифов в сфере теплоснабжения:

Вид деятельности/тариф	Показатели	Годы				
		2018	2019	2020	2021	2022
	НВВ, тыс.руб.	435 802,79	434 835,63 415 383,47 – скорректирована по решению Забайкальского краевого суда от 29.06.2020 № 3а-58/2020	388 287,63 373 965,65 – скорректирована по решению Забайкальского краевого суда от 29.06.2020 № 3а-58/2020	359 081,26 367 700,17 – скорректирована по решению Забайкальского краевого суда от 26.11.2021 № 3а-172/2021	378 737,73
	Базовый уровень операционных расходов, тыс.руб.	167 383, 82	166 655,42 – скорректированы по решению ФАС России № СП/89622/18 от 06.11.2018 152 426,64 – скорректированы по решению Забайкальского краевого суда от	-	-	-

Тариф на тепловую энергию (мощность) (Каларский район)			29.06.2020 № 3а-58/2020			
	Метод установления тарифов	Метод индексации установленных тарифов (2018-2022)				
	НПА об установлении тарифов	Приказ РСТ Забайкальского края от 20.12.2017 № 631-НПА	Приказ РСТ Забайкальского края от 18.12.2020 № 608-НПА (по решению Забайкальского краевого суда от 29.06.2020 № 3а-58/2020)	Приказ РСТ Забайкальского края от 19.12.2019 № 568-НПА (по решению Забайкальского краевого суда от 29.06.2020 № 3а-58/2020)	Приказ РСТ Забайкальского края от 18.12.2020 № 613-НПА (по решению Забайкальского краевого суда от 26.11.2021 № 3а-172/2021)	Приказ РСТ Забайкальского края от 06.12.2021 № 603-НПА
	Величина тарифа для населения (по полугодиям) руб./Гкал	1 п/г - 1 596,22 2 п/г - 1 660,07	1 п/г - 1 688,29 2 п/г - 1 742,32	1 п/г - 1 742,32 2 п/г - 1 817,23	1 п/г - 1 817,23 2 п/г - 1 889,92	1 п/г - 1 889,92 2 п/г - 1 965,52
	Величина тарифа по прочим потребителям (по полугодиям) руб./Гкал	1 п/г - 4 289,71 2 п/г - 4 289,71	1 п/г - 4 289,71 2 п/г - 4 289,00 (по приказу РСТ Забайкальского края от 18.12.2020 № 608-НПА)	1 п/г - 3 688,52 2 п/г - 3 688,52 1 п/г - 3 688,00 2 п/г - 3 688,00 (по приказу РСТ Забайкальского края от 18.12.2020 № 608-НПА)	1 п/г - 3 688,00 2 п/г - 3 688,00 1 п/г - 3 492,95 2 п/г - 3 492,95 (по приказу РСТ Забайкальского края от 06.05.2022 № 71-НПА)	1 п/г - 3 688,00 2 п/г - 4 056,80

ФАС России были проанализированы материалы тарифных дел АО «Тепловодоканал» за 2018, 2020-2022 гг. в разрезе отдельных статей затрат на предмет их экономической обоснованности, возражения от 30.12.2022 № 01/7002 (рег. от 30.12.2022 № 216821-М/22) (далее – Возражения), а также Экспертные заключения РСТ Забайкальского края, изменения в Экспертные заключения РСТ Забайкальского края, в том числе:

Экспертное заключение по расчету тарифов на коммунальные услуги, оказываемые АО «Тепловодоканал» на территории муниципального района «Каларский район», на долгосрочный период 2018 - 2022 гг. (далее – Экспертное заключение по Каларскому району на 2018 год).

Экспертное заключение по корректировке тарифов на коммунальные услуги, оказываемые АО «Тепловодоканал» на территории муниципального района «Каларский район», на 2020 год (далее – Экспертное заключение по Каларскому району на 2020 год).

Изменение в Экспертное заключение (от 18 декабря 2020 года) по корректировке тарифов на коммунальные услуги, оказываемые АО «Тепловодоканал» на территории муниципального района «Каларский район», на 2020 год.

Экспертное заключение по корректировке тарифов на коммунальные услуги, оказываемые АО «Тепловодоканал» на территории муниципального района «Каларский район», на 2021 год (далее – Экспертное заключение по Каларскому району на 2021 год).

Изменение в Экспертное заключение по корректировке тарифов на коммунальные услуги, оказываемые АО «Тепловодоканал» на территории Каларского муниципального округа Забайкальского края, на 2021 год.

Изменение в Экспертное заключение (от 6 мая 2022 года) по корректировке тарифов на

коммунальные услуги, оказываемые АО «Тепловодоканал» на территории Каларского муниципального округа Забайкальского края, на 2021 год.

Экспертное заключение по корректировке тарифов на коммунальные услуги, оказываемые АО «Тепловодоканал» на территории Каларского муниципального округа Забайкальского края, на 2022 год (далее – Экспертное заключение по Каларскому району на 2022 год).

По результатам анализа вышеуказанных материалов установлено следующее.

1. Полезный отпуск и технологические потери

Вид тарифа	Утверждено Органом регулирования на год i (Гкал)
Тариф на тепловую энергию (Каларский район) 2020 год	105 269,12
Тариф на тепловую энергию (Каларский район) 2021 год	105 269,12
Тариф на тепловую энергию (Каларский район) 2022 год	105 269,12

В соответствии с пунктом 22 Основ ценообразования № 1075 тарифы устанавливаются на основании необходимой валовой выручки, определенной для соответствующего регулируемого вида деятельности, и расчетного объема полезного отпуска соответствующего вида продукции (услуг) на расчетный период регулирования, определенного в соответствии со схемой теплоснабжения, а в случае отсутствия такой схемы теплоснабжения - на основании программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования. При отсутствии схемы теплоснабжения либо программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования или при отсутствии в указанных документах информации об объемах полезного отпуска тепловой энергии расчетный объем полезного отпуска тепловой энергии определяется органом регулирования в соответствии с методическими указаниями и с учетом фактического полезного отпуска тепловой энергии за последний отчетный год и динамики полезного отпуска тепловой энергии за последние 3 года. Расчет цен (тарифов) осуществляется органом регулирования в соответствии с Методическими указаниями № 760-э.

В соответствии с пунктом 9.1 Методических указаний № 760-э фактический полезный отпуск тепловой энергии, реализация которой необходима для оказания коммунальных услуг по отоплению и горячему водоснабжению населению и приравненным к нему категориям потребителей, определяется органом регулирования на основании анализа статистической отчетности регулируемой организации, осуществляющей отпуск тепловой энергии для нужд отопления и горячего водоснабжения населению и приравненным к нему категориям потребителей, содержащей сведения об объемах полезного отпуска тепловой энергии для оказания коммунальных услуг по отоплению и горячему водоснабжению населению и приравненным к нему категориям потребителей за последний отчетный год.

Динамика полезного отпуска тепловой энергии, реализация которой необходима для оказания коммунальных услуг по отоплению и горячему водоснабжению населению и приравненным к нему категориям потребителей, определяется органом регулирования на основании анализа статистической отчетности регулируемой организации, осуществляющей отпуск тепловой энергии для нужд отопления и горячего водоснабжения населению и приравненным к нему категориям потребителей, содержащей сведения об объемах полезного отпуска тепловой энергии для оказания коммунальных услуг по отоплению и горячему водоснабжению населению и приравненным к нему категориям потребителей за последние 3 года.

В Экспертных заключениях Орган регулирования поясняет, что схема теплоснабжения на территории муниципального района «Каларский район» отсутствует, программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры также отсутствует.

В связи с этим объем полезного отпуска тепловой энергии определен Органом регулирования на 2020 год с учетом фактического полезного отпуска тепловой энергии за последний отчетный год и динамики полезного отпуска тепловой энергии за последние 3 года, на 2021-2022 гг. оставлены без изменения ввиду предоставления Обществом не полного пакета документов в рамках тарифных заявок 2021-2022 гг., а также расхождений информации в подтверждающих документах.

Орган регулирования утверждает, что формы статистической отчетности 46-ТЭ не подтверждены первичной документацией, произвести расчет полезного отпуска на 2021-2022 гг. в соответствии с пунктом 22 Основ ценообразования № 1075 не представляется возможным.

Тем не менее, ФАС России не представляется возможным определить на основании каких документов Органом регулирования был произведен расчет полезного отпуска на 2020 год и, соответственно, на 2021-2022 годы.

В нарушение пункта 29 Правил № 1075, пункта 22 Основ ценообразования № 1075 в Экспертных заключениях по Каларскому району на 2020-2022 годы отсутствует анализ фактического полезного отпуска тепловой энергии за последний отчетный год и динамики полезного отпуска тепловой энергии за последние 3 года с учетом форм статистической отчетности, в том числе форм статистической отчетности № 46-ТЭ.

Кроме того, РСТ Забайкальского края приложением № 2 приказа от 20.12.2017 № 631-НПА установлена величина технологических потерь тепловой энергии на 2020-2022 годы в размере 47 442,06 Гкал как показатель энергосбережения и энергетической эффективности на долгосрочный период регулирования.

При этом Органом регулирования потери тепловой энергии на 2020-2022 годы приняты в следующих размерах:

- на 2020 год в размере 36 216,06 Гкал;
- на 2021 год в размере 36 216,06 Гкал;
- на 2022 год в размере 35 570,00 Гкал.

ФАС России отмечает, что Органом регулирования не представлено экономическое обоснование учета величины технологических потерь тепловой энергии на 2020-2022 годы на уровне ниже установленного приказом от 20.12.2017 № 631-НПА.

Таким образом, определение полезного отпуска, а также величины потерь тепловой энергии на вышеуказанном уровне на 2020-2022 гг. не имеет достаточного экономического обоснования, в связи с чем Органу регулирования необходимо провести дополнительный анализ полезного отпуска и величины потерь тепловой энергии регулируемой организации, учтенных на 2020-2022 гг.

2. Долгосрочные параметры регулирования

В соответствии с пунктом 75 Основ ценообразования № 1075 к долгосрочным параметрам регулирования, устанавливаемым на долгосрочный период регулирования для формирования тарифов с использованием метода индексации установленных тарифов, относятся:

- а) базовый уровень операционных расходов;
- б) динамика изменения расходов, связанных с поставками соответствующих товаров, услуг (индекс эффективности операционных расходов);
- в) нормативный уровень прибыли (для организаций, владеющих объектами теплоснабжения, находящимися в государственной или муниципальной собственности, на основании концессионного соглашения или договора аренды, заключенных в соответствии с законодательством Российской Федерации не ранее 1 января 2014 г.);
- г) показатели энергосбережения и энергетической эффективности - если в отношении регулируемой организации утверждена программа энергосбережения и повышения энергетической эффективности в соответствии с законодательством Российской Федерации об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и (или) если показатели

энергосбережения и энергоэффективности предусмотрены в концессионном соглашении в отношении объектов теплоснабжения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, или договоре аренды указанных объектов;

д) динамика изменения расходов на топливо, устанавливаемая в целях перехода от одного метода распределения расхода топлива к другому методу, - если орган регулирования применяет понижающий коэффициент на переходный период в соответствии с Правилами распределения расхода топлива.

В соответствии с Экспертным заключением по Каларскому району на 2018 год Органом регулирования в соответствии с пунктом 75 Основ ценообразования № 1075 определены долгосрочные параметры регулирования, устанавливаемые для формирования тарифов на тепловую энергию в отношении АО «Тепловодоканал» на долгосрочный период регулирования с применением метода индексации:

- 1. Базовый уровень операционных расходов в размере 167 383, 82 тыс. руб.;
- 2. Индекс эффективности операционных расходов - 1 %;
- 3. Нормативный уровень прибыли - не устанавливается;
- 4. Показатели энергосбережения и энергетической эффективности -
 - удельный расход топлива 0,229 туг/Гкал;
 - отношение величины технологических потерь тепловой энергии к материальной характеристике тепловой сети 5,81 Гкал/м²;
 - величина технологических потерь тепловой энергии 47 442,06 Гкал.
- 5. Динамика изменения расходов на топливо - не устанавливается.

В соответствии с подпунктом 6 пункта 33 Методических указаний № 760-э орган регулирования определяет показатели энергосбережения и энергетической эффективности - если в отношении регулируемой организации утверждена программа энергосбережения и повышения энергетической эффективности в соответствии с законодательством Российской Федерации об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и (или) если показатели энергосбережения и энергоэффективности предусмотрены в концессионном соглашении в отношении объектов теплоснабжения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, или договоре аренды указанных объектов.

Вместе с тем в Экспертном заключении по Каларскому району на 2018 год отсутствуют пояснения относительно наличия/отсутствия программы энергосбережения и повышения энергетической эффективности АО «Тепловодоканал», а также информации о концессионном соглашении в отношении объектов теплоснабжения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, или договоре аренды указанных объектов.

ФАС России отмечает, что в Экспертном заключении по Каларскому району на 2018 год отсутствует обоснование и анализ принятых долгосрочных параметров регулирования, устанавливаемых на долгосрочный период регулирования с использованием метода индексации установленных тарифов в отношении АО «Тепловодоканал».

3. Операционные (подконтрольные) расходы (базовый период)

Вид тарифа	Утверждено Органом регулирования на год i (тыс. руб.)		Предложение Организации (тыс. руб.)	Фактические расходы (i-2) (тыс. руб.)
	Экспертное заключение	С учетом решения ФАС России		
Тариф на тепловую энергию				

тариф на тепловую энергию (Каларский район) 2018 год	167 383,825	176 036,208	339 178,226	136 146,273
---	-------------	-------------	-------------	-------------

АО «Тепловодоканал» в 2018 году обращалось с заявлением о разногласиях, возникших с Региональной службой по тарифам и ценообразованию Забайкальского края по вопросу установления тарифов на тепловую энергию на 2018 год (рег. от 27.02.2018 № 29619/18) (далее – заявление). По итогам рассмотрения заявления ФАС России в отношении РСТ Забайкальского края выдано решение от 06.11.2018 № СП/89622/18 (далее – решение ФАС России) о частичном удовлетворении заявленных требований по следующим статьям расходов: «Расходы на оплату труда», «Отчисления на социальные нужды», «Расходы на оплату работ и услуг производственного характера, выполняемых по договорам со сторонними организациями», «Расходы на ремонт основных средств».

3.1. Расходы на приобретение сырья и материалов

Расходы по статье затрат «Расходы на приобретение сырья и материалов» учтены Органом регулирования в следующих размерах:

Вид тарифа	Утверждено Органом регулирования на год i (тыс. руб.)	Предложение Организации (тыс. руб.)	Фактические расходы (i-2) (тыс. руб.)
Тариф на тепловую энергию (Каларский район) 2018 год	2 350,705	5 867,041	2 258,330

В соответствии с Экспертным заключением по Каларскому району на 2018 год Органом регулирования в данную статью затрат включены расходы на выдачу спецодежды, спецпитания, смывающих и обеззараживающих средств, рассчитанные на основании постановления Минтруда Российской Федерации от 29 декабря 1997 г. № 68 «Об утверждении Типовых отраслевых норм бесплатной выдачи работникам специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты», приказа Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 3 октября 2008 г. № 543н «Об утверждении Типовых норм бесплатной выдачи сертифицированных специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты работникам жилищно-коммунального хозяйства, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением».

В соответствии с Экспертным заключением по Каларскому району на 2018 год Органом регулирования был проведен нормативный расчет расходов по данной статье затрат, согласно которому сумма затрат составила 2 350,705 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 40 Основ ценообразования № 1075 расходы регулируемой организации на приобретение сырья и материалов, используемых ею для производственных и хозяйственных нужд, определяются как сумма по каждому виду сырья и материалов произведений плановых цен и экономически обоснованных объемов потребления сырья и материалов при осуществлении регулируемой деятельности, определяемых в соответствии с Методическими указаниями № 760-э.

В соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования № 1075 при определении плановых (расчетных) значений расходов (цен) орган регулирования использует источники информации о ценах (тарифах) и расходах в следующем порядке:

а) установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) для соответствующей категории потребителей - если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;

б) цены, установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;

в) прогнозные показатели и основные параметры, определенные в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, одобренном Правительством Российской Федерации (базовый вариант). На период до одобрения Правительством Российской Федерации прогноза социально-экономического

развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период используются прогнозные показатели и основные параметры, определенные в базовом варианте одобренных Правительством Российской Федерации сценарных условий функционирования экономики Российской Федерации и основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, в том числе:

прогноз индекса потребительских цен (в среднем за год к предыдущему году);

цены на природный газ;

предельные темпы роста тарифов и динамика цен (тарифов) на товары (услуги) субъектов естественных монополий и услуги жилищно-коммунального комплекса (в среднем за год к предыдущему году) для соответствующей категории потребителей;

динамика цен (тарифов) на товары (услуги) (в среднем за год к предыдущему году).

ФАС России отмечает, что приложение 3 «Типовые отраслевые нормы бесплатной выдачи специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты работникам жилищно-коммунального хозяйства» постановления Минтруда Российской Федерации от 29 декабря 1997 г. № 68 «Об утверждении Типовых отраслевых норм бесплатной выдачи работникам специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты» утратило силу в связи с изданием приказа Минздравсоцразвития Российской Федерации от 17.03.2009 № 118 «О признании утратившими силу некоторых постановлений Минтруда России о типовых отраслевых нормах бесплатной выдачи работникам специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты».

Также ФАС России отмечает, что в Экспертном заключении по Каларскому району на 2018 год отсутствует анализ, предусмотренный пунктом 29 Правил № 1075, и расчет в соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования № 1075.

Органом регулирования не проведен анализ количества работников, которым требуется выдача специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты, в соответствии с принятой численностью производственного персонала Общества на 2018 год.

Также ФАС России отмечает, что Органу регулирования при расчете расходов по данной статье затрат необходимо проводить анализ фактических расходов регулируемой организации, понесенных в последнем отчетном периоде регулирования, для 2018 года последним отчетным периодом регулирования является 2016 год.

Кроме того, Органом регулирования не указан перечень представленных Регулируемой организацией документов, на основании которых Органом регулирования был проведен расчет расходов по данной статье затрат.

Таким образом, расходы по рассматриваемой статье подлежат дополнительному экономическому обоснованию, а в случае отсутствия обоснования, расходы подлежат исключению из состава НВВ регулируемой организации.

3.2. Ремонтные (общепроизводственные и цеховые) расходы

Расходы по статье затрат «Ремонтные (общепроизводственные и цеховые) расходы» учтены Органом регулирования в следующих размерах:

Вид тарифа	Утверждено Органом регулирования на год i (тыс. руб.)		Предложение Организации (тыс. руб.)	Фактические расходы (i-2) (тыс. руб.)
	Экспертное заключение	С учетом решения ФАС России		
Тариф на тепловую энергию (Каларский район) 2018 год	7 743,086	7 952,120	40 970,612	30 749,242

В соответствии с Экспертным заключением по Каларскому району на 2018 год расходы по данной статье затрат приняты в размере 8,88% от фонда оплаты труда основных производственных рабочих.

В соответствии со сметой расходов, представленной Органом регулирования, по данной статье затрат расходы на оплату труда учтены в размере 6 084,207 тыс. руб., с учетом решения ФАС России данная сумма затрат составила 6 310,994 тыс. руб. Органом регулирования также в данную статью затрат включены расходы на прохождение медосмотров, ГСМ, ТО и ТР, материалы, охрану труда, командировочные расходы.

ФАС России не представляется возможным определить каким образом Органом регулирования были рассчитаны расходы по данной статье затрат ввиду отсутствия анализа экономической обоснованности расходов, предусмотренного пунктом 29 Правил № 1075, а также расчета по подстатьям затрат.

Кроме того, Органом регулирования не указан перечень представленных Регулируемой организацией документов, на основании которых Органом регулирования был проведен расчет расходов по данной статье затрат.

Таким образом, расходы по рассматриваемой статье подлежат дополнительному экономическому обоснованию, а в случае отсутствия обоснования, расходы подлежат исключению из состава НВВ регулируемой организации.

3.3. Административные (общехозяйственные) расходы

Расходы по статье затрат «Административные (общехозяйственные) расходы» учтены Органом регулирования в следующих размерах:

Вид тарифа	Утверждено Органом регулирования на год i (тыс. руб.)		Предложение Организации (тыс. руб.)	Фактические расходы (i-2) (тыс. руб.)
	Экспертное заключение	С учетом решения ФАС России		
Тариф на тепловую энергию (Каларский район) 2018 год	21 461,975	22 336,825	45 994,354	39 144,921

В соответствии с Экспертным заключением по Каларскому району на 2018 год расходы по данной статье затрат приняты в размере 27,78% от фонда оплаты труда основных производственных рабочих.

В соответствии со сметой расходов, представленной Органом регулирования, по данной статье затрат расходы на оплату труда учтены в размере 20 092,677 тыс. руб., с учетом решения ФАС России от 06.11.2018 № СП/89622/18 данная сумма затрат составила 20 982,182 тыс. руб. Вместе с тем в приложении № 17 к Экспертному заключению указаны в том числе расходы на прохождение медицинского осмотра, командировочные расходы, охрану объектов, ГСМ.

ФАС России отмечает, что вышеуказанные расходы учтены в составе статьи затрат «Ремонтные (общепроизводственные и цеховые) расходы». В отсутствие должного анализа и пояснений Органа регулирования не представляется возможным судить об отсутствии двойного учета расходов по статьям «Ремонтные (общепроизводственные и цеховые) расходы» и «Административные (общехозяйственные) расходы».

ФАС России не представляется возможным определить полный состав подстатей затрат, включенный Органом регулирования в статью затрат «Административные (общехозяйственные) расходы», на сумму 1 354,643 тыс. руб. (22 336,825 тыс. руб. – 20 982,182 тыс. руб.).

Также ФАС России не представляется возможным определить каким образом Органом регулирования были рассчитаны расходы по данной статье затрат ввиду отсутствия анализа

экономической обоснованности расходов, предусмотренного пунктом 29 Правил № 1075, а также расчета по подстатьям затрат.

Кроме того, Органом регулирования не указан перечень представленных Регулируемой организацией документов, на основании которых Органом регулирования был проведен расчет расходов по данной статье затрат.

Таким образом, расходы по рассматриваемой статье подлежат дополнительному экономическому обоснованию, а в случае отсутствия обоснования, расходы подлежат исключению из состава НВВ регулируемой организации.

4. Операционные расходы (корректировки)

В соответствии с пунктом 59 Основ ценообразования № 1075 операционные расходы регулируемой организации устанавливаются на каждый год долгосрочного периода регулирования путем индексации базового уровня операционных расходов. При индексации применяются индекс потребительских цен (в среднем за год к предыдущему году), определенный в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, одобренном Правительством Российской Федерации (базовый вариант), индекс эффективности операционных расходов и индекс изменения количества активов. При установлении тарифов на годы, не вошедшие в плановый период прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, применяется индекс потребительских цен, установленный на последний год этого планового периода.

ФАС России отмечает, что, учитывая необходимость проведения дополнительного анализа и представления дополнительного экономического обоснования операционных расходов, учтенных в базовом периоде регулирования 2018 года, Органу регулирования также необходимо провести дополнительный анализ расходов, учитываемых при корректировках операционных расходов на 2020-2022 гг.

5. Неподконтрольные расходы

В соответствии с пунктом 62 Основ ценообразования № 1075 неподконтрольные расходы включают в себя:

- а) расходы на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- б) расходы на уплату налогов, сборов и других обязательных платежей, включая плату за выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду, размещение отходов и другие виды негативного воздействия на окружающую среду в пределах установленных нормативов и (или) лимитов, а также расходы на обязательное страхование;
- в) концессионную плату;
- г) арендную плату с учетом особенностей, предусмотренных пунктом 45 Основ ценообразования № 1075;
- д) расходы по сомнительным долгам, предусмотренные подпунктом «а» пункта 47 Основ ценообразования № 1075;
- е) отчисления на социальные нужды.
- ж) расходы концессионера на осуществление государственного кадастрового учета и (или) государственной регистрации права собственности концедента на водопроводные сети и насосные станции, канализационные сети, канализационные насосные станции, тепловые сети в составе объекта концессионного соглашения и (или) в составе иного передаваемого концедентом концессионеру по концессионному соглашению недвижимого имущества, технологически и функционально связанного с объектом концессионного соглашения,

принадлежащего концеденту на праве собственности и (или) находящегося во владении и (или) в пользовании государственного или муниципального унитарного предприятия на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, государственного или муниципального бюджетного или автономного учреждения на праве оперативного управления, учредителем которых является концедент, не прошедшего в установленном законодательством Российской Федерации порядке государственного кадастрового учета и (или) государственной регистрации прав, сведения о котором отсутствуют в Едином государственном реестре недвижимости, в размере фактически понесенных расходов на уплату государственной пошлины за совершение соответствующих действий.

5.1. Расходы на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности

Расходы по статье затрат «Расходы на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности» учтены Органом регулирования в следующих размерах:

Вид тарифа	Утверждено Органом регулирования на год i (тыс. руб.)	Предложение Организации (тыс. руб.)	Фактические расходы (i-2) (тыс. руб.)
Тариф на тепловую энергию (Каларский район) 2020 год	1 144,408	1 199,410	1 113,237
Тариф на тепловую энергию (Каларский район) 2021 год	0	0	0
Тариф на тепловую энергию (Каларский район) 2022 год	0	229,184	0

В соответствии с Экспертным заключением по Каларскому району на 2020 год расходы по данной статье затрат приняты Органом регулирования на уровне фактических затрат за 2018 год с применением индексов на 2019 и 2020 годы.

ФАС России отмечает, что в соответствии с пунктом 39 Основ ценообразования № 1075 расходы регулируемой организации на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации, определяются как произведение цен (тарифов), установленных для таких организаций органами регулирования, и расчетных объемов приобретаемых услуг при осуществлении регулируемых видов деятельности.

ФАС России не представляется возможным определить какие расходы включены Органом регулирования в данную статью затрат, так как в Экспертном заключении по Каларскому району на 2020 г. отсутствует расшифровка и анализ экономической обоснованности учтенных затрат, предусмотренный пунктом 29 Правил № 1075.

Также в Экспертном заключении по Каларскому району на 2020 год отсутствует расчет объемов приобретаемых услуг у регулируемых организаций, а также ссылки на решения органа исполнительной власти Забайкальского края в области государственного регулирования цен (тарифов) об установлении тарифов на соответствующие коммунальные ресурсы.

Таким образом, расходы по рассматриваемой статье подлежат дополнительному экономическому обоснованию, а в случае отсутствия обоснования, расходы подлежат исключению из состава НВВ регулируемой организации.

5.2. Расходы на оплату налогов, сборов и других обязательных платежей

Расходы по статье затрат «Расходы на оплату налогов, сборов и других обязательных платежей» учтены Органом регулирования в следующих размерах:

Вид тарифа	Утверждено Органом регулирования на год i (тыс. руб.)	Предложение Организации (тыс. руб.)	Фактические расходы (i-2) (тыс. руб.)
------------	--	--	--

Вид тарифа	(тыс. руб.)	(тыс. руб.)	(тыс. руб.)
Тариф на тепловую энергию (Каларский район) 2020 год	9 212,761	9 966,784	8 487,410
Тариф на тепловую энергию (Каларский район) 2021 год	4 935,349	10 043,586	6 733,011
Тариф на тепловую энергию (Каларский район) 2022 год	2 942,385	6 941,436	7 068,110

Согласно Экспертным заключениям по Каларскому району на 2020-2022 гг. в составе расходов по статье затрат «Расходы на уплату налогов, сборов и других обязательных платежей учтены: плата за выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду, размещение отходов и другие виды негативного воздействия на окружающую среду, налог на имущество организаций.

В соответствии с Экспертными заключениями по Каларскому району на 2020-2022 годы расходы на плату за выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду, размещение отходов и другие виды негативного воздействия на окружающую среду учтены на 2020 год согласно письму Управления Росприроднадзора по Забайкальскому краю от 26 сентября 2019 года № 08-39/4136 в пределах установленных нормативов и (или) лимитов, на 2021 год – по фактическим значениям Общества с учетом корректировки исходя из планового объема топлива, на 2022 год – по фактическим значениям Общества.

В соответствии с Экспертными заключениями по Каларскому району на 2020-2022 годы налог на имущество на 2020 год рассчитан исходя из среднегодовой стоимости имущества и ставки налога в размере 2,2 % по данным из ведомости основных средств за 2018 год, на 2021-2022 годы – в размере 2,2 % от остаточной стоимости недвижимого имущества.

Налог на имущество организаций рассчитывается в соответствии с главой 30 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ).

В соответствии с п. 1 ст. 375 НК РФ налоговая база определяется как среднегодовая стоимость имущества, признаваемого объектом налогообложения, если иное не предусмотрено данной статьей. Также п. 2 ст. 375 НК РФ налоговая база в отношении отдельных объектов недвижимого имущества определяется как их кадастровая стоимость, внесенная в Единый государственный реестр недвижимости и подлежащая применению с 1 января года налогового периода, с учетом особенностей, предусмотренных статьей 378.2 НК РФ. Налоговые ставки устанавливаются законами субъектов Российской Федерации и не могут превышать 2,2 %, если иное не предусмотрено статьей 380 НК РФ.

Согласно п. 4 ст. 376 НК РФ среднегодовая стоимость имущества, признаваемого объектом налогообложения, за налоговый период определяется как частное от деления суммы, полученной в результате сложения величин остаточной стоимости имущества (без учета имущества, налоговая база в отношении которого определяется как его кадастровая стоимость) на 1-е число каждого месяца налогового периода и последнее число налогового периода, на количество месяцев в налоговом периоде, увеличенное на единицу.

Вместе с тем в соответствии с изменениями, внесенными Федеральным законом от 03.08.2018 № 302-ФЗ в НК РФ, налог с движимого имущества с 01.01.2019 не уплачивается.

ФАС России отмечает, что в Экспертных заключениях по Каларскому району на 2020-2022 гг. данные о планируемой остаточной стоимости имущества на начало и конец каждого месяца в материалах тарифного дела отсутствуют. Также отсутствует расчет плановой среднегодовой стоимости объектов недвижимого имущества пообъектно в дифференциации по регулируемым видам деятельности.

В отношении расходов на плату за выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду, размещение отходов и другие виды негативного воздействия на окружающую среду ФАС России отмечает, что в Экспертных заключениях по Каларскому району на 2020-2022 год отсутствует расчет принятых расходов, а также ссылки на обосновывающие документы, в том числе на налоговые декларации, в нарушение пункта 28 Основ ценообразования № 1075 и пункта 29 Правил № 1075.

ФАС России отмечает, что в составе материалов тарифных заявок на 2020-2022 годы отсутствуют налоговые декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду за 2018-2020 годы.

Таким образом, расходы по рассматриваемой статье подлежат дополнительному экономическому обоснованию, а в случае отсутствия обоснования, расходы подлежат исключению из состава НВВ регулируемой организации.

5.3. Амортизация

Расходы по статье затрат «Амортизация» учтены Органом регулирования в следующих размерах:

Вид тарифа:	Утверждено Органом регулирования на год i (тыс. руб.)	Предложение Организации (тыс. руб.)	Фактические расходы (i-2) (тыс. руб.)
Тариф на тепловую энергию (Каларский район) 2020 год	61 451,787	64 682,530	49 836,136
Тариф на тепловую энергию (Каларский район) 2021 год	36 299,617 (смета) 28 421,075 (ЭЗ)	58 120,159	40 806,416
Тариф на тепловую энергию (Каларский район) 2022 год	9 381,712	49 954,537	49 954,537

В соответствии с Экспертными заключениями по Каларскому району на 2020-2022 годы расходы по данной статье затрат определены с использованием линейного способа начисления амортизации исходя из данных о стоимости основных средств, года ввода в эксплуатацию и сроке полезного использования, предоставленных регулируемой организацией.

ФАС России отмечает, что при расчете расходов на амортизацию Органу регулирования необходимо руководствоваться пунктом 43 Основ ценообразования № 1075 и пунктом 29 Методических указаний № 760-э.

Пунктом 12 Методических указаний по бухгалтерскому учету основных средств, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 13.10.2003 № 91н (утратили силу с 01.01.2022) (далее – Методические указания № 91н) установлено, что учет основных средств по объектам ведется бухгалтерской службой с использованием инвентарных карточек учета основных средств. Инвентарная карточка открывается на каждый инвентарный объект.

В соответствии с пунктом 13 Методических указаний № 91н заполнение инвентарной карточки (инвентарной книги) производится на основе акта (накладной) приемки-передачи основных средств, технических паспортов и других документов на приобретение, сооружение, перемещение и выбытие инвентарного объекта основных средств. В инвентарной карточке (инвентарной книге) должны быть приведены: основные данные об объекте основных средств, сроке его полезного использования; способе начисления амортизации; отметка о неначислении амортизации (если имеет место); об индивидуальных особенностях объекта.

ФАС России отмечает, что в материалах тарифных заявок на 2020-2022 годы не в полном объеме представлены обосновывающие документы по данной статье затрат, в том числе инвентарные карточки основных средств.

В Экспертном заключении по Каларскому району на 2020 год Органом регулирования не представлен расчет расходов на амортизацию пообъектно, а также не раскрыта информация, на которой основан расчет амортизации, анализ инвентарных карточек, подтверждающих первоначальную стоимость основных средств, изменение стоимости основных средств, сроки полезного использования, учтенные органом регулирования для амортизируемых объектов, дату, когда объекты вводились в эксплуатацию, амортизационные группы, присвоенные объектам.

В Экспертном заключении по Каларскому району на 2021 год Органом регулирования не определены амортизационные группы в соответствии с максимальными сроками полезного использования установленными Классификацией основных средств, включаемых в

амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 01.01.2012 № 1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы», а также не раскрыта информация, на которой основан расчет амортизации, анализ инвентарных карточек, подтверждающих первоначальную стоимость основных средств, изменение стоимости основных средств, сроки полезного использования, учтенные органом регулирования для амортизируемых объектов, дату, когда объекты вводились в эксплуатацию.

В Экспертном заключении по Каларскому району на 2021 год и калькуляции расходов в приложении к Экспертному заключению имеются расхождения в учтенных расходах на амортизацию.

Из представленных Экспертных заключений по Каларскому району на 2020-2022 годы не представляется возможным определить на основании каких материалов Органом регулирования принимались к учету расходы по данной статье затрат.

Также в Экспертных заключениях на 2020-2021 годы Органа регулирования не указана информация о применении максимальных сроков полезного использования, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 01.01.2002 № 1 «О классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы».

Вместе с тем в Экспертном заключении по Каларскому району на 2022 год Орган регулирования отмечает, что на 2022 год амортизационные отчисления пересчитаны исходя из максимальных сроков полезного использования в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 01.01.2002 № 1 «О классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы».

При этом Органом регулирования не обосновано снижение расходов на амортизационные отчисления в 2021 году на 25 152,17 тыс. руб. (40,9 %), по сравнению с 2020 годом, в 2022 году на 26 917,9 тыс. руб. (74 %), по сравнению с 2021 годом.

ФАС России отмечает, что при расчете амортизации не должны учитываться амортизационные отчисления на планируемые к вводу в эксплуатацию объекты.

Таким образом, расходы по рассматриваемой статье подлежат дополнительному экономическому обоснованию, а в случае отсутствия обоснования, расходы подлежат исключению из состава НВВ регулируемой организации. Органу регулирования необходимо представить анализ обосновывающих материалов, представленных Обществом в тарифных заявках, и расчет амортизационных отчислений на 2020-2022 годы с применением максимальных сроков полезного использования, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 01.01.2002 № 1 «О классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы».

5.4. Расходы на выплаты по договорам займа и кредитным договорам, включая проценты по ним

Расходы по статье затрат «Расходы на выплаты по договорам займа и кредитным договорам, включая проценты по ним» учтены Органом регулирования в следующих размерах:

Вид тарифа	Утверждено Органом регулирования на год i (тыс. руб.)	Предложение Организации (тыс. руб.)	Фактические расходы (i-2) (тыс. руб.)
Тариф на тепловую энергию (Каларский район) 2020 год	3 726,853	3 298,664	0
Тариф на тепловую энергию (Каларский район) 2021 год	0	4 544,543	-
Тариф на тепловую энергию (Каларский район) 2022 год	0	4 992,115	0

В соответствии с Экспертным заключением по Каларскому району на 2020 год расходы по данной статье затрат учтены на уплату процентов по кредитному договору на приобретение топлива № 1010098-19-2-4.

Основами ценообразования № 1075 предусмотрены следующие основания включения в НВВ расходов, связанных с обслуживанием заемных средств:

- в случае если регулируемая организация в течение расчетного периода регулирования понесла экономически обоснованные расходы, не учтенные органом регулирования при установлении для нее регулируемых цен (тарифов), в том числе расходы, связанные с незапланированным органом регулирования при установлении цен (тарифов) для такой регулируемой организации ростом цен на продукцию, потребляемую регулируемой организацией в течение расчетного периода регулирования, то такие расходы, включая расходы, связанные с обслуживанием заемных средств, привлекаемых для покрытия недостатка средств, в том числе вызванного осуществлением расчетов за коммунальную услугу по отоплению равномерно в течение календарного года, учитываются органом регулирования начиная с периода, следующего за периодом, в котором указанные расходы были документально подтверждены на основании годовой бухгалтерской и статистической отчетности, но не позднее чем на 3-й расчетный период регулирования (пункт 13 Основ ценообразования № 1075);

- расходы, связанные с созданием нормативных запасов топлива, включая расходы по обслуживанию заемных средств, привлекаемых для этих целей (пункт 47 Основ ценообразования № 1075);

- расходы на погашение и обслуживание заемных средств, привлекаемых на реализацию мероприятий инвестиционной программы, в размере, определяемом исходя из срока их возврата, предусмотренного договорами займа и кредитными договорами. При этом размер процентов по таким займам и кредитам, не учитываемый при определении налоговой базы налога на прибыль, определяется с учетом положений пункта 13 Основ ценообразования (пункт 74 Основ ценообразования № 1075).

ФАС России отмечает, что в качестве экономической обоснованности привлечения заемных средств регулируемые организации должны предоставлять:

- расчет кассовых разрывов;

- инвестиционную программу, утвержденную в соответствии с действующим законодательством (в случае наличия);

- отчеты о выполнении инвестиционной программы;

- кредитные договоры, заключенные в результате проведения торгов.

Кроме того, при условии того, что регулируемой организацией привлекаются кредитные средства на покрытие кассовых разрывов из-за образования недополученных доходов, с целью качественного и своевременного выполнения возложенных на регулируемую организацию обязательств, а также недопущения нарушений трудового законодательства Российской Федерации, необходимо представлять расчет формирования сумм кассовых разрывов ежемесячно с учетом суммы денежных средств на начало периода, платежей дебиторов, платежей поставщиков, с целью обоснования возникновения кассовых разрывов и необходимости в кредитовании предприятия на эти цели.

В соответствии с кредитным договором от 23.10.2019 № 101-0098-19-2-4 об открытии кредитной линии (с установленным лимитом выдачи) с ПАО «Промсвязьбанк» целью кредита является пополнение оборотных средств, а именно финансирование текущей деятельности (сезонное покрытие затрат на зимний период 2019-2020 годов) для расчетов со следующими контрагентами: ООО «СибСulфур», ООО «ДВ Уголь Сибири», ООО «Торговый дом «Тигнинский». Кредитная линия открыта с лимитом выдачи на сумму 50 000 тыс. руб. на срок по 15.07.2020 включительно.

ФАС России отмечает, что в Экспертном заключении по Каларскому району на 2020 год, Возражениях РСТ Забайкальского края не проведен анализ экономической обоснованности расходов по данной статье затрат в нарушение пункта 29 Правил № 1075, не проведен анализ годовой бухгалтерской и статистической отчетности Общества в нарушение пункта 13 Основ ценообразования № 1075, не проведен анализ представленных Регулируемой организацией кредитных договоров на предмет проведения конкурсных процедур, не представлен ежемесячный расчет кассовых разрывов, а также в материалах тарифного дела не представлены документы, подтверждающие раздельный учет процентов за обслуживание заемных средств по

муниципальным образованиям и видам деятельности.

Кроме того, Органом регулирования база распределения процентов по кредитным договорам, учтенная по предложению АО «Тепловодоканал», а также процентные ставки по кредитным договорам приняты без достаточного экономического обоснования.

Также Органом регулирования по статье затрат «Расходы на выплаты по договорам займа и кредитным договорам, включая проценты по ним» учтены расходы выше заявленных регулируемой организацией на 428,189 тыс. руб.

Вместе с тем в целях соблюдения баланса интересов потребителей и регулируемой организации Орган регулирования не должен принимать в расчет величины выше заявленных регулируемой организацией, в том числе с учетом экономической обоснованности затрат. Обоснование величины расходов выше заявленной регулируемой организацией также РСТ Забайкальского края не отражено.

Учитывая вышеизложенное, расходы по статье затрат «Расходы на выплаты по договорам займа и кредитным договорам, включая проценты по ним» на 2020 год в сумме **3 726,853** тыс. руб. подлежат исключению из необходимой валовой выручки как экономически необоснованные.

5.5. Прочие неподконтрольные расходы

Расходы по статье затрат «Прочие неподконтрольные расходы» учтены Органом регулирования в следующих размерах:

Вид тарифа	Утверждено Органом регулирования на год i (тыс. руб.)	Предложение Организации (тыс. руб.)	Фактические расходы (i-2) (тыс. руб.)
Тариф на тепловую энергию (Каларский район) 2020 год	9 807,187	15 424,873	14 316,650
Тариф на тепловую энергию (Каларский район) 2021 год	2 254,859	6 269,911	-
Тариф на тепловую энергию (Каларский район) 2022 год	(-9 132,770)	9 204,222	(-1 222 173)

В соответствии с Экспертным заключением по Каларскому району на 2020 год Органом регулирования в данную статью затрат включены корректировка распределения прочих расходов на содержание административно-управленческого персонала в размере 2 461,740 тыс. руб. и прочие неподконтрольные расходы на уровне 2019 года с учетом индексации на 2020 год, за исключением нормативного запаса топлива, учтенного в затратах 2019 года, в размере 7 345,447 тыс. руб.

В соответствии с Экспертным заключением по Каларскому району на 2021 год Органом регулирования в данную статью затрат включены административные (общехозяйственные) расходы, не учтенные в операционных расходах, в размере 2 524, 859 тыс. руб.

В соответствии с Экспертным заключением по Каларскому району на 2022 год Органом регулирования в данной статье затрат учтено перераспределение административных и общехозяйственных расходов в размере (-9 132,770) тыс. руб.

В соответствии с пунктом 59 Основ ценообразования № 1075 операционные расходы регулируемой организации устанавливаются на каждый год долгосрочного периода регулирования путем индексации базового уровня операционных расходов. При индексации применяются индекс потребительских цен (в среднем за год к предыдущему году), определенный в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, одобренном Правительством Российской Федерации (базовый вариант), индекс эффективности операционных расходов и индекс изменения количества активов. При установлении тарифов на годы, не вошедшие в плановый период прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, применяется индекс потребительских цен, установленный на последний год этого планового периода.

В соответствии с пунктами 51, 75 Основ ценообразования № 1075 долгосрочные тарифы устанавливаются органом регулирования для регулируемой организации на основании определенных органом регулирования для такой регулируемой организации значений долгосрочных параметров регулирования ее деятельности, к которым относится в том числе базовый уровень операционных расходов. Согласно подпункту «в» пункта 58 Основ ценообразования № 1075 в состав операционных расходов отнесены затраты на оплату труда.

Пунктом 33 Методических указаний № 760-э определено, что базовый уровень операционных расходов определяется перед началом долгосрочного периода регулирования, в течение такого периода не изменяется и устанавливается органом регулирования методом экономически обоснованных расходов в соответствии с пунктом 37 Методических указаний № 760-э.

Корректировка базового уровня операционных расходов в соответствии с пунктом 49 Методических указаний № 760-э рассчитывается по формуле 10 пункта 36 Методических указаний № 760-э как произведение операционных расходов предыдущего года регулирования с применением уточненных значений индекса потребительских цен в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации и индекса изменения количества активов. При этом корректировка производится на очередной год долгосрочного периода регулирования, следующий за годом расчета корректировки.

В соответствии с приведенными нормами действующего законодательства, определяющего порядок ценообразования в сфере теплоснабжения, при расчете долгосрочных тарифов методом индексации операционные (подконтрольные) расходы, в частности, административные (общехозяйственные) расходы, не могут быть пересчитаны в порядке корректировки на последующие годы долгосрочного периода регулирования, исходя из изменения численности административно-управленческого персонала.

Таким образом, учет корректировки операционных расходов в составе прочих неподконтрольных расходов Общества противоречит положениям Основ ценообразования № 1075, Методических указаний № 760-э.

В отношении прочих неподконтрольных расходов на 2020 год, учтенных на уровне 2019 года с учетом индексации на 2020 год, ФАС России отмечает следующее.

В Экспертном заключении по Каларскому району Органом регулирования не представлен расчет прочих неподконтрольных расходов на 2020 год по подстатьям затрат, а также анализ экономической обоснованности расходов, предусмотренный пунктом 29 Правил № 1075, отсутствует перечень документов Общества, в соответствии с которым РСТ Забайкальского края учтены расходы по данной статье затрат.

Также ФАС России отмечает, что определение расходов на плановый период путем индексации плановых (ожидаемых) расходов не предусмотрено положениями Основ ценообразования № 1075 и Методических указаний № 760-э.

Учитывая вышеизложенное, расходы по рассматриваемой статье подлежат дополнительному экономическому обоснованию, а в случае отсутствия обоснования, расходы подлежат исключению из состава НВВ регулируемой организации.

Также расходы по статье затрат «Прочие неподконтрольные расходы» на 2020 год в части корректировки распределения прочих расходов на содержание административно-управленческого персонала в размере **2 461,740** тыс. руб., на 2021 год в части административных (общехозяйственных) расходов, не учтенных в операционных расходах, в размере **2 524, 859** тыс. руб. подлежат исключению из необходимой валовой выручки Общества как экономически необоснованные.

6. Расходы на приобретение энергетических ресурсов, холодной воды и теплоносителя

6.1. Расходы на топливо

Расходы по статье затрат «Расходы на топливо» учтены Органом регулирования в следующих

размерах:

Вид тарифа	Утверждено Органом регулирования на год i (тыс. руб.)	Предложение Организации (тыс. руб.)	Фактические расходы (i-2) (тыс. руб.)
Тариф на тепловую энергию (Каларский район) 2020 год	90 069,022	127 134,582	69 929,204
Тариф на тепловую энергию (Каларский район) 2021 год	92 893,640	105 967,030	80 491,145
Тариф на тепловую энергию (Каларский район) 2022 год	104 192,023	98 832,145	76 156,112

Органом регулирования на 2020 год расчет произведен из нормативного объема угля Переясловского месторождения в размере 46 992,53 тнт и стоимости 1916,67 руб./тнт (с учетом доставки топлива железнодорожным транспортом) согласно договору, заключенному в результате открытого запроса предложений на право заключения договора поставки угля.

Органом регулирования на 2021 год расчет произведен из нормативного объема угля Переясловского месторождения в размере 46 917,95 тнт и стоимости 1979,2 руб./тнт (с учетом доставки топлива железнодорожным транспортом) на уровне 2020 года с учетом индекса на 2021 год.

Органом регулирования на 2022 год расчет произведен из нормативного объема угля Переясловского месторождения в размере 48 328 тнт и стоимости 2 155,93 руб./тнт (с учетом доставки топлива железнодорожным транспортом). Стоимость топлива принята Органом регулирования по договору от 20 сентября 2021 года № 82/21 со сроком действия до 31.12.2021.

Согласно пункту 29 Правил № 1075 экспертное заключение помимо общих мотивированных выводов и рекомендаций должно содержать, в том числе, анализ экономической обоснованности расходов по статьям расходов.

В соответствии с пунктом 34 Основ ценообразования № 1075, на топливо определяются как сумма произведений следующих величин по каждому источнику тепловой энергии:

- 1) удельный расход топлива на производство 1 Гкал тепловой энергии;
- 2) плановая (расчетная) цена на топливо с учетом затрат на его доставку и хранение;
- 3) расчетный объем отпуска тепловой энергии, поставляемой с коллекторов источника тепловой энергии.

Согласно пункту 37 Основ ценообразования № 1075 плановая (расчетная) цена на топливо определяется органом регулирования в соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования № 1075.

Согласно пунктам 35 и 36 Основ ценообразования № 1075 удельный расход топлива на производство 1 Гкал тепловой энергии определяется в соответствии с нормативами удельного расхода условного топлива.

В случае, если регулируемая организация владеет объектами теплоснабжения, находящимися в государственной или муниципальной собственности, на основании концессионного соглашения или договора аренды и в составе показателей энергосбережения и энергетической эффективности, установленных в качестве критериев конкурса на право заключения концессионного соглашения или договора аренды, предусмотрен удельный расход топлива на производство 1 Гкал тепловой энергии, то для регулирования тарифов на тепловую энергию применяется удельный расход топлива на производство 1 Гкал тепловой энергии, указанный в конкурсном предложении концессионера или арендатора на соответствующий год действия концессионного соглашения или договора аренды.

В соответствии с пунктом 36 Основ ценообразования № 1075 нормативы удельного расхода условного топлива для каждого расчетного периода регулирования тарифов по используемому регулируемой организацией методу распределения расхода топлива утверждаются:

а) федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на реализацию государственной политики в сфере теплоснабжения, - для источников тепловой энергии, функционирующих в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии с установленной мощностью производства электрической энергии 25 МВт и более;

б) органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации - для источников тепловой энергии, за исключением источников тепловой энергии, функционирующих в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии с установленной мощностью производства электрической энергии 25 МВт и более.

В Экспертном заключении по Каларскому району на 2020 год не указаны реквизиты договора на поставку угля, заключенного в результате открытого запроса предложений на право заключения договора поставки угля. ФАС России отмечает, что закупочная процедура «открытый запрос предложений» не является конкурентными торгами, соответственно, цена не может однозначно признаваться экономически обоснованной.

Таким образом, Органом регулирования плановая (расчетная) цена на топливо на 2020-2022 годы определена не в соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования № 1075.

В Экспертных заключениях по Каларскому району на 2020-2022 годы отсутствует расчет и обоснование расхода натурального топлива, не определена низшая теплота сгорания, калорийность топлива, а также отсутствует информация об утвержденном удельном расходе топлива на производство 1 Гкал тепловой энергии.

ФАС России отмечает, что Органом регулирования не проведен расчет в соответствии с пунктом 34 Основ ценообразования № 1075 по каждому источнику тепловой энергии.

Таким образом, расходы по рассматриваемой статье подлежат дополнительному экономическому обоснованию, а в случае отсутствия обоснования, расходы подлежат исключению из состава НВВ регулируемой организации.

6.2. Расходы на электрическую энергию

Расходы по статье затрат «Расходы на электрическую энергию» учтены Органом регулирования в следующих размерах:

Вид тарифа	Утверждено Органом регулирования на год i (тыс. руб.)	Предложение Организации (тыс. руб.)	Фактические расходы (i-2) (тыс. руб.)
Тариф на тепловую энергию (Каларский район) 2020 год	31 525,164	44 152,438	24 015,100
Тариф на тепловую энергию (Каларский район) 2021 год	28 414,182	62 098,451	23 838,950
Тариф на тепловую энергию (Каларский район) 2022 год	28 180,649	29 834,891	24 497,845

В соответствии с Экспертными заключениями по Каларскому району на 2020-2022 годы расчет был произведен исходя из планового объема потребления электроэнергии и прогнозных значений тарифов по уровням напряжения на 2020-2022 годы.

Согласно пункту 38 Основ ценообразования № 1075 расходы регулируемой организации на приобретаемые энергетические ресурсы, холодную воду и теплоноситель определяются как сумма произведений расчетных объемов приобретаемых энергетических ресурсов, холодной воды и теплоносителя, включающих потери при производстве и передаче тепловой энергии и теплоносителя, на соответствующие плановые (расчетные) цены.

Расчетные значения расходов (цен) определяются в соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования № 1075.

В соответствии с пунктом 27 Методических указаний № 760-э расходы на приобретение

энергетических ресурсов (за исключением топлива), холодной воды и теплоносителя в i-м расчетном периоде регулирования, PP_i , рассчитываются по формуле:

(тыс. руб.), (5)

где:

$V_{i,z}$ - объем потребления z-го энергетического ресурса, холодной воды, теплоносителя в i-м расчетном периоде регулирования, определяемый с учетом фактических значений объема потребления такого энергетического ресурса в предыдущие расчетные периоды регулирования;

$CP_{i,z}$ - плановая (расчетная) стоимость покупки единицы z-го энергетического ресурса, холодной воды, теплоносителя в i-м расчетном периоде регулирования.

Органом регулирования в нарушение пункта 27 Методических указаний № 760-э не представлен расчет объема потребления энергетического ресурса по котельным, а также не проведен анализ фактических значений объема потребления такого энергетического ресурса в предыдущие расчетные периоды регулирования. Также РСТ Забайкальского края не указан удельный расход электроэнергии для котельных Каларского района.

ФАС России не представляется возможным определить на основании каких документов РСТ Забайкальского края определена плановая (расчетная) стоимость покупки единицы энергетического ресурса.

Также ФАС России отмечает, что исходя из Экспертных заключений по Каларскому району на 2020-2022 годы не представляется возможным сделать вывод об экономической обоснованности вышеуказанных расходов, ввиду отсутствия в Экспертных заключениях анализа, предусмотренного пунктом 29 Правил № 1075.

Таким образом, расходы по рассматриваемой статье подлежат дополнительному экономическому обоснованию, а в случае отсутствия обоснования, расходы подлежат исключению из состава НВВ регулируемой организации.

6.3. Расходы на холодную воду

Расходы по статье затрат «Расходы на холодную воду» учтены Органом регулирования в следующих размерах:

Вид тарифа	Утверждено Органом регулирования на год i (тыс. руб.)	Предложение Организации (тыс. руб.)	Фактические расходы (i-2) (тыс. руб.)
Тариф на тепловую энергию (Каларский район) 2020 год	9 072,972	8 070,772	12 270,716
Тариф на тепловую энергию (Каларский район) 2021 год	8 255,807	8 159,142	4 236,281
Тариф на тепловую энергию (Каларский район) 2022 год	8 320,773	8 668,598	5 154,626

В соответствии с Экспертными заключениями по Каларскому району на 2020-2022 годы расходы на воду на технологические нужды определены исходя из расчетного расхода воды и производственной себестоимости подъема воды.

Согласно пункту 38 Основ ценообразования № 1075 расходы регулируемой организации на приобретаемые энергетические ресурсы, холодную воду и теплоноситель определяются как сумма произведений расчетных объемов приобретаемых энергетических ресурсов, холодной воды и теплоносителя, включающих потери при производстве и передаче тепловой энергии и теплоносителя, на соответствующие плановые (расчетные) цены.

Расчетные значения расходов (цен) определяются в соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования № 1075.

В соответствии с пунктом 27 Методических указаний № 760-э расходы на приобретение энергетических ресурсов (за исключением топлива), холодной воды и теплоносителя в i-м расчетном периоде регулирования, PP_i , рассчитываются по формуле:

(тыс. руб.), (5)

где:

$V_{i,z}$ - объем потребления z-го энергетического ресурса, холодной воды, теплоносителя в i-м расчетном периоде регулирования, определяемый с учетом фактических значений объема потребления такого энергетического ресурса в предыдущие расчетные периоды регулирования;

$CP_{i,z}$ - плановая (расчетная) стоимость покупки единицы z-го энергетического ресурса, холодной воды, теплоносителя в i-м расчетном периоде регулирования.

Органом регулирования в нарушение пункта 27 Методических указаний № 760-э не представлен расчет объема потребления воды по котельным с учетом фактических значений объема потребления холодной воды в предыдущие расчетные периоды регулирования. Также РСТ Забайкальского края не обоснован учтенный удельный расход воды для котельных Каларского района.

Кроме того, Органом регулирования не представлено обоснование плановой (расчетной) стоимости покупки единицы энергетического ресурса.

Также ФАС России отмечает, что исходя из Экспертных заключений по Каларскому району на 2020-2022 годы не представляется возможным сделать вывод об экономической обоснованности вышеуказанных расходов, ввиду отсутствия в Экспертных заключениях анализа экономической обоснованности расходов, предусмотренного пунктом 29 Правил № 1075.

Таким образом, расходы по рассматриваемой статье подлежат дополнительному экономическому обоснованию, а в случае отсутствия обоснования, расходы подлежат исключению из состава НВВ регулируемой организации.

7. Расчетная предпринимательская прибыль

Расходы по статье затрат «Расчетная предпринимательская прибыль» учтены Органом регулирования в следующих размерах:

Вид тарифа	Утверждено Органом регулирования на год i (тыс. руб.)	Предложение Организации (тыс. руб.)	Фактические расходы (i-2) (тыс. руб.)
Тариф на тепловую энергию (Каларский район) 2020 год	15 775,435	40 131,711	0
Тариф на тепловую энергию (Каларский район) 2021 год	13 750,194	51 205,684	13 230,537
Тариф на тепловую энергию (Каларский район) 2022 год	11 553,173	25 665,092	9 235,393

В соответствии с пунктом 74(1) Основ ценообразования при расчете тарифов с применением метода индексации установленных тарифов расчетная предпринимательская прибыль регулируемой организации устанавливается для такой организации с учетом особенностей, предусмотренных пунктом 48(2) Основ ценообразования № 1075.

Расчетная предпринимательская прибыль регулируемой организации определяется в размере 5 процентов текущих расходов на каждый год долгосрочного периода регулирования, определенных в соответствии с пунктом 73 Основ (за исключением расходов на топливо, расходов на приобретение тепловой энергии (теплоносителя) и услуг по передаче тепловой энергии (теплоносителя), расходов на выплаты по договорам займа и кредитным договорам, включая возврат сумм основного долга и процентов по ним), и расходов на амортизацию основных средств и нематериальных активов.

ФАС России отмечает, что Экспертные заключения Органа регулирования на 2020-2022 гг. не содержат расчетов по данной статье затрат, предусмотренных положениями Основ ценообразования № 1075, Методических указаний № 760-э.

Учитывая, что расчетная предпринимательская прибыль регулируемой организации определяется в размере 5 процентов текущих расходов на каждый год долгосрочного периода регулирования, расходы по данной статье затрат на 2020-2022 гг. также подлежат дополнительному экономическому обоснованию с учетом мотивировочной части настоящего предписания.

8. Корректировка с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов

Расходы по статье затрат «Корректировка с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов» (далее – корректировка) учтены Органом регулирования в следующих размерах:

Вид тарифа	Утверждено Органом регулирования на год i (тыс. руб.)
Тариф на тепловую энергию (Каларский район) 2020 год	(- 47 387,510)
Тариф на тепловую энергию (Каларский район) 2021 год	(- 13 947, 539)
Тариф на тепловую энергию (Каларский район) 2022 год	22 547,360

Согласно пункту 52 Основ ценообразования № 1075 орган регулирования ежегодно в течение долгосрочного периода регулирования осуществляет корректировку долгосрочного тарифа, ранее установленного на год, следующий за текущим годом, в соответствии с Методическими указаниями № 760-э с учетом отклонения значений параметров регулирования деятельности регулируемой организации за истекший период регулирования от значений таких параметров, учтенных при расчете долгосрочных тарифов, за исключением долгосрочных параметров регулирования. Корректировка осуществляется в соответствии с формулой корректировки необходимой валовой выручки, установленной в Методических указаниях № 760-э и включающей в том числе показатель отклонения объема товаров (услуг), реализуемых в ходе осуществления регулируемой деятельности, от объема, учтенного при установлении тарифов для регулируемой организации.

В соответствии с пунктом 52 Методических указаний № 760-э, размер корректировки необходимой валовой выручки, осуществляемой с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов, рассчитывается по формуле (22) с применением данных за последний расчетный период регулирования, по которому имеются фактические значения.

(тыс. руб.), (22)

где:

- размер корректировки необходимой валовой выручки по результатам (i-2)-го года;
- фактическая величина необходимой валовой выручки в (i-2)-м году, определяемая на основе фактических значений параметров расчета тарифов взамен прогнозных, в том числе с учетом фактического объема полезного отпуска соответствующего вида продукции (услуг), определяемая в соответствии с пунктом 55 Методических указаний № 760-э;
- выручка от реализации товаров (услуг) по регулируемому виду деятельности в (i-2)-м году, определяемая исходя из фактического объема полезного отпуска соответствующего вида продукции (услуг) в (i-2)-м году и тарифов, установленных в соответствии с главой IX Методических указаний № 760-э на (i-2)-й год, без учета уровня собираемости платежей.

Операционные расходы и расходы на приобретение энергетических ресурсов, определяемые на основе фактических значений параметров расчета тарифов взамен прогнозных, фактическая суммарная экономия от снижения операционных расходов и от снижения потребления энергетических ресурсов, холодной воды и теплоносителя определяются по формулам пункта 56 Методических указаний № 760-э.

Учитывая вышеуказанные нормы, при утверждении тарифов и проведении корректировок Органом регулирования должны анализироваться данные за последний расчетный период регулирования, по которому имеются фактические значения, то есть за 2018-2020 гг. при корректировке тарифов на 2020-2022 гг. соответственно.

Корректировка НВВ по результатам 2018 года

АО «Тепловодоканал» отпускает тепловую энергию от котельных муниципальных образований городское поселение «Новочарское», сельское поселение «Куандинское», сельское поселение «Икабынское» муниципального района «Каларский район». Орган регулирования производит расчет расходов Общества по подстатьям затрат отдельно по каждому муниципальному образованию. Вместе с тем РСТ Забайкальского края в Экспертном заключении по Каларскому району на 2020 год отражает расчет корректировки без дифференциации по муниципальным образованиям.

В соответствии с Экспертным заключением по Каларскому району на 2020 год Органом регулирования фактические операционные расходы для расчета приняты на уровне равном утвержденному в тарифах на 2018 год.

ФАС России отмечает, что фактические операционные расходы Органу регулирования необходимо определять в соответствии с формулой 27 пункта 56 Методических указаний № 760-э.

Значение фактических расходов на приобретение энергетических ресурсов, холодной воды и теплоносителя за 2018, указанные при расчете корректировки (142 782,574 тыс. руб.), не совпадают со значением фактических расходов на приобретение энергетических ресурсов, холодной воды и теплоносителя за 2018, указанным в смете расходов Общества на 2020 год (106 215,020 тыс. руб.).

ФАС России отмечает, что в Экспертном заключении по Каларскому району на 2020 год в нарушение пункта 29 Правил № 1075 отражены только результаты расчета фактических операционных расходов, фактических неподконтрольных расходов, фактических расходов на приобретение энергетических ресурсов, холодной воды, теплоносителя, без проведения анализа экономической обоснованности расходов, также не указаны реквизиты документов, на основании которых принималось решение об учете фактических расходов.

Также в Экспертном заключении по Каларскому району на 2020 год не представлен расчет за 2018 год.

Корректировка НВВ по результатам 2019 года

Орган регулирования при расчете корректировки в 2021 году использует ИПЦ на 2021 год для г.п. Новочарское и с.п. Икабынское в размере 103,6%, для с.п. Куандинское – 103,9 %. Вместе с тем РСТ Забайкальского края не обосновывает применение различных индексов потребительских цен.

ФАС России отмечает, что в Экспертном заключении по Каларскому району на 2021 год в нарушение пункта 29 Правил № 1075 отражены только результаты расчета фактических операционных расходов, фактических неподконтрольных расходов, фактических расходов на приобретение энергетических ресурсов, холодной воды, теплоносителя, без проведения анализа экономической обоснованности расходов, также не указаны реквизиты документов, на основании которых принималось решение об учете фактических расходов.

Также в Экспертном заключении по Каларскому району на 2021 год не представлен расчет за 2019 год.

Кроме того, параметры, определенные Органом регулирования в Изменениях к Экспертному заключению по Каларскому району на 2021 год (от 6 мая 2022 года), не совпадают с параметрами, учтенными в актуальной калькуляции расходов на 2021 год.

Корректировка НВВ по результатам 2020 года

В Экспертном заключении по Каларскому району на 2022 год Орган регулирования рассчитывает корректировку НВВ по регулируемому виду деятельности «теплоснабжение» в размере 13 931,950 тыс. руб. Вместе с тем в составе НВВ Регулируемой организации по регулируемому виду деятельности «теплоснабжение» РСТ Забайкальского края учитывает общую сумму корректировки в размере 22 547,360 тыс. руб. с учетом корректировок по регулируемым видам деятельности «водоснабжение» и «водоотведение».

ФАС России отмечает, что данный подход противоречит пунктам 9-11 Основ ценообразования № 1075, в соответствии с которыми регулируемые организации ведут отдельный учет расходов, в том числе по видам деятельности.

ФАС России отмечает, что в Экспертном заключении по Каларскому району на 2022 год в нарушение пункта 29 Правил № 1075 отражены только результаты расчета фактических операционных расходов, фактических неподконтрольных расходов, фактических расходов на приобретение энергетических ресурсов, холодной воды, теплоносителя, без проведения анализа экономической обоснованности расходов, также не указаны реквизиты документов, на основании которых принималось решение об учете фактических расходов.

Учитывая вышеизложенное, Органу регулирования необходимо провести дополнительный анализ расходов по данной статье затрат, представив необходимое экономическое обоснование в соответствии с пунктом 29 Правил № 1075 с учетом устранения вышеуказанных замечаний ФАС России. В случае неподтверждения экономической обоснованности расходов по данной статье затрат такие расходы подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации.

Также расходы по статье затрат «Корректировка с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов» на 2022 год в части корректировок по регулируемым видам деятельности «водоснабжение» и «водоотведение» в размере **8 615,41** тыс. руб. (22 547,360 тыс. руб. - 13 931,950 тыс. руб.) подлежат исключению из необходимой валовой выручки Общества как экономически необоснованные.

9. Расчет тарифов на тепловую энергию (мощность)

Органом регулирования тарифы на тепловую энергию (мощность), поставляемую АО «Тепловодоканал» потребителям на территории муниципального района «Каларский район», на 2018-2022 годы рассчитаны в следующих размерах:

Вид тарифа	Утверждено Органом регулирования на год i (руб./Гкал)		Экономически обоснованный среднегодовой тариф (руб.)
	Население	Для потребителей в случае отсутствия дифференциации по схеме подключения	
Тариф на тепловую энергию (Каларский район) 2020 год	1 п/г - 1 742,32 2 п/г - 1 817,23	1 п/г - 3 688,00 2 п/г - 3 688,00	3 552,47
Тариф на тепловую энергию (Каларский район) 2021 год	1 п/г - 1 817,23 2 п/г - 1 889,92	1 п/г - 3 492,95 2 п/г - 3 492,95	3 492,95
Тариф на тепловую энергию (Каларский район) 2022 год	1 п/г - 1 889,92 2 п/г - 1 965,52	1 п/г - 3 688,00 2 п/г - 4 056,80	3 597,80

В Возражениях Орган регулирования отмечает, что в настоящее время реализуется график поэтапной ликвидации перекрестного субсидирования. Сдерживающие факторы: ограничение роста платы граждан, а также значительное отличие тарифов для прочих потребителей от экономически обоснованного тарифа.

В соответствии с пунктом 25 Основ ценообразования № 1075, тарифы на тепловую энергию, дифференцированные органом регулирования, должны обеспечивать получение в расчетный период регулирования регулируемыми организациями необходимой валовой выручки. При этом не допускается установление тарифов ниже экономически обоснованного уровня для одних категорий потребителей за счет установления тарифов выше экономически обоснованного уровня для других категорий потребителей.

ФАС России отмечает, что тарифы на тепловую энергию на 2020 и 2022 годы, установленные приказами РСТ Забайкальского края от 18.12.2020 № 608-НПА и от 06.12.2021 № 603-НПА, соответственно, для категории групп «Население» ниже экономически обоснованного уровня за счет установления тарифов выше экономически обоснованного уровня для категории потребителей «Для потребителей, в случае отсутствия дифференциации по схеме подключения», что противоречит пункту 25 Основ ценообразования № 1075.

Таким образом, Органу регулирования необходимо установить тарифы на тепловую энергию для АО «Тепловодоканал» на 2023 год в соответствии с положениями Основ ценообразования № 1075.

В соответствии с пунктом 15 Основ ценообразования № 1075 тарифы на тепловую энергию (мощность), тарифы на теплоноситель, поставляемый теплоснабжающими организациями потребителям и другим теплоснабжающим организациям, тарифы на услуги по передаче тепловой энергии и теплоносителя, а также тарифы на горячую воду, поставляемую теплоснабжающими организациями потребителям и другим теплоснабжающим организациям с использованием открытых систем теплоснабжения (горячего водоснабжения), устанавливаются с календарной разбивкой по полугодиям исходя из непревышения величины указанных тарифов без учета налога на добавленную стоимость в первом полугодии очередного расчетного годового периода регулирования над величиной соответствующих тарифов без учета налога на добавленную стоимость во втором полугодии предшествующего годового периода регулирования по состоянию на 31 декабря.

Вместе с тем при установлении тарифов на тепловую энергию на 2022 год с учетом изменений, вносимых приказом РСТ Забайкальского края от 06.05.2022 № 71-НПА по решению Забайкальского краевого суда от 26.11.2021 № 3а-172/2021, Органом регулирования не соблюден принцип непревышения величины указанных тарифов без учета налога на добавленную стоимость в первом полугодии очередного расчетного годового периода регулирования над величиной соответствующих тарифов без учета налога на добавленную стоимость во втором полугодии предшествующего годового периода регулирования по состоянию на 31 декабря.

Также приказом от 06.12.2021 № 603-НПА Органом регулирования установлены тарифы для категории потребителей «потребители, имеющие право на льготы на 2019-2022 годы».

При этом в Экспертных заключениях по Каларскому району на 2020-2022 годы отсутствует расчет и пояснения в отношении установления тарифов для группы потребителей «потребители, имеющие право на льготы» в 2021 году на 2019-2022 годы долгосрочного периода регулирования 2018-2022 годов, а также нормативные правовые акты, в соответствии с которыми устанавливались тарифы в предыдущие периоды регулирования, не указаны порядок расчета и размер компенсации регулируемой организации.

Таким образом, Органу регулирования необходимо установить (пересмотреть) тарифы на тепловую энергию (мощность), поставляемую АО «Тепловодоканал» потребителям на территории муниципального района «Каларский район», в соответствии с положениями Основ ценообразования № 1075 и Методических указаний № 760-э.

На основании вышеизложенного, руководствуясь подпунктом 5.3.2.3 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, подпунктом «а» пункта 30 Положения о государственном контроле (надзоре) за реализацией органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочий в области регулирования цен (тарифов), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 20.06.2013 № 543,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Признать Региональную службу по тарифам и ценообразованию Забайкальского края нарушившей пункты 9, 10, 11, 13, 15, 22, 25, 28, 29, 34, 39, 40, 43 Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075, пункт 29 Правил регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075, пункты 27, 29, 33, 52, 55, 56 Методических указаний по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных приказом ФСТ России от 13.07.2013 № 760-э.

2. Органу исполнительной власти Забайкальского края в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения устранить нарушения законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения:

2.1. Исключить из необходимой валовой выручки акционерного общества «Тепловодоканал» расходы в общей сумме **17 328,862** тыс. руб. по следующим статьям затрат:

- «Расходы на выплаты по договорам займа и кредитным договорам, включая проценты по ним» на 2020 год в размере 3 726,853 тыс. руб.;

- «Прочие неподконтрольные расходы» на 2020 год в размере 2 461,740 тыс. руб., на 2021 год в размере 2 524,859 тыс. руб.;

- «Корректировка с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов» на 2022 год в размере 8 615,41 тыс. руб.

2.2. Произвести дополнительный анализ и расчет расходов (показателей), включенных в необходимую валовую выручку акционерного общества «Тепловодоканал» на основании мотивировочной части настоящего предписания и отразить соответствующий анализ в экспертных заключениях (с указанием документов и материалов, на основании которых принималось решение, причин учета (неучета) представленных регулируемой организацией документов и расчетов) в соответствии с пунктом 29 Правил регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075, исключив выявленные экономически необоснованные расходы, по следующим статьям затрат:

- «Полезный отпуск и технологические потери» на 2020-2022 годы;

- «Расходы на приобретение сырья и материалов» на 2018 год;

- «Ремонтные (общепроизводственные и цеховые) расходы» на 2018 год;

- «Административные (общехозяйственные) расходы» на 2018 год;

- «Расходы на оплату работ и услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности» на 2020 год;

- «Расходы на оплату налогов, сборов и других обязательных платежей» на 2020-2022 годы;

- «Амортизация» на 2020-2022 годы;

- «Прочие неподконтрольные расходы» на 2020, 2022 годы;

- «Расходы на топливо» на 2020-2022 годы;

- «Расходы на электрическую энергию» на 2020-2022 годы;

- «Расходы на холодную воду» на 2020-2022 годы;

- «Расчетная предпринимательская прибыль» на 2020-2022 годы;

- «Корректировка с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов» на 2020-2022 годы.

3. По результатам исполнения пункта 2 настоящего предписания органу исполнительной власти

Забайкальского края в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения пересмотреть базовый уровень подконтрольных (операционных) расходов акционерного общества «Тепловодоканал» на 2018 год, а также величину необходимой валовой выручки акционерного общества «Тепловодоканал» на 2020-2022 годы в соответствии с положениями Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075, Методических указаний по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных приказом ФСТ России от 13.06.2013 № 760-э, с учетом мотивировочной части настоящего предписания, отразив расчеты в экспертных заключениях в соответствии с пунктом 29 Правил регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.10.2012 № 1075.

4. По результатам исполнения пунктов 2, 3 настоящего предписания органу исполнительной власти Забайкальского края в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения исключить выявленные (неподтвержденные) экономически необоснованные расходы (доходы) из необходимой валовой выручки акционерного общества «Тепловодоканал» на 2023 год и не позднее 01.06.2023 принять и ввести в действие решения об установлении (пересмотре) цен (тарифов) в сфере теплоснабжения на 2023 год с учетом положений Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075.

5. Об исполнении настоящего предписания органу исполнительной власти Забайкальского края в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в течение 5 рабочих дней с даты принятия решений, предусмотренных настоящим предписанием, письменно проинформировать Федеральную антимонопольную службу, представив надлежащим образом заверенные копии:

- решений органа исполнительной власти Забайкальского края в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, принятие которых предписаны настоящим предписанием;

- протокола (протоколов) заседания правления органа исполнительной власти Забайкальского края в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, на котором (которых) принимались решения, предписанные настоящим предписанием;

- экспертных заключений по делу об установлении цен (тарифов) на тепловую энергию для акционерного общества «Тепловодоканал», в которых отражены результаты исполнения настоящего предписания.

С.А. Пузыревский