

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю (далее – Приморское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председателя Комиссии - заместителя руководителя Приморского УФАС России Трякина В.В., членов Комиссии - начальника отдела контроля органов власти Бессонова С.К., главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти Самсоновой В.М.,

рассмотрев дело № 30/08-2010, возбужденное в отношении Управления государственной инспекции безопасности дорожного движения УВД по Приморскому краю (г. Владивосток, пр-т 100 лет Владивостоку, 148, далее - ГИБДД УВД по Приморскому краю) по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

при участии:

от заявителя – Приморской ассоциации автомобильных школ: председатель Правления Николаев А.Н., протокол № 1 общего собрания участников Некоммерческой организации от 21.02.2006; Гераскина С.А., доверенность от 19.07.2010 № 01;

от ответчика - ГИБДД УВД по Приморскому краю: старший государственный инспектор экзаменационного отделения ГИБДД УВД по Приморскому краю Бабкин А.В., доверенность от 20.07.2010 № 26/1158; юристконсульт ГИБДД УВД по Приморскому краю Милосердова Н.С., доверенность от 20.07.2010 № 26/10-1157;

от заинтересованных лиц - автошкол:

НОУ «Автошкола «АНИК» - заместитель генерального директора Мельник Г.М., доверенность от 19.07.2010 № 051;

ЧОУ ДО Автошкола «Правый Руль» - директор Короткий А.В., решение учредителя от 12.01.2010;

АНО ДО «Учебно-методический центр «ВОА» - и.о. директора Ражев Л.И., приказ от 15.07.2010 № 6-к;

Владивостокская автомобильная школа «РОСТО» (ДОСААФ) - начальник Лутченко А.К., приказ от 04.02.2010 № 40-рк, доверенность от 30.06.2010 № 26;

ФГОУ «Приморский политехнический колледж» (ППК) – заведующий механического отделения Поспелов В.В., доверенность от 20.07.2010 № 527; педагог-организатор Рябцева К.В., доверенность от 20.07.2010 № 526; заместитель директора по производственному обучению Гапанюк Ю.В., доверенность от 20.07.2010 № 525;

НОУ ДПО «ПНМЦ «ИНТЕО» - Мельник Г.М., доверенность от 12.08.2009 № 26;

НОУ Автошкола «Седан-В» - заместитель директора Апостол Н.В., доверенность от 19.07.2010 б/н.;

Автошколы ВГУЭС – представители не явились, организация надлежаще извещена;

НОУ ПУККАТ – представители не явились, организация надлежаще извещена.

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю (далее – Приморское УФАС России) поступило заявление от Некоммерческой организации «Приморская Ассоциация Автомобильных Школ» (г. Владивосток, ул. Светланская, д. 39/4-29) о незаконных действиях ГИБДД по Приморскому краю (Межрайонного отдела государственного технического осмотра и регистрации автотранспортных средств № 1 - МОГТО и РАС ГИБДД № 1) по сокращению с 01.04.2010 дней приема экзаменов на право управления транспортными средствами и количества учащихся автошкол, подлежащих этому экзамену.

Как указано в заявлении, с 01.04.2010 МОГТО и РАС ГИБДД № 1 утвержден новый график проведения экзаменов на право управления транспортными средствами, согласно которому определено три экзаменационных дня для всех автошкол, количество учащихся, подлежащих экзамену, сокращено вдвое. Предельная численность экзаменуемых ограничена до 25 человек на одну автошколу в месяц, в то время как крупные автошколы г. Владивостока выпускают в месяц более 100 человек. Прием 1-го этапа практического экзамена осуществляется только на одном автодроме автошколы «РОСТО».

Заявитель считает, что действия ГИБДД противоречат Инструкции о порядке и организации работы по приему квалификационных экзаменов и выдаче водительских удостоверений в подразделениях государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации, утвержденной Приказом МВД России от 20 июля 2000 года № 782, создают препятствования осуществлению деятельности автошкол, ограничивают конкуренцию на рынке образовательных услуг по подготовке водителей автомобилей.

При рассмотрении дела заявитель поддержал позицию, изложенную в заявлении, дополнительно пояснил, что автошколы имеют право осуществления образовательной деятельности по образовательным программам, указанным в лицензиях, при соблюдении фиксированных контрольных нормативов и предельной численности контингента обучающихся. Установление лицензионных требований и условий, в том числе и по численности регулируются непосредственно лицензирующими органами в соответствии с положениями Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности». В соответствии с указанным законом никто не имеет право вмешиваться в хозяйственную деятельность организации и устанавливать свои требования и условия работы.

Однако, на сегодняшний день в системе подготовки водителей транспортных средств, в части приема экзаменов в МОГТО и РАС № 1 ГИБДД УВД по Приморскому краю сложилась ситуация, которая повлекла незаконное препятствование деятельности автошкол и привело к ограничению конкуренции на рынке образовательных услуг.

Установление ГИБДД норм по количеству сдающих экзамены, распределение лимитов между автошколами, не соответствующее численности обучающихся, разрешенных лицензионными требованиями, привело к ограничению в осуществлении деятельности многих автошкол. Ограничение количества учащихся автошкол, допускаемых к экзамену на право управления транспортными

средствами, приводит к снижению процента сдачи экзамена в связи с длительными перерывами между окончанием обучения и датой сдачи экзаменов в ГИБДД, многие автошколы вынуждены резко сократить численность обучающихся, что приносит огромный ущерб коммерческой деятельности автомобильных школ. Действия ГИБДД привели к тому, что количество учащихся зависит не от вложенных усилий автошкол, а от возможности автошколы вывести на экзамены определенное количество учащихся.

Ответчик в обоснование установления предельной численности учащихся автошкол, допускаемых к экзамену на право управления транспортными средствами, указал, что в своих действиях руководствуется Правилами сдачи квалификационных экзаменов на право управления транспортными средствами регулируются Постановлением Правительства РФ № 1396 от 15.12.1999 «Об утверждении Правил сдачи квалификационных экзаменов и выдачи водительских удостоверений», Инструкцией о порядке организации работы по приему квалификационных экзаменов и выдаче водительских удостоверений в подразделениях государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации, утвержденной Приказом МВД от 20.07.2000 № 782, и Методикой проведения квалификационных экзаменов на получение права на управление транспортными средствами, утвержденной 09.08.2001 Департаментом ОБДД МВД России.

Пояснил, что количество учащихся автошкол, допускаемых к сдаче экзаменов на право управления транспортными средствами, и дни сдачи этих экзаменов устанавливаются согласно поданным автошколами заявкам, исходя из штатного состава экзаменационного отделения, который был сокращен в результате его реорганизации, проведенной ГИБДД УВД по Приморскому краю, с учетом временных затрат, определенных для сдачи всех этапов экзаменов.

Считает, что ГИБДД каких-либо предпочтений к отдельно взятым образовательным учреждениям не делает, все автошколы находятся в равных условиях.

Представители автомобильных школ, привлеченных к рассмотрению дела в качестве заинтересованных лиц, за исключением представителей автошкол «Правый руль», «Учебно-методический центр «ВОА» и «Приморский политехнический колледж» (ППК), согласились с позицией заявителя о том, что действия ГИБДД препятствует осуществлению деятельности автошкол по подготовке водителей, отрицательно влияют на качество сдачи экзаменов в связи с большим временным перерывом между окончанием обучения и сдачей экзаменов, образующимся в результате установления ГИБДД предельной численности учащихся, допускаемых к сдаче экзамена и сокращения количества дней приема экзаменов, прошедшие обучение теряют полученные в автошколах навыки и не имеют возможности закреплять эти навыки на практике из-за отсутствия водительских удостоверений.

Автошколы «АНИК», «Седан-В» представили письменные пояснения по поводу обжалуемых действий ГИБДД.

Автошкола «АНИК» в письменных пояснениях указала, что ограничение количества мест на экзамены, вне количества человек, указанных в заявке, вызвало сокращение количества потенциальных клиентов на образовательную услугу автошколы, привело к ограничению в осуществлении ее деятельности. Это

выражено в том, что набор стал зависеть не от вложенных усилий и затрат на создание условий для обучения по программам подготовки водителей, на учебно-материальную базу, на рекламу, создание комфортных условий и сервис, а от возможности какой-либо автошколы вывести на экзамены определенное количество учащихся, установленное ГИБДД, что приводит к искусственному перераспределению набора потенциальных клиентов между автошколами города.

Перерывы между окончанием обучения в автошколе и датой сдачи экзаменов в ГИБДД ведет к снижению процента сдачи экзамена, что дает основание ГИБДД обвинять автошколы в «некачественной подготовке кандидатов в водители», хотя педагогический состав автошколы по сравнению с прежними годами не изменился и обучать в автошколе хуже не стали.

Учащиеся выражают недовольство по поводу ожидания сдачи экзаменов, это недовольство ситуацией, созданной ГИБДД, связывают с автошколой, в результате создается негативное отношение к автошколе.

Считает, что ГИБДД искусственно создало и продолжает создавать неравные, дискриминационные условия для осуществления деятельности автошколы по предоставлению услуг по обучению водителей.

Автошкола «Седан-В» в письменных пояснениях также указала, что действия ГИБДД отрицательно влияют на отношение учащихся к автошколе. На просьбы об увеличении количества учащихся, допускаемых к сдаче экзаменов, ГИБДД предлагает закрыть филиалы и производить набор в соответствии с предлагаемым графиком экзаменационного отделения, тем самым ГИБДД УВД по Приморскому краю, являясь госструктурой, препятствует развитию малого бизнеса в сфере образовательных услуг.

Представитель автошколы «Правый руль» выразил согласие с действиями ГИБДД, пояснил, что всем учебным организациям выделяется одинаковое количество экзаменационных мест, руководство ГИБДД УВД по Приморскому краю, устранив «привилегированные» учебные организации, поставило всех в равные условия. Считает, что это создало благоприятную обстановку для здоровой конкурентной борьбы между учебными организациями города.

Позицию представителя автошколы «Правый руль» поддержали представители автошкол «Учебно-методический центр «ВОА» и «Приморский политехнический колледж» (ППК).

Заслушав объяснения лиц, участвующих в деле, проанализировав их доводы и возражения, исследовав материалы дела, Комиссия Приморского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) установила следующие обстоятельства.

26 марта 2010 года МОГТО и РАС ГИБДД № 1 - структурным подразделением ГИБДД УВД по Приморскому краю, осуществляющим функции по приему экзаменов на право управления транспортными средствами на территории г. Владивостока, г. Артема, Надеждинского и Шкотовского районов, был утвержден график приема экзаменов на право управления транспортными средствами по заявкам учебных организаций на апрель 2010 года.

Графиком приема экзаменов определены дни приема экзаменов на право управления транспортными средствами и количество учащихся, допущенных к экзамену в апреле 2010 года для каждой автошколы.

Согласно этому графику в апреле 2010 года определены 14 дней приема экзаменов и 570 человек, допущенных к экзамену, из них: для автошколы «АНИК» - 2 экзаменационных дня и 25 человек, допущенных к экзамену; для автошколы «Интео» - 2 экзаменационных дня и 25 человек, допущенных к экзамену; для автошколы «Седан-В» - 2 экзаменационных дня и 30 человек, допущенных к экзамену; для автошколы «Дальневосточный государственный гуманитарно-технический колледж» (ДВГТК) - 2 экзаменационных дня и 25 человек, допущенных к экзамену; для автошколы «ВГУЭС» - 2 экзаменационных дня и 25 человек, подлежащих экзамену; для автошколы Городской спортивно-технический клуб «ОСТО» (ГСТК ОСТО) - 2 экзаменационных дня и 25 человек, допущенных к экзамену; для автошколы ГОУ «ПУ-1» - 2 экзаменационных дня и 25 человек, допущенных к экзамену; для автошколы «Приморский Учебно-Курсовой Комбинат Автомобильного транспорта» (ПУККАТ) - 2 экзаменационных дня и 25 человек, допущенных к экзамену; для автошколы «Учебно-методический центр ВОА» (ВОА) - 3 экзаменационных дня - 30 человек, допущенных к экзамену; для автошколы ЗАО «Учебный центр» - 1 экзаменационный день, 10 человек, допущенных к экзамену; для автошколы «РОСТО» - 2 экзаменационных дня, 35 человек, допущенных к экзамену; для автошколы «Приморский политехнический колледж» (ППК) - 1 экзаменационный день, 15 человек допущенных к экзамену; для автошколы ПУ-49 - 1 экзаменационный день, 15 человек, допущенных к экзамену; для автошколы «Центр по подготовке специалистов автотранспорта «Улисс» (ЦПСАТ) - 2 экзаменационных дня, 25 человек, допущенных к экзамену; для автошколы МГУ им. адм. Невельского Г.И - 2 экзаменационных дня, 25 человек, допущенных к экзамену; для автошколы Приморского краевого спортивно-технического клуба ОСТО (ПК СТК ОСТО) - 2 экзаменационных дня, 20 человек, допущенных к экзамену; для автошколы «Правый руль» - 3 экзаменационных дня, 30 человек, допущенных к экзамену.

Графиком приема экзаменов на май 2010 года, утвержденным 27.04.2010 МОГТО и РАС ГИБДД № 1, определены 12 дней приема экзаменов на право управления транспортными средствами и 560 учащихся автошкол, допущенных к экзамену.

Согласно этому графику в мае 2010 года определены по каждой автошколе следующее количество дней приема экзаменов и учащихся, допущенных к экзамену: для автошколы «АНИК» - 2 экзаменационных дня и 25 человек, допущенных к экзамену; для автошколы «Интео» - 2 экзаменационных дня и 25 человек, допущенных к экзамену; для автошколы «Седан-В» - 2 экзаменационных дня и 25 человек, допущенных к экзамену; для автошколы «Дальневосточный государственный гуманитарно-технический колледж» (ДВГТК) - 2 экзаменационных дня и 25 человек, допущенных к экзамену; для автошколы «ВГУЭС» - 2 экзаменационных дня и 25 человек, подлежащих экзамену; для автошколы Городской спортивно-технический клуб «ОСТО» (ГСТК ОСТО) - 2 экзаменационных дня и 20 человек, допущенных к экзамену; для автошколы ГОУ «ПУ-1» - 2 экзаменационных дня и 25 человек, допущенных к экзамену; для автошколы «Приморский Учебно-Курсовой Комбинат Автомобильного транспорта» (ПУККАТ) - 2 экзаменационных дня и 20 человек, допущенных к экзамену; для автошколы «Учебно-методический центр ВОА» (ВОА) - 3 экзаменационных дня - 25 человек, допущенных к экзамену.

к экзамену; для автошколы ЗАО «Учебный центр» - 1 экзаменационный день, 20 человек, допущенных к экзамену; для автошколы «РОСТО» - 2 экзаменационных дня, 45 человек, допущенных к экзамену; для автошколы «Приморский политехнический колледж» (ППК) - 1 экзаменационный день, 10 человек допущенных к экзамену; для автошколы ПУ-49 – 2 экзаменационных дня, 20 человек, допущенных к экзамену; для автошколы «Центр по подготовке специалистов автотранспорта «Улисс» (ЦПСАТ) – 2 экзаменационных дня, 25 человек, допущенных к экзамену; для автошколы МГУ им. адм. Невельского Г.И - 2 экзаменационных дня, 20 человек, допущенных к экзамену; для автошколы «Правый руль» - 3 экзаменационных дня, 25 человек, допущенных к экзамену; для автошколы ДВГУ – 19 человек и 1 экзаменационный день.

По графику на июнь 2010 года, утвержденному 28.05.2010 МОГТО и РАС ГИБДД № 1, определены 11 дней приема экзаменов на право управления транспортными средствами и 510 учащихся автошкол, допущенных к экзамену, из них по каждой автошколе: для автошколы «АНИК» - 2 экзаменационных дня и 20 человек, допущенных к экзамену; для автошколы «Интео» - 2 экзаменационных дня и 20 человек, допущенных к экзамену; для автошколы «Седан-В» - 2 экзаменационных дня и 20 человек, допущенных к экзамену; для автошколы «Дальневосточный государственный гуманитарно-технический колледж» (ДВГТК) – 2 экзаменационных дня и 20 человек, допущенных к экзамену; для автошколы «ВГУЭС» - 2 экзаменационных дня и 20 человек, подлежащих экзамену; для автошколы Городской спортивно-технический клуб «ОСТО» (ГСТК ОСТО) – 2 экзаменационных дня и 20 человек, допущенных к экзамену; для автошколы ГОУ «ПУ-1» - 2 экзаменационных дня и 20 человек, допущенных к экзамену; для автошколы «Приморский Учебно-Курсовой Комбинат Автомобильного транспорта» (ПУККАТ) – 2 экзаменационных дня и 20 человек, допущенных к экзамену; для автошколы «Учебно-методический центр ВОА» (ВОА) – 2 экзаменационных дня – 20 человек, допущенных к экзамену; для автошколы ЗАО «Учебный центр» - 1 экзаменационный день, 20 человек, допущенных к экзамену; для автошколы «РОСТО» - 2 экзаменационных дня, 20 человек, допущенных к экзамену; для автошколы «Приморский политехнический колледж» (ППК) - 1 экзаменационный день, 20 человек допущенных к экзамену; для автошколы ПУ-49 – 2 экзаменационных дня, 20 человек, допущенных к экзамену; для автошколы «Центр по подготовке специалистов автотранспорта «Улисс» (ЦПСАТ) – 2 экзаменационных дня, 20 человек, допущенных к экзамену; для автошколы МГУ им. адм. Невельского Г.И - 1 экзаменационный день, 20 человек, допущенных к экзамену; для автошколы Приморского краевого спортивно-технического клуба ОСТО (ПК СТК ОСТО) – 1 экзаменационный день, 20 человек, допущенных к экзамену; для автошколы «Правый руль» - 2 экзаменационных дня, 20 человек, допущенных к экзамену; для автошколы ДВГУ – 1 экзаменационный день, 20 человек.

Прием 1-го этапа практического экзамена на право управления транспортным средством с 01.04.2010 проводится на автодроме автошколы «РОСТО» по адресу: г. Владивосток, пр-т 100 лет Владивостоку, 57 а, о чем свидетельствует письмо МОГТО и РАС ГИБДД № 1 от 08.04.2010 № 49/2845, направленное в адрес автошколы «АНИК».

Для приема МОГТО и РАС ГИБДД № 1 экзаменов на право управления транспортными средствами в соответствии с пунктом 68 Инструкции о порядке организации работы по приему квалификационных экзаменов и выдаче водительских удостоверений в подразделениях государственной инспекции

безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации, утвержденной Приказом МВД от 20.07.2000 № 782, автошколами были поданы списки обучающихся каждой учебной группы и заявки о включении в график проведения экзаменов на право управления транспортными средствами в апреле, мае и июне 2010 года с указанием количества групп и проходящих обучение.

В апреле 2010 года автошколами было заявлено следующее количество проходящих обучение (первично) для приема экзаменов МОГТО и РАС ГИБДД № 1: автошколой АНИК - 88 человек; автошколой ИНТЕО - 66 человек; автошколой Седан-В - 135 человек; автошколой ДВГТК - 29 человек; автошколой ВГУЭС - 42 человека; автошколой ГСТК ОСТО - 88 человек; автошколой ПУ-1 - 31 человек; автошколой ПУККАТ - 51 человек; автошколой ВОА - 30 человек; автошколой Учебный центр - 53 человека; автошколой РОСТО - 42 человека; автошколой ППК - 24 человека; автошколой ПУ - 49 - 22 человека; автошколой ЦПСАТ - 60 человек; автошколой МГУ - 42 человека; автошколой ПК СТК ОСТО - 15 человек; автошколой Правый руль - 100 человек.

В мае 2010 года автошколами было заявлено следующее количество проходящих обучение (первично) для приема экзаменов МОГТО и РАС ГИБДД № 1: автошколой АНИК - 89 человек; автошколой ИНТЕО - 65 человек; автошколой Седан-В - 155 человек; автошколой ДВГТК - 48 человек; автошколой ВГУЭС - 64 человека; автошколой ГСТК ОСТО - 88 человек; автошколой ПУ-1 - 44 человека; автошколой ПУККАТ - 59 человек; автошколой ВОА - 30 человек; автошколой Учебный центр - 67 человек; автошколой РОСТО - 82 человека; автошколой ППК - 13 человек; автошколой ПУ - № 49-19 - человек; автошколой ЦПСАТ - 96 человек; автошколой МГУ - 55 человек; автошколой ПК СТК ОСТО - 0 человек (40 повторно); автошколой Правый руль - 45 человек, автошколой ДВГУ - 24 человека.

В июне 2010 года для приема экзаменов МОГТО и РАС ГИБДД № 1 было заявлено автошколой АНИК - 69 человек; автошколой ИНТЕО - 52 человека; автошколой Седан - В - 90 человек; автошколой ДВГТК - 33 человека; автошколой ВГУЭС - 58 человек; автошколой ГСТК ОСТО - 72 человека; автошколой ПУ-1 - 63 человека; автошколой ПУККАТ - 54 человека; автошколой ВОА - 32 человека; автошколой Учебный центр - 33 человека; автошколой РОСТО - 84 человека; автошколой ППК - 15 человек; автошколой ПУ - 49 - 40 человек; автошколой ЦПСАТ - 46 человек; автошколой МГУ - 27 человек; автошколой ПК СТК ОСТО - 12 человек; автошколой Правый руль - 45 человек; автошколы ДВГУ-22 человека.

Из вышеприведенных данных следует, что МОГТО и РАС ГИБДД № 1, устанавливая в апреле 2010 года для каждой автошколы предельную численность учащихся, допущенных к экзамену, и по два дня приема экзаменов, допустило к сдаче экзаменов 28 % учащихся автошколы АНИК от количества человек заявленных для приема экзамена, 38 % учащихся автошколы Интео, 22 % учащихся автошколы Седан-В, 86 % учащихся автошколы ДВГТК, 60 % учащихся ВГУЭС, 28 % учащихся автошколы ГСТК ОСТО, 80 % учащихся автошколы ПУ-1, 100% учащихся автошколы ПУККАТ, 100 % учащихся автошколы ВОА, 19 % учащихся автошколы Учебный центр, 83 % учащихся автошколы РОСТО, 63 % учащихся автошколы ППК, 100% учащихся автошколы ПУ-49, 42 % учащихся автошколы ЦПСАТ, 60 % учащихся автошколы МГУ,

100% учащихся ПК СТК ОСТО, 30 % учащихся автошколы Правый руль.

В мае 2010 года МОГТО и РАС ГИБДД № 1 допустило к сдаче экзаменов 17 % учащихся автошколы АНИК от количества человек заявленных для приема экзамена, 38,5 % учащихся автошколы Интео, 16 % учащихся автошколы Седан-В, 52 % учащихся автошколы ДВГПК, 39 % учащихся ВГУЭС, 23 % учащихся автошколы ГСТК ОСТО, 57 % учащихся автошколы ПУ-1, 34 % учащихся автошколы ПУККАТ, 83 % учащихся автошколы ВОА, 30 % учащихся автошколы Учебный центр, 55 % учащихся автошколы РОСТО, 77 % учащихся автошколы ППК, 132 % учащихся автошколы ПУ - 49, 26 % учащихся автошколы ЦПСАТ, 36 % учащихся автошколы МГУ, 55,5 % учащихся автошколы Правый руль, 86 % автошколы ДВГУ.

В июне 2010 года МО МОГТО и РАС ГИБДД № 1, ограничивая количество дней приема и учащихся автошкол, допустило к сдаче экзаменов 29 % учащихся автошколы АНИК от количества человек заявленных для приема экзамена, 38 % учащихся автошколы Интео, 22 % учащихся автошколы Седан-В, 61 % учащихся автошколы ДВГПК, 34 % учащихся ВГУЭС, 28 % учащихся автошколы ГСТК ОСТО, 32 % учащихся автошколы ПУ-1, 37% учащихся автошколы ПУККАТ, 63 % учащихся автошколы ВОА, 61 % учащихся автошколы Учебный центр, 24 % учащихся автошколы РОСТО, 133 % учащихся автошколы ППК, 50 % учащихся автошколы ПУ-49, 43 % учащихся автошколы ЦПСАТ, 74 % учащихся автошколы МГУ, 166 % учащихся ПК СТК ОСТО, 44 % учащихся автошколы Правый руль, 91 % автошколы ДВГУ.

Исходя из данных журнала учета списков обучающихся учебных групп, который согласно пункту 68 Инструкции ведется МОГТО и РАС ГИБДД № 1, и графиков приема экзаменов, утвержденных МОГТО и РАС ГИБДД № 1, в апреле 2010 года могли сдать экзамен по окончании обучения следующее количество учащихся, фактически, проходящих обучение в автошколах (в %): 29 % учащихся автошколы «АНИК»; 40 % учащихся автошколы «ИНТЕО»; 24 % учащихся автошколы «Седан-В»; 86 % учащихся ДВГПК; 34 % учащихся ВГУЭС; 28 % учащихся ГСТК ОСТО; 80 % учащихся ПУ-1; 83 % учащихся ПУ-49; 36 % учащихся ПУККАТ; 31 % учащихся автошколы ВОА; 10 % учащихся Учебного центра; 78 % учащихся автошколы РОСТО; 63 % учащихся автошколы ППК; 40 % учащихся автошколы ЦПСАТ; 86 % учащихся автошколы МГУ; 66 % автошколы ПКСТК ОСТО; 23 % автошколы «Правый руль».

В мае 2010 года, исходя из графика приема экзаменов, утвержденных МОГТО и РАС ГИБДД № 1, могли сдать экзамен по окончании обучения следующее количество учащихся, фактически, проходящих обучение в автошколах (в %): 25 % учащихся автошколы «АНИК»; 36 % учащихся автошколы «ИНТЕО»; 23 % учащихся автошколы «Седан-В»; 36 % учащихся ДВГПК; 36 % учащихся ВГУЭС; 57 % учащихся ГСТК ОСТО; 100 % учащихся ПУ-1; 80 % учащихся ПУ-49; 100 % учащихся ПУККАТ; 20 % учащихся автошколы ВОА; 100 % учащихся Учебного центра; 49 % учащихся автошколы РОСТО; 77 % учащихся автошколы ППК; 23 % учащихся автошколы ЦПСАТ; 34 % учащихся автошколы МГУ; 25 % автошколы «Правый руль», 79 % автошколы ДВГУ.

В июне 2010 года из-за ограничения МОГТО и РАС ГИБДД № 1 количества дней приема экзаменов и учащихся автошкол, могли сдать экзамен по окончании обучения следующее количество учащихся, фактически, проходящих обучение в автошколах (в %): 29 % учащихся автошколы «АНИК»; 40 % учащихся автошколы «ИНТЕО»; 22 % учащихся автошколы «Седан-В»; 41 % учащихся ДВГПК; 50 % учащихся ВГУЭС; 71 % учащихся ГСТК ОСТО; 38% учащихся ПУ-1; 50 % учащихся ПУ-49; 100 %

учащихся ПУККАТ; 31 % учащихся автошколы ВОА; 20 % учащихся автошколы РОСТО; 100 % учащихся автошколы ППК; 31 % учащихся автошколы ЦПСАТ; 74 % учащихся автошколы МГУ; 77 % автошколы ПКСТК ОСТО; 32 % автошколы «Правый руль», 91 % автошколы ДВГУ.

Вышеприведенные данные свидетельствуют о том, что МОПТО и РАС ГИБДД № 1, определив с 01.04.2010 предельную численность учащихся автошкол, допускаемых к экзамену, и сокращая количество дней приема экзамена, ограничило допуск учащихся автошкол к экзамену, при этом поставило автошколы, входящие в его зону обслуживания, в неравное положение, установив для автошкол различный процент допускаемых к сдаче экзаменов учащихся к фактической численности проходящих обучение и к количеству учащихся, заявленных автошколами для приема экзаменов.

Из пояснений заявителя и заинтересованных лиц следует, что перерыв между сроками окончания обучения и сдачи экзаменов на право управления транспортными средствами в результате действий ГИБДД УВД по Приморскому краю по ограничению допуска учащихся, прошедших обучение в автошколах, может составлять до шести месяцев.

В обоснование своих действий ГИБДД УВД по Приморскому краю в письменном ответе (вх. № 3022 от 24.05.2010) и на рассмотрении дела по факту ограничения допуска к экзаменам учащихся автошкол (установления предельной численности учащихся автошкол, допускаемых к сдаче экзаменов, и дней приема экзаменов) пояснила, что экзаменационное отделение МОПТО и РАС ГИБДД № 1 УВД по Приморскому краю осуществляет свою деятельность по приему квалификационных экзаменов и выдачи водительских удостоверений на территории г. Владивостока в строгом соответствии с требованиями Постановления Правительства РФ № 1396 от 15.12.1999 «Об утверждении Правил сдачи квалификационных экзаменов и выдачи водительских удостоверений» (далее - Правила) и Инструкцией.

Временные затраты на прием экзаменов определяются в соответствии с требованиями Методики проведения квалификационных экзаменов на получение права на управление транспортными средствами, утвержденной 09.08.2001 Департаментом ОБДД МВД России, согласно которой для ответа на билет кандидату в водители предоставляется 20 минут, первый этап практического экзамена на закрытой от движения площадке или автодроме в среднем должен составлять 10-15 минут, второй этап практического экзамена в условиях реального дорожного движения на маршруте – не менее 20 минут.

Деятельность экзаменационного отделения МОПТО и РАС ГИБДД № 1 по приему квалификационных экзаменов осуществляется в соответствии со штатной численностью экзаменационного отделения с учетом временных затрат на прием экзаменов и продолжительности рабочего дня.

Из пояснений ГИБДД УВД по Приморскому краю следует, что причиной установления ограничений в допуске к экзаменам учащихся автошкол явилась реорганизация регистрационно-экзаменационных подразделений ГИБДД по Приморскому краю, в результате которой была сокращена штатная численность, сократилось количество государственных инспекторов, задействованных в приеме квалификационных экзаменов на получение права на управление транспортными

средствами различных категорий, одновременно добавилась дополнительная зона обслуживания МОГТО и РАС ГИБДД № 1 УВД по Приморскому краю, помимо г. Владивостока - г. Артем, Надеждинский и Шкотовский районы.

Как указывает ГИБДД УВД по Приморскому краю, график приема квалификационных экзаменов у кандидатов в водители, прошедших обучение в образовательных учреждениях, расположенных в зоне обслуживания МОГТО и РАС ГИБДД № 1, формируется исключительно согласно поданным заявкам учебными организациями. Предпочтения к отдельно взятым образовательным учреждениям не делаются, все образовательные учреждения находятся в равных условиях.

По пояснениям сторон, изложенным в ходе рассмотрения дела, ограничение допуска к сдаче экзаменов учащихся, прошедших обучение в автошколах, имеет место только на территории Приморского края (г. Владивостока), в других регионах Российской Федерации, в том числе и в Дальневосточном федеральном округе, такие ограничения органами Государственной инспекции безопасности дорожного движения не установлены.

При таких обстоятельствах Комиссия находит, что действия ГИБДД УВД по Приморскому краю по ограничению допуска к сдаче экзаменов на право управления транспортными средствами путем сокращения количества дней приема экзаменов и установления предельной численности допускаемых к экзамену учащихся автошкол, входящих зону обслуживания МОГТО и РАС ГИБДД № 1, являются нормативно необоснованными, исходя из следующего.

Правила сдачи квалификационных экзаменов на право управления транспортными средствами регулируются Постановлением Правительства РФ № 1396 от 15.12.1999 «Об утверждении Правил сдачи квалификационных экзаменов и выдачи водительских удостоверений» (далее - Правила) и Инструкцией о порядке организации работы по приему квалификационных экзаменов и выдаче водительских удостоверений в подразделениях государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации, утвержденной Приказом МВД от 20.07.2000 № 782 (далее - Инструкция).

В соответствии с Правилами к сдаче экзаменов допускаются прошедшие медицинское освидетельствование и имеющие медицинскую справку установленного образца о годности к управлению транспортными средствами соответствующих категорий; прошедшие подготовку или переподготовку на получение права на управление транспортными средствами соответствующих категорий и получившие документ о прохождении подготовки (переподготовки) в образовательных учреждениях независимо от их организационно-правовой формы и подчиненности, имеющих лицензию на осуществление образовательной деятельности (пункт 10).

Лицо, желающее получить право на управление транспортными средствами для допуска к сдаче экзамена должен представить: заявление; паспорт или иной документ, удостоверяющий личность, документ, подтверждающий регистрацию кандидата в водители по месту жительства или по месту пребывания (при наличии регистрации); медицинскую справку; документ о прохождении обучения; водительское удостоверение, если ранее выдавалось; фотографию; квитанцию

(платежное поручение) об оплате сдачи экзаменов (пункт 16 Правил).

После рассмотрения представленных документов кандидату в водители назначается место, дата и время сдачи экзаменов (пункт 18 Правил).

Об отказе в допуске к экзаменам Государственная инспекция обязана сообщить кандидату в водители в письменной форме с указанием причин отказа (пункт 29 Правил).

Согласно пункту 7 Инструкции после принятия заявления и представления соответствующих документов должностным лицом для приема экзаменов проводятся соответствующие проверки по учетам: водителей, лишенных права на управление транспортными средствами; выданных водительских удостоверений; распределенных и утраченных (похищенных) бланков водительских удостоверений и водительских удостоверений; лиц, объявленных в розыск, о чем в заявлении делается отметка.

Пунктом 14 Инструкции предусмотрено, что к сдаче экзаменов допускаются лица, желающие получить право на управление транспортными средствами соответствующих категорий при соблюдении условий, установленных в пунктах 10 и 11 Правил, и представлении документов, предусмотренных пунктом 16 Правил.

После рассмотрения документов должностным лицом принимается соответствующее решение, а кандидату в водители назначается место, дата и время сдачи экзаменов либо отказывается в приеме экзаменов. В случае необходимости проведения проверок или направления соответствующих запросов дата сдачи экзаменов назначается с учетом времени проведения проверок, но не позднее сроков, указанных в пунктах 7 и 10 Инструкции (п. 17 Инструкции).

Пунктом 7 Инструкции определено, что заявления граждан, не требующих дополнительных проверок, предусмотренных Инструкцией, разрешаются в день обращения, но не позднее 15 дней.

Согласно пункту 10 при отсутствии ответа на повторный запрос, направляемый при необходимости проведения проверок, предусмотренных Инструкцией, соответствующее решение по заявлению кандидата в водители принимается руководителем (его заместителем) Государственно инспекции. Решение по заявлению должно быть принято в срок до одного месяца.

В соответствии с пунктом 68 Инструкции с целью упорядочения приема экзаменов и проведения предварительных проверок сведений о кандидатах в водители, образовательные учреждения не менее чем за 30 дней до окончания обучения могут направлять в Государственную инспекцию списки обучающихся каждой учебной группы и заявку о приеме экзаменов с указанием даты окончания обучения. Государственная инспекция ведет учет поступивших списков обучающихся учебных групп.

Таким образом, допуск к экзамену может быть ограничен только при несоблюдении условий, установленных пунктом 10 Правил и непредставлении документов, предусмотренных пунктом 16 Правил, а именно, если гражданин не прошел медицинское освидетельствование и не имеет медицинскую

справку установленного образца о годности к управлению транспортными средствами соответствующих категорий; не прошел подготовку или переподготовку на получение права на управление транспортными средствами соответствующих категорий и не получившие документ о прохождении подготовки (переподготовки) в образовательных учреждениях, имеющих лицензию на осуществление образовательной деятельности, а также, если гражданином не представлены документы: паспорт или иной документ, удостоверяющий личность, документ, подтверждающий регистрацию кандидата в водители по месту жительства или по месту пребывания (при наличии регистрации); медицинскую справку; документ о прохождении обучения; водительское удостоверение, если ранее выдавалось; фотографию; квитанцию (платежное поручение) об оплате сдачи экзаменов.

Кроме того, допуск к экзамену ограничивается, если при проверке выявлены факты, указанные в пункте 7 Инструкции, в частности, лишение гражданина права на управление транспортными средствами, наличие водительского удостоверения, распределенных и утраченных (похищенных) бланков водительских удостоверений и водительских удостоверений, лицо объявлено в розыск.

Пояснения ГИБДД УВД по Приморскому краю не содержат нормативного обоснования своих действий по ограничению допуска к экзаменам учащихся автошкол путем установления предельной численности учащихся автошкол, допускаемых к сдаче экзаменов, и сокращения дней приема экзаменов.

В нормативно-правовых актах (Правилах и Инструкции), на которые ссылается в ответе ГИБДД УВД по Приморскому краю, отсутствуют положения, определяющие предельную численность учащихся автошкол, допускаемых к сдаче экзаменов, и количество дней приема экзаменов.

Определяющей причиной действий МОГТО и РАС ГИБДД № 1 являются реорганизационные мероприятия, проведенные ГИБДД УВД по Приморскому краю, в частности, сокращение штатной численности экзаменационного отделения.

Довод ГИБДД по Приморскому краю о том, что график приема квалификационных экзаменов у кандидатов в водители, прошедших обучение в образовательных учреждениях, расположенных в зоне обслуживания МОГТО и РАС ГИБДД № 1, формируется исключительно согласно поданным учебными организациями заявкам, и предпочтения к отдельно взятым образовательным учреждениям не делаются, все образовательные учреждения находятся в равных условиях, в ходе рассмотрения дела не нашел своего подтверждения.

Исходя из вышеизложенного, действия ГИБДД УВД по Приморскому краю по ограничению допуска к экзаменам на право управления транспортными средствами учащихся автошкол не основаны на законодательных актах Российской Федерации, регулирующих порядок сдачи квалификационных экзаменов и выдачи водительских удостоверений, а значит, незаконны.

Установленные обстоятельства (факты) свидетельствуют о том, что действия ГИБДД УВД по Приморскому краю по необоснованному ограничению допуска прошедших обучение учащихся автошкол к сдаче экзамена из-за сокращения дней приема экзаменов и установления предельной численности учащихся автошкол препятствуют осуществлению деятельности автошкол по

подготовке водителей автотранспортных средств в тех объемах, в которых они имеют возможность ее осуществлять, создают дискриминационные (неравные) условия осуществлению деятельности автошкол по оказанию образовательных услуг по подготовке водителей автотранспортных средств, ставят автошколы г. Владивостока как хозяйствующих субъектов в неравное положение по сравнению друг с другом.

Следовательно, указанные действия ГИБДД УВД по Приморскому краю влекут ограничение конкуренции на рынке образовательных услуг по подготовке водителей автотранспортных средств г. Владивостока.

Согласно Положению о Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации, утвержденному Указом Президента РФ от 15.06.1998 № 711 (в ред. от 03.07.2008), ГИБДД УВД по Приморскому краю является органом управления Государственной инспекции безопасности дорожного движения (Госавтоинспекции) по Приморскому краю, входящим в систему Госавтоинспекции, то есть государственным органом, осуществляющим специальные контрольные, надзорные и разрешительные функции в области обеспечения безопасности дорожного движения на территории Приморского края.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции запрещается органам власти (государственным органам, органам местного самоуправления) совершать действия и принимать акты, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности, необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами.

В соответствии с позицией кассационной и высшей арбитражной инстанций любое необоснованное препятствование органами власти осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами является ограничением (устранением, недопущением) конкуренции.

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу о том, что действия ГИБДД УВД по Приморскому краю по ограничению допуска к экзаменам на право управления автотранспортными средствами учащихся, прошедших обучение в автошколах, входящих в зону обслуживания Межрайонного отдела государственного технического осмотра и регистрации автотранспортных средств № 1, повлекли необоснованное препятствование осуществлению автошколами образовательной деятельности, создали дискриминационные (неравные) условия для осуществления деятельности этих автошкол, поставили их в неравное положение по сравнению друг с другом, тем самым ограничили конкуренцию на рынке образовательных услуг по подготовке водителей автотранспортных средств г. Владивостока, что является нарушением части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать факт нарушения ГИБДД УВД по Приморскому краю части 1 статьи 15

Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в необоснованном ограничении допуска к сдаче экзаменов на право управления транспортными средствами учащихся, прошедших обучение в автомобильных школах г. Владивостока, повлекшего ограничение конкуренции на рынке образовательных услуг по подготовке водителей транспортных средств города Владивостока.

2. Выдать ГИБДД УВД по Приморскому краю предписание о прекращении нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно, о принятии мер по устранению не предусмотренных законодательством РФ ограничений в допуске к экзаменам на право управления транспортными средствами прошедших обучение учащихся автошкол, входящих в зону обслуживания Межрайонного отдела государственного технического осмотра и регистрации автотранспортных средств № 1 ГИБДД УВД по Приморскому краю.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Приморского края.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.