

Департамент градостроительства
администрации г. Красноярска
ул. Карла Маркса 95, г. Красноярск,
660049

ИП Мухину Е.Г.

<...>

РЕШЕНИЕ

по делу №152-15-13

13 сентября 2013 года
Красноярск

г.

Активная часть решения оглашена на заседании Комиссии 2 сентября 2013 года. В полном объеме решение изготовлено 13 сентября 2013 года.

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дел о нарушениях монопольного законодательства в составе: председатель Комиссии – Лужбин Е.Л., заместитель руководителя управления, члены Комиссии - Фомушкина Ю.В., начальник отдела контроля органов власти, Пономарева Е.В., старший государственный инспектор контрольного отдела, рассмотрела дело №152-15-13, возбужденное в отношении Департамента градостроительства администрации г. Красноярска (660049, Красноярск, ул. Карла Маркса, 93), по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - ФЗ «О защите конкуренции»).

Настоящее дело рассмотрено в отсутствие лиц, участвующих в деле, надлежащим образом извещенных о месте и времени рассмотрения дела.

При рассмотрении дела Комиссией установлено следующее.

В адрес Красноярского УФАС России поступило обращение индивидуального предпринимателя Мухина Е.Г. (вх.№1351 от 01.02.2013) с жалобой на действия Департамента градостроительства администрации г. Красноярска (далее – Департамент градостроительства), связанные с незаконным, по мнению заявителя, односторонним отказом от исполнения договора от 06.09.2012 на размещение временного сооружения – автостоянки, расположенной по адресу: г.Красноярск, ул. Обороны/ул. Республики.

Из заявления и приложенных к нему документов следует, что на основании распоряжения администрации г. Красноярска от 09.02.2004 №288-арх ИП Мухин Е.Г. разместил временное сооружение – автостоянку, расположенную по адресу: г. Красноярск, ул. Обороны/ул. Республики.

09.2012 администрация Центрального района г. Красноярска заключила с ИП Мухиным Е.Г. договор на размещение временного сооружения на земельном участке площадью 1543,16 кв.м., продлив, тем самым, срок (до 01.10.2013) ранее данного разрешения на размещение автостоянки.

В соответствии с пунктом 2.2.1 указанного договора от 06.09.2012 ИП Мухину Е.Г. с момента заключения данного договора в течение 10 дней надлежало заключить с Департаментом муниципального имущества и земельных отношений администрации г. Красноярска (далее – ДМИиЗО) договор аренды земельного участка.

01.2012 ИП Мухин Е.Г. обратился в ДМИиЗО с просьбой заключить договор аренды земельного участка по адресу: г. Красноярск, ул. Оборона/ул. Республики.

01.2012 ДМИиЗО направило в адрес индивидуального предпринимателя отказ от заключения договора, указав на то, что «площадь заявленного земельного участка в договоре на размещение временного сооружения от 06.09.2012 указана не правильно, поскольку имеется наложение на земельный участок, переданный ООО УКС «Сибиряк».

01.2012 ИП Мухин Е.Г. заказал новое землеустроительное дело, которое было исполнено 13.12.2012. Согласно пояснительной записки к данному землеустроительному делу, площадь земельного участка, занимаемой автостоянкой исчислена по координатам углов поворота границ и составляет 1237,00 кв.м.

02.2012 ИП Мухин Е.Г. обратился в администрацию Центрального района с ходатайством о внесении изменений в договор на размещение временного сооружения от 06.09.2012, а именно: изменить площадь земельного участка (с ранее указанных 3,16 кв.м. на 1237,00 кв.м.), а также внести изменения в Схему размещения временных сооружений на территории г. Красноярска (согласно Схеме площади временного сооружения – автостоянки 1204,34 кв.м.)

Поскольку с 24.10.2012 органом, уполномоченным на заключение и расторжение договоров на размещение временных сооружений, является Департамент градостроительства, администрация Центрального района перенаправила ходатайшение ИП Мухина Е.Г. в Департамент градостроительства для рассмотрения по существу.

В вышеуказанное обращение ИП Мухина Е.Г. о внесении изменений в договор на размещение временного сооружения от 06.09.2012, а также о внесении изменений в схему, Департамент градостроительства ответил отказом (письмо 21.01.2013), указав на то, что «возможность внесения изменений в схему размещения временных сооружений и в Договор на размещение временного сооружения, на основании ходатайшений физических и юридических лиц, в правовых актах отсутствует».

В результате рассмотрения обращения ИП Мухина Е.Г. на основании приказа Департамента Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю №297 от 04.2013 в отношении Департамента градостроительства администрации г. Красноярска возбуждено дело №152-15-13 по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции».

Представитель Департамента градостроительства с вменяемым нарушением не оспаривался, в обоснование правомерности действий Департамента указал на то, что в соответствии с Порядком разработки и утверждения схемы размещения временных

сружений, утвержденным постановлением администрации города Красноярска от 14.09.2012 №137 (далее - постановление администрации города Красноярска от 14.09.2012 №137) у Департамента градостроительства нет возможности (правовых оснований) для внесения изменений в Схему и договор на размещение временного сооружения на основании заявления предпринимателя.

Кроме этого, представитель Департамента указал на то, что площадь временного сооружения ИП Мухина Е.Г., которое было включено в схему размещения временного сооружения, предоставляла администрация Центрального района г. Красноярска. Причин, по которым площадь временного сооружения, включенного в Схему, не соответствует площади, указанной в договоре на размещение временного сооружения от 06.09.2012, а также не соответствует площади, указанной в пояснительной записке к землеустроительному делу от 13.12.2012, Департаменту градостроительства не известно.

В качестве лиц, располагающих сведениями, были привлечены администрация Центрального района г. Красноярска и Департамент муниципального имущества и земельных отношений администрации г. Красноярска.

Представитель администрации Центрального района причин, по которым площадь, указанная в договоре аренды на размещение временного сооружения и площадь, указанная в Схеме, не совпадают, пояснить не смог.

В ходе рассмотрения дела в адрес Красноярского УФАС России поступили письменные пояснения от Департамента муниципального имущества и земельных отношений администрации г. Красноярска (исх.№21877 от 29.05.2013), согласно которым ИП Мухин Е.Г. обратился в Департамент с заявлением от 05.10.2012 о расторжении договора аренды земельного участка на основании договора на размещение временного сооружения – автостоянки от 06.09.2012, общей площадью 3,16 кв.м. Несоответствие сведений о земельном участке, которыми располагал Департамент на момент обращения ИП Мухина Е.Г., послужило основанием для отказа заявителю в заключении договора.

Сведений о причинах, по которым площадь, указанная в договоре аренды на размещение временного сооружения и площадь, указанная в Схеме, не совпадают, Администрация г. Красноярска не обладает.

В ходе рассмотрения дела заявитель – ИП Мухин Е.Г. - также не смог указать причин, по которым площадь, указанная в договоре аренды на размещение временного сооружения и площадь, указанная в Схеме, а также площадь, указанная в пояснительной записке к землеустроительному делу, не совпадают.

В период рассмотрения дела, 03.06.2013 ИП Мухин Е.Г. повторно обратился в Департамент градостроительства с заявлением о внесении изменений в договор на размещение временного сооружения от 06.09.2012, а именно: изменить площадь земельного участка (с ранее указанных 1543,16 кв.м. на 1204,34 кв.м.).

В результате рассмотрения данного обращения - 02.08.2013 - Департамент градостроительства заключил с ИП Мухиным Е.Г. дополнительное соглашение №М/8230 к договору на размещение временного сооружения от 06.09.2012, согласно которому владельцу временного сооружения предоставляется право на размещение временного сооружения в соответствии с пунктом 509 Схемы размещения временного

«ружения на территории г.Красноярска».

ывая данные обстоятельства – внесение изменений в вышеуказанный договор - ИП Мин Е.Г. указал на то, что «более не заинтересован во внесении Департаментом строительства изменений в схему размещения временных сооружений на территории г.Красноярска, утвержденную постановлением администрации г. Красноярска от 27.09.2012 №415».

иссия, исследовав материалы дела, ознакомившись с позицией лиц, участвующих деле, отмечает:

ответствии с пунктом 1 статьи 130 Конституции Российской Федерации местное самоуправление в Российской Федерации обеспечивает самостоятельное решение решением вопросов местного значения, владения, пользования и распоряжения муниципальной собственностью.

ответствии со статьи 51 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления от имени муниципального образования самостоятельно ведут, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом. При этом органы местного самоуправления вправе передавать муниципальное имущество во временное или постоянное пользование физическим и юридическим лицам, органам государственной власти Российской Федерации и органам местного самоуправления их муниципальных образований, отчуждать, совершать иные сделки в соответствии с федеральными законами.

атья 7 указанного закона определяет, что по вопросам местного значения решением муниципальных образований непосредственно и (или) органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления принимаются муниципальные правовые акты.

рядок размещения временных сооружений на территории г. Красноярска определен постановлением администрации г. Красноярска №55 от 09.02.2010 (далее – Положение №55).

пункт 2.2 определяет, что уполномоченный орган рассматривает заявление и представленные документы. Основаниям для отказа в продлении срока разрешения на размещение временного сооружения, в соответствии с пунктом 2.14 Положения № 55, являются случаи, когда временное сооружение (в том числе, автостоянка) не включено в схему размещения временных сооружений на территории города Красноярска.

им образом, для заключения договора на размещение временного сооружения (продление срока разрешения на размещение временного сооружения) в порядке, предусмотренным Положением № 55, необходимо, чтобы заявленное временное сооружение было включено в схему размещения временных сооружений на территории г. Красноярска, утвержденную постановлением администрации г. Красноярска от 27.09.2012 №415.

установлено Комиссией в ходе рассмотрения дела, заявленное ИП Мухиным Е.Г. временное сооружение – автостоянка, расположенная по адресу: г. Красноярск, ул. Звонки/ул. Республики, включена в схему размещения временных сооружений на территории г.Красноярска, утвержденную постановлением администрации г.

Красноярска от 27.09.2012 №415. Общая площадь временного сооружения, включенного в схему, составляет 1204,34 кв.м. Вместе с этим, общая площадь указанной автостоянки согласно договору на размещение временного сооружения от 06.09.2012, заключенного между администрацией Центрального района г. Красноярск и ИП Мухиным Е.Г., составляет 1543,16 кв.м. Ввиду того, что данное обстоятельство послужило препятствием для заключения договора аренды земельного участка, с целью корректировки границ временного сооружения, ИП Мухин Е.Г. заказал новое землеустроительное дело, в котором была определена фактическая площадь занимаемой им автостоянки – 1237,00 кв.м.

Ввиду данных обстоятельства, 13.12.2012 ИП Мухин Е.Г. обратился в администрацию Центрального района с заявлением о внесении изменений в договор на размещение временного сооружения от 06.09.2012, а именно: изменить площадь земельного участка ранее указанных 1543,16 кв.м. на 1237,00 кв.м.), а также внести изменения в Схему размещения временных сооружений на территории г. Красноярск (согласно Схеме площадь временного сооружения – автостоянки составляет 1204,34 кв.м.). Поскольку с 01.01.2012 органом, уполномоченным на заключение и расторжение договоров на размещение временных сооружений, является Департамент градостроительства, администрация Центрального района перенаправила обращение ИП Мухина Е.Г. в Департамент градостроительства для рассмотрения по существу, на которое Департамент градостроительства ответил отказом (письмо 21.01.2013), указав на то, «возможность внесения изменений в схему размещения временных сооружений и в договор на размещение временного сооружения, на основании заявлений физических и юридических лиц, в правовых актах отсутствует».

Порядок включения в схему размещения временных сооружений на территории г. Красноярск, а также порядок внесения изменений в данную схему утвержден постановлением администрации г. Красноярск от 02.04.2012 №137.

В соответствии с пунктом 3 указанного постановления, схема размещения временных сооружений на территории г. Красноярск разрабатывается департаментом градостроительства.

Согласно пункту 10 указанного Порядка физические и юридические лица вправе направлять в Департамент градостроительства свои предложения о включении временных сооружений в Схему. При этом, указанным постановлением не регламентируется сам порядок и сроки включения в схему временных сооружений, а также перечень документов, которые необходимо представить физическим/юридическим лицам, желающим включить временное сооружение в данную схему.

В соответствии с пунктом 11 данного Порядка внесение изменений в Схему осуществляется в порядке, предусмотренном для разработки и утверждения схемы.

Вместе с этим, в указанном Порядке прямо не определен перечень оснований отказа от внесения изменений в Схему. Однако пунктом 6 Порядка установлено, что схема разрабатывается в соответствии с архитектурными, градостроительными, инженерными, санитарными и экологическими нормами и правилами, нормами пожарной безопасности, проектами планировки и благоустройства территории муниципального образования.

Системное толкование вышеуказанных норм позволило Комиссии

Красноярского УФАС России прийти к следующим выводам:

Уполномоченным органом на внесение изменений в Схему является Департамент градостроительства;

Физические/юридические лица вправе обратиться в Департамент градостроительства с заявкой не только о включении/исключении временного сооружения в Схему, но и о внесении иных изменений (об изменении площади временного сооружения, об изменении срока размещения временного сооружения и т.д.) в Схему;

Решение о возможности, либо невозможности внесения изменения в Схему должно приниматься уполномоченным органом только после того, когда им (уполномоченным органом) будет проведено фактическое обследование заявленного изменения (временного сооружения) на соответствие архитектурным, градостроительным, санитарным, экологическим нормам и правилам, нормам пожарной безопасности, проектам планировки и благоустройства территории муниципального образования для установления наличия либо отсутствия объективных препятствий для внесения в Схему указанных заявителем изменений.

Надлежащим образом, указав на отсутствие у Департамента правовых оснований для внесения вышеуказанных изменений, Департамент градостроительства фактически ввел ИП Мухина Е.Г. в заблуждение и создал ему препятствия в осуществлении предпринимательской деятельности, поскольку в результате такого ответа ИП Мухин не мог принять надлежащие меры (осуществить все необходимые действия), направленные на то, чтобы площадь заявленного им временного сооружения (автостоянки) была изменена в Схеме размещения временных сооружений на территории г. Красноярска.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещается необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами.

Выводом, вытекающим из вышеизложенного, Комиссия Красноярского УФАС России пришла к выводу о наличии в действиях Департамента градостроительства, связанных с необоснованным отказом ИП Мухину Е.Г. во внесении изменений в Схему размещения временных сооружений на территории г. Красноярска его автостоянки, что создало необоснованные препятствия хозяйствующему субъекту в осуществлении предпринимательской деятельности, нарушения пункта 2 части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции».

2.2012 ИП Мухин Е.Г. обратился в уполномоченный орган (администрацию Центрального района, с 24.10.2012 – Департамент градостроительства) с заявлением об изменении изменений в договор на размещение временного сооружения от 06.09.2012 изменить площадь с 1543,16 кв.м. на 1237,00 кв.м.).

Установлено Комиссией в ходе рассмотрения дела, автостоянка ИП Мухина Е.Г. включена в Схему (пункт 509), при этом общая площадь автостоянки составила 1204,34

л., тогда как ИП Мухин Е.Г., обратившись в уполномоченный орган с заявлением о сении изменений в договор от 06.09.2012, просил изменить площадь временного сооружения с 1543,16 кв.м. на 1237,00 кв.м., т.е. на площадь, несоответствующей площади, указанной в Схеме.

момент рассмотрения дела Комиссией пришла к выводу о том, что установить причины, по которым площадь, указанная в договоре аренды на размещение временного сооружения, площадь, указанная в Схеме, и площадь, указанная в пояснительной записке к землеустроительному делу от 13.12.2012, не совпадают, не представляется возможным.

поводам для отказа в продлении срока разрешения на размещение временного сооружения, в соответствии с пунктом 2.14 Положения № 55, являются случаи, когда временное сооружение (в том числе, автостоянка) не включено в схему размещения временных сооружений на территории города Красноярска.

С учетом изложенного, а также с учетом требований части 3 статьи 49 Конституции Российской Федерации, которое имеет прямое действие, все сомнения в законности/противоправности действия лица толкуются в пользу данного лица, Комиссия полагает, что неустановление причин, в результате которых в Схеме, договоре и пояснительной записке к землеустроительному делу от 13.12.2012 указаны различные площади временного сооружения ИП Мухина Е.Г., указывает на то, что у Департамента градостроительства не было фактических и правовых оснований для сения изменений в договор на размещение временного сооружения от 06.09.2012, заключенного между администрацией Центрального района г. Красноярска и ИП Мухиным Е.Г.

В таких обстоятельствах, Комиссия приходит к выводу о том, что в действиях Департамента градостроительства, в части отказа ИП Мухину Е.Г. во внесении изменений в договор на размещение временного сооружения от 06.09.2012, отсутствуют признаки нарушения антимонопольного законодательства, в том числе части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции».

В ходе рассмотрения дела Комиссией установлено, что 03.06.2013 ИП Мухин Е.Г. обратился в Департамент градостроительства с заявлением о внесении изменений в договор на размещение временного сооружения от 06.09.2012, а именно: изменить площадь земельного участка (с ранее указанных 1543,16 кв.м. на 1204,34 кв.м.).

В результате рассмотрения данного обращения – 02.08.2013 - Департамент градостроительства заключил с ИП Мухиным Е.Г. дополнительное соглашение №М/8230 к договору на размещение временного сооружения от 06.09.2012, ввиду этого ИП Мухин утратил интерес во внесении Департаментом градостроительства изменений в документ размещения временных сооружений на территории г.Красноярска, утвержденную постановлением администрации г. Красноярска от 27.09.2012 №415.

С учетом данных обстоятельств, Комиссия полагает, что выдача предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства Департаменту градостроительства является не целесообразным.

На основании изложенного Комиссия по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства, руководствуясь статьями 23, 41, 48, 49, 50 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

признать Департамент градостроительства администрации г. Красноярска нарушившим пункт 2 части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции», в части совершения действий, связанных с необоснованным отказом (письмо от 21.01.2013 исх.№15/2187-дг) Мухину Е.Г. во внесении изменений в Схему размещения временных сооружений на территории г. Красноярска (письмо от 21.01.2013), что создало необоснованные препятствия ИП Мухину Е.Г. в осуществлении предпринимательской деятельности, что повело к ограничению конкуренции.

в связи с утратой заинтересованности ИП Мухиным Е.Г. во внесении изменений в схему размещения временных сооружений на территории г. Красноярска, утвержденной постановлением администрации г. Красноярска от 27.09.2012 №415, подписание Департаменту градостроительства администрации г.Красноярска не требуется.

производство по делу в отношении Департамента градостроительства администрации г.Красноярска, в части отказа Мухину во внесении изменений в постановление от 06.09.2012 на размещение временного сооружения – автостоянки, расположенной по адресу: г. Красноярск, ул. Обороны/ул. Республики, прекратить в связи с отсутствием в действиях Департамента нарушения антимонопольного законодательства.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Красноярского края в течение трех месяцев с момента вынесения решения.

Председатель Комиссии

Е.А. Лужбин

Члены Комиссии:

Ю.В. Фомушкина

Е.В. Пономарева