Департамент градостроительства
администрации г. Красноярска

ул. Карла Маркса 95, г. Красноярск,
660049

ИП Мухину Е.Г.

<…>

РЕШЕНИЕ

по делу №152-15-13

сентября 2013 года г.
сноярск

олютивная часть решения оглашена на заседании Комиссии 2 сентября 2013 года. В ном объеме решение изготовлено 13 сентября 2013 года.

иссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дел о нарушениях имонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии – Лужбин Е.Л., леститель руководителя управления, члены Комиссии - Фомушкина Ю.В., начальник ела контроля органов власти, Пономарева Е.В., старший государственный пектор контрольного отдела, рассмотрела дело №152-15-13, возбужденное в ошении Департамента градостроительства администрации г. Красноярска (660049, асноярск, ул. Карла Маркса, 93), по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - ФЗ «О щите конкуренции»).

стоящее дело рассмотрено в отсутствие лиц, участвующих в деле, надлежащим азом извещенных о месте и времени рассмотрения дела.

оде рассмотрения дела Комиссией установлено следующее.

дрес Красноярского УФАС России поступило обращение индивидуального едпринимателя Мухина Е.Г. (вх.№1351 от 01.02.2013) с жалобой на действия іартамента градостроительства администрации г. Красноярска (далее – іартамент градостроительства), связанные с незаконным, по мнению заявителя, іосторонним отказом от исполнения договора от 06.09.2012 на размещение еменного сооружения – автостоянки, расположенной по адресу: г.Красноярск, ул. ороны/ул. Республики.

заявления и приложенных к нему документов следует, что на основании споряжения администрации г. Красноярска от 09.02.2004 №288-арх ИП Мухин Е.Г. зместил временное сооружение – автостоянку, расположенную по адресу: г. сноярск, ул. Обороны/ул. Республики.

)9.2012 администрация Центрального района г. Красноярска заключила с ИП
киным Е.Г. договор на размещение временного сооружения на земельном участке
цей площадью 1543,16 кв.м., продлив, тем самым, срок (до 01.10.2013) ранее
данного разрешения на размещение автостоянки.

соответствии с пунктом 2.2.1 указанного договора от 06.09.2012 ИП Мухину Е.Г. с
мента заключения данного договора в течение 10 дней надлежало заключить с
партаментом муниципального имущества и земельных отношений администрации г.
асноярска (далее – ДМИиЗО) договор аренды земельного участка.

0.2012 ИП Мухин Е.Г. обратился в ДМИиЗО с просьбой заключить договор аренды
ельного участка по адресу: г. Красноярск, ул. Обороны/ул. Республики.

1.2012 ДМИиЗО направило в адрес индивидуального предпринимателя отказ от
лючения договора, указав на то, что «площадь заявленного земельного участка в
оворе на размещение временного сооружения от 06.09.2012 указана не правильно,
скольку имеется наложение на земельный участок, переданный ООО УКС «Сибиряк».

1.2012 ИП Мухин Е.Г. заказал новое землеустроительное дело, которое было
отовлено 13.12.2012. Согласно пояснительной записки к данному
леустроительному делу, площадь земельного участка, занимаемой автостоянкой
ислена по координатам углов поворота границ и составляет 1237,00 кв.м.

2.2012 ИП Мухин Е.Г. обратился в администрацию Центрального района с
влением о внесении изменений в договор на размещение временного сооружения
)6.09.2012, а именно: изменить площадь земельного участка (с ранее указанных
3,16 кв.м. на 1237,00 кв.м.), а также внести изменения в Схему размещение
еменных сооружений на территории г. Красноярска (согласно Схеме площадь
еменного сооружения – автостоянки 1204,34 кв.м.)

скольку с 24.10.2012 органом, уполномоченным на заключение и расторжение
оворов на размещение временных сооружении, является Департамент
адостроительства, администрация Центрального района перенаправила
ращение ИП Мухина Е.Г, в Департамент градостроительства для рассмотрения по
ществу.

вышеуказанное обращение ИП Мухина Е.Г. о внесение изменений в договор на
змещение временного сооружения от 06.09.2012, а также о внесении изменений в
ему, Департамент градостроительства ответил отказом (письмо 21.01.2013), указав
го, что «возможность внесения изменений в схему размещения временных
ружений и в Договор на размещение временного сооружения, на основании
влений физических и юридических лиц, в правовых актах отсутствует».

результатам рассмотрения обращения ИП Мухина Е.Г. на основании приказа
авления Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю №297 от
)4.2013 в отношении Департамента градостроительства администрации г.
асноярска возбуждено дело №152-15-13 по признакам нарушения пункта 2 части 1
тьи 15 ФЗ «О защите конкуренции».

едставитель Департамента градостроительства с вменяемым нарушением не
ласился, в обоснование правомерности действий Департамента указал на то, что в
тветствии с Порядком разработки и утверждения схемы размещения временных

ружений, утвержденным постановлением администрации города Красноярска от 04.2012 №137 (далее - постановление администрации города Красноярска от 04.2012 №137) у Департамента градостроительства нет возможности (правовых ований) для внесения изменений в Схему и договор на размещение временного ружения на основании заявления предпринимателя.

ме этого, представитель Департамента указал на то, что площадь временного ружения ИП Мухина Е.Г., которое было включено в схему размещения временного ружения, предоставляла администрация Центрального района г. Красноярска. чин, по которой площадь временного сооружения, включенного в Схему, не тветствует площади, указанной в договоре на размещение временного сооружения 06.09.2012, а также не соответствует площади, указанной в пояснительной записке к леустроительному делу от 13.12.2012, Департаменту градостроительства не естно.

ело в качестве лиц, располагающих сведениями, были привлечены администрация трального района г. Красноярска и Департамент муниципального имущества и ельных отношений администрации г. Красноярска.

едставитель администрации Центрального района причин, по которым площадь, занная в договоре аренды на размещение временного сооружения и площадь, занная в Схеме, не совпадают, пояснить не смог.

де рассмотрения дела в адрес Красноярского УФАС России поступили ьменные пояснения от Департамента муниципального имущества и земельных ошений администрации г. Красноярска (исх.№21877 от 29.05.2013), согласно орым ИП Мухин Е.Г. обратился в Департамент с заявлением от 05.10.2012 о лючении договора аренды земельного участка на основании договора на мещение временного сооружения – автостоянки от 06.09.2012, общей площадью 3,16 кв.м. Несоответствие сведений о земельном участке, которыми располагал артамент на момент обращения ИП Мухина Е.Г., послужило основанием для отказа кину в заключении договора.

едений о причинах, по которым площадь, указанная в договоре аренды на мещение временного сооружения и площадь, указанная в Схеме, не совпадают, иЗО не обладает.

де рассмотрения дела заявитель – ИП Мухин Е.Г. - также не смог указать причин, по орым площадь, указанная в договоре аренды на размещение временного ружения и площадь, указанная в Схеме, а также площадь, указанная в снительной записке к землеустроительному делу, не совпадают.

ериод рассмотрения дела, 03.06.2013 ИП Мухин Е.Г. повторно обратился в артамент градостроительства с заявлением о внесении изменений в договор на мещение временного сооружения от 06.09.2012, а именно: изменить площадь ельного участка (с ранее указанных 1543,16 кв.м. на 1204,34 кв.м.).

результатам рассмотрения данного обращения - 02.08.2013 - Департамент достроительства заключил с ИП Мухиным Е.Г. дополнительное соглашение №М/8230 оговору на размещение временного сооружения от 06.09.2012, согласно которому адельцу временного сооружения предоставляется право на размещение менного сооружения в соответствии с пунктом 509 Схемы размещения временного

ружения на территории г.Красноярска».

тывая данные обстоятельства – внесение изменений в вышеуказанный договор - ИП кин Е.Г. указал на то, что «более не заинтересован во внесении Департаментом достроительства изменений в схему размещения временных сооружений на ритории г.Красноярска, утвержденную постановлением администрации г. сноярска от 27.09.2012 №415».

иссия, исследовав материалы дела, ознакомившись с позицией лиц, участвующих еле, отмечает:

ответствии с пунктом 1 статьи 130 Конституции Российской Федерации местное моуправление в Российской Федерации обеспечивает самостоятельное решение елением вопросов местного значения, владения, пользования и распоряжения иципальной собственностью.

ответствии со статьи 51 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих инципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы стного самоуправления от имени муниципального образования самостоятельно деют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом. При этом органы стного самоуправления вправе передавать муниципальное имущество во менное или постоянное пользование физическим и юридическим лицам, органам ударственной власти Российской Федерации и органам местного самоуправления х муниципальных образований, отчуждать, совершать иные сделки в соответствии с деральными законами.

атья 7 указанного закона определяет, что по вопросам местного значения елением муниципальных образований непосредственно и (или) органами местного моуправления и должностными лицами местного самоуправления принимаются иципальные правовые акты.

орядок размещения временных сооружений на территории г. Красноярска ержден постановлением администрации г. Красноярска №55 от 09.02.2010 (далее – ожение №55).

ункт 2.2 определяет, что уполномоченный орган рассматривает заявление и дставленные документы. Основаниям для отказа в продлении срока разрешения на мещение временного сооружения, в соответствии с пунктом 2.14 Положения № 55, яются случаи, когда временное сооружение (в том числе, автостоянка) не включено хему размещения временных сооружений на территории города Красноярска.

им образом, для заключения договора на размещение временного сооружения одление срока разрешения на размещение временного сооружения) в порядке, едусмотренным Положением № 55, необходимо, чтобы заявленное временное ружение было включено в схему размещения временных сооружений на ритории г. Красноярска, утвержденную постановлением администрации г. сноярска от 27.09.2012 №415.

установлено Комиссией в ходе рассмотрения дела, заявленное ИП Мухиным Е.Г. менное сооружение – автостоянка, расположенная по адресу: г. Красноярск, ул. роны/ул. Республики, включена в схему размещения временных сооружений на ритории г.Красноярска, утвержденную постановлением администрации г.

асноярска от 27.09.2012 №415. Общая площадь временного сооружения, юченного в схему, составляет 1204,34 кв.м. Вместе с этим, общая площадь еуказанной автостоянки согласно договора на размещение временного ружения от 06.09.2012, заключенного между администрацией Центрального района П Мухиным Е.Г., составляет 1543,16 кв.м. Ввиду того, что данное обстоятельство служило препятствием для заключения договора аренды земельного участка, с ью корректировки границ временного сооружения, ИП Мухин Е.Г. заказал новое леустроительное дело, в котором была определена фактическая площадь мещаемой им автостоянки – 1237,00 кв.м.

тывая данные обстоятельства, 13.12.2012 ИП Мухин Е.Г. обратился в администрацию итрального района с заявлением о внесении изменений в договор на размещение еменного сооружения от 06.09.2012, а именно: изменить площадь земельного участка анее указанных 1543,16 кв.м. на 1237,00 кв.м.), а также внести изменения в Схему мещение временных сооружений на территории г. Красноярска (согласно Схеме щадь временного сооружения – автостоянки составляет 1204,34 кв.м.). Поскольку с 0.2012 органом, уполномоченным на заключение и расторжение договоров на мещение временных сооружении, является Департамент градостроительства, линистрация Центрального района перенаправила обращение ИП Мухина Е.Г, в партамент градостроительства для рассмотрения по существу, на которое партамент градостроительства ответил отказом (письмо 21.01.2013), указав на то, «возможность внесения изменений в схему размещения временных сооружений и в овор на размещение временного сооружения, на основании заявлений физических ридических лиц, в правовых актах отсутствует».

рядок включения в схему размещения временных сооружений на территории асноярска, а также порядок внесения изменений в данную схему утвержден становлением администрации г. Красноярска от 02.04.2012 №137.

оответствии с пунктом 3 указанного постановления, схема размещения временных ружений на территории г. Красноярска разрабатывается департаментом достроительства.

гласно пункту 10 указанного Порядка физические и юридические лица вправе равить в Департамент градостроительства свои предложения о включении еменных сооружений в Схему. При этом, указанным постановлением не ламентируется сам порядок и сроки включения в схему временных сооружений, а же перечень документов, которые необходимо представить ическим/юридическим лицам, желающим включить временное сооружение в занную схему.

оответствии с пунктом 11 данного Порядка внесение изменений в Схему ществляется в порядке, предусмотренном для разработки и утверждения схемы.

есте с этим, в указанном Порядке прямо не определен перечень оснований отказа внесение изменений в Схему. Однако пунктом 6 Порядка установлено, что схема рабатывается в соответствии с архитектурными, градостроительными, оительными, санитарными и экологическим нормами и правилами, нормами карной безопасности, проектами планировки и благоустройства территории ниципального образования.

вальное, а также системное толкование вышеуказанных норм позволило Комиссии

асноярского УФАС России прийти к следующим выводам:

олномоченным органом на внесение изменений в Схему является Департамент адостроительства;

зические/юридические лица вправе обратится в Департамент градостроительство росьбой не только о включении/исключении временного сооружения в Схему, но и о сении иных изменений (об изменении площади временного сооружения, об менении срока размещения временного сооружения и т.д.) в Схему;

шение о возможности, либо невозможности внесения изменения в Схему должно ниматься уполномоченным органом только после того им (уполномоченным аном) будет проведено фактическое обследование заявленного изменения еменного сооружения) на соответствие архитектурным, градостроительным, оительным, санитарным и экологическим нормам и правилам, нормам пожарной опасности, проектам планировки и благоустройства территории муниципального разования для установления наличия либо отсутствия объективных препятствий для сения в Схему указанных заявителем изменений.

им образом, указав на отсутствие у Департамента правовых оснований во сении вышеназванных изменений, Департамент градостроительства фактически л ИП Мухина Е.Г. в заблуждение и создал ему препятствия в осуществлении едпринимательской деятельности, поскольку в результате такого ответа ИП Мухин не мог принять надлежащие меры (осуществить все необходимые действия), правленные на то, чтобы площадь заявленного им временного сооружения тостоянки) была изменена в Схеме размещения временных сооружений на ритории г. Красноярска.

ответствии с пунктом 2 части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции» органам стного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов анам или организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять ствия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, аничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных деральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких ствий (бездействия), в частности запрещается необоснованное препятствование ществлению деятельности хозяйствующими субъектами.

тывая вышеизложенное, Комиссия Красноярского УФАС России пришла к выводу о ичии в действиях Департамента градостроительства, связанных с необоснованном азе ИП Мухину Е.Г. во внесении изменений в Схему размещения временных ружений на территории г.Красноярска его автостоянки, что создало боснованные препятствия хозяйствующему субъекту в осуществлении едпринимательской деятельности, нарушения пункта 2 части 1 статьи 15 ФЗ «О дите конкуренции».

2.2012 ИП Мухин Е.Г. обратился в уполномоченный орган (администрацию трального района, с 24.10.2012 – Департамент градостроительства) с заявлением о сении изменений в договор на размещение временного сооружения от 06.09.2012 менить площадь с 1543,16 кв.м. на 1237,00 кв.м.).

установлено Комиссией в ходе рассмотрения дела, автостоянка ИП Мухина Е.Г. ючена в Схему (пункт 509), при этом общая площадь автостоянки составила 1204,34

м., тогда как ИП Мухин Е.Г., обратившись в уполномоченный орган с заявлением о сении изменений в договор от 06.09.2012, просил изменить площадь временного ружения с 1543,16 кв.м. на 1237,00 кв.м., т.е. на площадь, несоответствующей щади, указанной в Схеме.

момент рассмотрения дела Комиссией пришла к выводу о том, что установить чины, по которым площадь, указанная в договоре аренды на размещение менного сооружения, площадь, указанная в Схеме, и площадь, указанная в снительной записке к землеустроительному делу от 13.12.2012, не совпадают, не дставляется возможным.

нованиям для отказа в продлении срока разрешения на размещение временного ружения, в соответствии с пунктом 2.14 Положения № 55, являются случаи, когда менное сооружение (в том числе, автостоянка) не включено в схему размещения менных сооружений на территории города Красноярска.

тывая изложенное, а также с учетом требований части 3 статьи 49 Конституции сийской Федерации, которое имеет прямое действие, все сомнения в овности/противоправности действия лица толкуются в пользу данного лица, иссия полагает, что неустановление причин, в результате которых в Схеме, говоре и пояснительной записке к землеустроительному делу от 13.12.2012 указаны личные площади временного сооружения ИП Мухина Е.Г., указывает на то, что у партамента градостроительства не было фактических и правовых оснований для сения изменений в договор на размещение временного сооружения от 06.09.2012, люченного между администрацией Центрального района г. Красноярска и ИП киным Е.Г.

и таких обстоятельствах, Комиссия приходит к выводу о том, что в действиях партамента градостроительства, в части отказа ИП Мухину Е.Г. во внесении менений в договор на размещение временного сооружения от 06.09.2012, утствуют признаки нарушения антимонопольного законодательства, в том числе сти 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции».

оде рассмотрения дела Комиссией установлено, что 03.06.2013 ИП Мухин Е.Г. атился в Департамент градостроительства с заявлением о внесении изменений в овор на размещение временного сооружения от 06.09.2012, а именно: изменить щадь земельного участка (с ранее указанных 1543,16 кв.м. на 1204,34 кв.м.).

оезультатам рассмотрения данного обращения – 02.08.2013 - Департамент достроительства заключил с ИП Мухиным Е.Г. дополнительное соглашение №М/8230 оговору на размещение временного сооружения от 06.09.2012, ввиду этого ИП Мухин утратил интерес во внесении Департаментом градостроительства изменений в му размещения временных сооружений на территории г.Красноярска, ержденную постановлением администрации г. Красноярска от 27.09.2012 №415.

тывая данные обстоятельства, Комиссия полагает, что выдача предписания о екращении нарушения антимонопольного законодательства Департаменту достроительства является не целесообразным.

основании изложенного Комиссия по рассмотрению дел о нарушениях имонопольного законодательства, руководствуясь статьями 23, 41, 48, 49, 50 деерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

ризнать Департамент градостроительства администрации г. Красноярска ›ушившим пункт 2 части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции», в части совершения іствий, связанных с необоснованным отказом (письмо от 21.01.2013 исх.№15/2187-дг) Мухину Е.Г. во внесении изменений в Схему размещения временных сооружений на ритории г. Красноярска (письмо от 21.01.2013), что создало необоснованные ›пятствия ИП Мухину Е.Г. в осуществлении предпринимательской деятельности, что івело к ограничению конкуренции.

связи с утратой заинтересованности ИП Мухиным Е.Г. во внесении изменений в ›му размещения временных сооружений на территории г. Красноярска, ›ржденной постановлением администрации г. Красноярска от 27.09.2012 №415, ›дписание Департаменту градостроительства администрации г.Красноярска не ,авать.

роизводство по делу в отношении Департамента градостроительства линистрации г.Красноярска, в части отказа Мухину во внесении изменений в овор от 06.09.2012 на размещение временного сооружения – автостоянки, сположенной по адресу: г. Красноярск, ул. Обороны/ул. Республики, прекратить в зи с отсутствием в действиях Департамента нарушения антимонопольного онодательства.

стоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Красноярского края ›чение трех месяцев с момента вынесения решения.

›дседатель Комиссии Е.Л. Лужбин

›ны Комиссии: Ю.В. Фомушкина

Е.В. Пономарева