

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

25.01.2024г.

г.о. Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) по проверке сведений, предоставляемых в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Правила), в составе: ... (далее – Комиссия),

рассмотрев обращение АО «Транснефть-Приволга» (далее – Заказчик) о рассмотрении вопроса о включении сведений об ООО «Эксперт» (ИНН: 6315602320, КПП: 631101001, ОГРН: 1076315003456) (далее – Подрядчик) в реестр недобросовестных поставщиков (далее – РНП) в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения договора в связи с существенным нарушением Подрядчиком условий договора на выполнение строительно-монтажных работ № ТПВ-20/01-47/21 (202100011-47) от 13.01.2021г., заключенного по результатам конкурса по лоту № 0001-204-К-У02-00292-2021 «32-ТПВ/ТПР/КРПО-02.2021 Работы по строительству и техническому перевооружению зданий и сооружений» (извещение № 32009591005, <https://zakupki.gov.ru/>) (далее – Конкурс),

в присутствии представителей: Заказчика – ... (доверенность), Подрядчика – ... (доверенность),

УСТАНОВИЛА:

15.01.2024г. в Самарское УФАС России поступило обращение АО «Транснефть-Приволга» о включении сведений об ООО «Эксперт» в РНП в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения договора в связи с существенным нарушением подрядчиком условий договора, заключенного по результатам проведенного Конкурса.

Данное обращение Заказчика направлено в соответствии с Правилами.

Согласно доводам АО «Транснефть-Приволга», ООО «Эксперт» нарушило сроки выполнения работ по заключенному договору.

Изучив представленные Заказчиком документы, содержащие сведения, предусмотренные пунктами 2-4 Правил, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

19.10.2020г. Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 32009591005 о проведении Конкурса.

Протоколом № 0001-204-К-У02-00292-2021/И от 25.12.2020г. ООО «Эксперт» (Участник № 4) признано победителем Конкурса.

Из имеющихся материалов дела следует, что 13.01.2021г. между АО «Транснефть-Приволга» и ООО «Эксперт» заключен договор № ТПВ-20/01-47/21 (202100011-47) на выполнение строительно-монтажных работ на объектах (далее – Договор):

- 01-КРПО-301-005659 «Гараж на 14 автомашин ЦТТ НПС Самара-1. Строительство» (далее – Объект 1);
- 01-КРПО-301-005660 «Сооружения мачтового типа НПС Самара-1. Техническое перевооружение» (далее – Объект 2).

Согласно пункту 5.1 Договора, работы, предусмотренные по Объекту, должны быть начаты Подрядчиком в сроки согласно Приложению 2 «График выполнения работ» и полностью завершены не позднее 30.09.2022г., в том числе пообъектно:

- объект 1 – не позднее 30.09.2022г.;
- объект 2 – не позднее 01.10.2021г.

Объект 2 введен в эксплуатацию 30.11.2021г. в соответствии с утвержденной Программой ТПР.

По объекту 1, как следует из представленных Заказчиком материалов, у Подрядчика отсутствовали трудовые и технические ресурсы, необходимые для реализации объекта, оформлено 6 актов о факте невыхода Подрядчика для выполнения предусмотренных работ, в адрес ООО «Эксперт» Заказчиком направлялись письма о ведении строительных работ низкими темпами, допущен срыв установленных сроков выполнения работ. В период действия Договора между сторонами заключались дополнительные соглашения в целях содействия Подрядчику в исполнении обязательств.

В соответствии с пунктом 34.1.2 Договора, Заказчик вправе отказаться от исполнения контракта в одностороннем порядке полностью или частично, уведомив об этом Подрядчика в письменном виде в случае, когда Подрядчик по своей вине допустил нарушение сроков выполнения любого вида работ

согласно Графику выполнения работ на срок более 30 календарных дней по причинам, не зависящим от Заказчика.

На основании вышеизложенного, 14.12.2023г. Заказчиком составлено Уведомление об одностороннем отказе от исполнения Договора.

Как следует из представленных пояснений, ООО «Эксперт» имеет положительный опыт работы в системе ПАО «Транснефть» на протяжении 15 лет, выполнено более 150 контрактов, введено в эксплуатацию 320 объектов капитального строительства, при этом данные обстоятельства Заказчиком не опровергались. Объект 1 (Гараж на 14 автомашин ЦТТ НПС Самара-1. Строительство) по Договору не введен в эксплуатацию по причине несогласия со внесенными Заказчиком в проектную документацию изменениями, нарушения порядка финансирования строительных работ. Кроме того, продолжительное время АО «Транснефть-Приволга» был ограничен доступ сотрудникам ООО «Эксперт» на объект 1 для выполнения строительно-монтажных работ.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона о закупках, в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), договоры с которыми расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика, в отношении которого иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, введены политические или экономические санкции и (или) в отношении которого иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов введены меры ограничительного характера (далее – санкции и ограничения), от исполнения договора в связи с существенным нарушением такими поставщиками (исполнителями, подрядчиками) договоров.

Таким образом, безусловным и необходимым фактом для внесения в реестр недобросовестных поставщиков является наличие в отношении заказчика, отказавшегося в одностороннем порядке от исполнения договора и направившего в адрес антимонопольного органа сведения в отношении поставщика для включения их в данный реестр, санкций или ограничений.

Согласно информации, представленной на сайтах <https://sanctionssearch.ofac.treas.gov>, https://uslugi.tpprf.ru/ru/sanctions_2022, в отношении АО «Транснефть-Приволга» введены санкции.

Включение в РНП является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицами принятых на себя обязательств в рамках закупочной процедуры, основанием для включения сведений в такой реестр должно являться недобросовестное поведение поставщика (исполнителя, подрядчика), существенно нарушающее условия договора, заключенного по результатам проведенной закупки.

Основанием для внесения сведений в РНП предполагается недобросовестное поведение лица, свидетельствующее о существенном нарушении условий договора.

При данных обстоятельствах отсутствуют объективные основания о наличии недобросовестного поведения в действиях ООО «Эксперт».

Кроме того, согласно сведениям, представленным в единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://zakupki.gov.ru>, за время своей деятельности ООО «Эксперт» заключило 45 договоров и 13 контрактов, из которых 25 находятся в статусе «Исполнение завершено», что свидетельствует о добросовестном поведении общества, как участника гражданского оборота, нацеленного на надлежащее исполнение взятых на себя обязательств.

На основании вышеизложенного, Комиссия Самарского УФАС России приходит к выводу о том, что Подрядчиком не совершены действия, существенно нарушающие условия договора на выполнение строительно-монтажных работ № ТПВ-20/01-47/21 (202100011-47) от 13.01.2021г., заключенного между АО «Транснефть-Приволга» и ООО «Эксперт».

Руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, Правилами, а также на основании имеющихся документов и сведений, Комиссия Самарского УФАС России,

ЗАКЛЮЧИЛА:

1. Признать действия ООО «Эксперт» (ИНН: 6315602320, КПП: 631101001, ОГРН: 1076315003456) добросовестными и не нарушающими существенно условия Договора.

2. Направить сведения в отношении указанного юридического лица в ФАС России для принятия решения о включении либо об отсутствии оснований для включения сведений в РНП.

Заместитель председателя Комиссии:

Члены Комиссии:

Самарское УФАС России обращает внимание, что согласно позиции ФАС России, изложенной в письме от 20.01.2023 № МШ/3488/23, соответствующее заключение территориального органа ФАС России не является конечным актом процедуры проведения проверки по факту уклонения от заключения договора либо одностороннего расторжения договора заказчиком, указанным в части 2 статьи 5 Закона о закупках, в связи с существенным нарушением условий договора поставщиком (подрядчиком, исполнителем).