

РЕШЕНИЕ

г. Саранск

Резолютивная часть решения оглашена «16» июля 2019 г.

В полном объеме решение изготовлено «16» июля 2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия (далее - Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

<...>

в отсутствие представителя Ответчика - Администрации Zubovo - Полянского муниципального района Республики Мордовия, надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения дела (Определение № 432 от 02.07.2019 г.),

рассмотрев дело № 013/01/17-303/2019 по признакам нарушения Администрацией Zubovo - Полянского муниципального района Республики Мордовия (431110, Республика Мордовия, Zubovo-Полянский район, р.п. Zubovo-Поляна, ул. Новикова Прибоя, д. 4, ИНН 1308049890) части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

На основании приказа Мордовского УФАС России от 27.02.2019 г. № 31-од была проведена проверка Администрации Zubovo - Полянского муниципального района Республики Мордовия (431110, Республика Мордовия, Zubovo-Полянский район, р.п. Zubovo-Поляна, ул. Новикова Прибоя, д. 4, ИНН 1308049890) (далее – Администрация).

По результатам проведения проверки составлен Акт проверки № 02 от 08.04.2019 г., в котором указывается на признаки нарушений части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении Администрацией в 2016-2017 г. ряда аукционов на право заключения договоров купли-продажи земельных участков, а именно:

1) на право заключения договоров купли-продажи земельных участков, расположенных по адресу: Республика Мордовия, Zubovo-Полянский район, с. Каргашино, с кадастровым номером 13:08:0316001:484; Республика Мордовия, Zubovo-Полянский район, п. Ударный, ул. Центральная, д. 3г, с кадастровым номером 13:08:0417002:761. Извещение о проведении открытого аукциона опубликовано в официальном печатном издании Информационный бюллетень «Вестник» и размещено на сайте Организатора торгов <http://zpolyana.e-mordovia.ru/news/view/56980>;

2) на право заключения договоров купли-продажи земельных участков, расположенных по адресу: Республика Мордовия, Zubovo-Полянский район, с. Ширингуши, ул. Шоссейная, 21, с кадастровым номером 13:08:0205001:2679; Республика Мордовия, Zubovo-Полянский район, с. Журавкино, ул. Советская, 3а, с кадастровым номером 13:08:0413001:478. Извещение о проведении открытого аукциона опубликовано в официальном печатном издании Информационный

бюллетень «Вестник» и размещено на сайте Организатора торгов <http://zpolyana.e-mordovia.ru/news/view/50705>.

Извещение о проведении открытого аукциона на право заключения договоров купли-продажи земельных участков, расположенных по адресу: Республика Мордовия, Зубово-Полянский район, с. Каргашино, с кадастровым номером 13:08:0316001:484; Республика Мордовия, Зубово-Полянский район, п. Ударный, ул. Центральная, д. 3г, с кадастровым номером 13:08:0417002:761 размещено в газете «Время и жизнь» 21.01.2017 г.

Извещение о проведении открытого аукциона на право заключения договоров купли-продажи земельных участков, расположенных по адресу: Республика Мордовия, Зубово-Полянский район, с. Ширингуши, ул. Шоссейная, 21, с кадастровым номером 13:08:0205001:2679; Республика Мордовия, Зубово-Полянский район, с. Журавкино, ул. Советская, 3а, с кадастровым номером 13:08:0413001:478 размещено в газете «Время и жизнь» 22.10.2016 г.

Порядок подготовки и организации аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, или аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности определен, статьей 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации (далее - Земельный кодекс РФ).

В соответствии с частью 19 статьи 39.11 Земельного кодекса РФ извещение о проведении аукциона размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации (далее - официальный сайт), не менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона. Указанное извещение должно быть доступно для ознакомления всем заинтересованным лицам без взимания платы.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 909 «Об определении официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» сайт www.torgi.gov.ru определен в качестве официального сайта Российской Федерации для размещения информации о проведении аукционов по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности; о проведении аукционов на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности; о предоставлении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, гражданам для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта, садоводства, дачного хозяйства, гражданам и крестьянским (фермерским) хозяйствам для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности; о проведении аукционов на право заключения договоров о развитии застроенной территории.

Инспекцией Мордовского УФАС России в рамках проведения проверки был осуществлен мониторинг официального сайта Российской Федерации в

информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов: www.torgi.gov.ru. Установлено, что в нарушение пункта 19 статьи 39.11 Земельного кодекса РФ извещения о проведении аукциона на официальном сайте www.torgi.gov.ru Администрацией не размещались.

Согласно пункту 5.1. статьи 45 ФЗ «О защите конкуренции» при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган проводит анализ состояния конкуренции в объеме, необходимом для принятия решения о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства.

В соответствии с пунктом 10.9 Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке по делам, возбужденным по признакам нарушения статьи 17 Закона о защите конкуренции, анализ состояния конкуренции включает:

- а) определение временного интервала исследования;
- б) определение предмета торгов;
- в) определение состава хозяйствующих субъектов, участвующих в торгах (с момента подачи заявки на участие в торгах).

По результатам проведения анализа состояния конкуренции (дело № 013/01/17-303/2019), установлено следующее.

1. Временной интервал исследования определен как 2016-2017 гг.
2. Предмет торгов: предоставление права на заключение договора купли-продажи земельного участка.
3. Состав хозяйствующих субъектов, участвовавших в торгах: <...>

В соответствии с частью 1 статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции», при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

На основании статьи 48.1 Закона о защите конкуренции приведённые выше фактические и иные обстоятельства дела, а также доказательства по делу были изложены в Заключении об обстоятельствах дела от 02.07.2019 г. №04. В указанном заключении об обстоятельствах дела Комиссия пришла к выводу о необходимости квалифицировать действия Администрации по части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Каких-либо пояснений, доводов и возражений в отношении обстоятельств, изложенных в Заключении от 02.07.2019 г. №04, от ответчика в Мордовское УФАС России не поступало.

Таким образом, действия Администрации, выразившиеся в не размещении извещения о проведении открытых аукционов на официальном сайте: www.torgi.gov.ru, нарушают требования части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции выдает организатору торгов, конкурсной или аукционной комиссии, продавцу государственного или муниципального имущества, организатору продажи обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов, продажи государственного или муниципального имущества (далее в настоящем пункте - торги), порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов.

Учитывая, что по итогам открытых аукционов заключены договора купли-продажи, Комиссия приняла решение предписание не выдавать.

Учитывая вышеизложенное, а также руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать действия Администрации Zubovo - Полянского муниципального района Республики Мордовия (431110, Республика Мордовия, Zubovo-Полянский район, р.п. Zubovo-Поляна, ул. Новикова Прибоя, д. 4, ИНН 1308049890), выразившиеся в не размещении извещений о проведении открытых аукционов на право заключения договоров купли-продажи земельных участков, расположенных по адресу: Республика Мордовия, Zubovo-Полянский район, с. Каргашино, с кадастровым номером 13:08:0316001:484; Республика Мордовия, Zubovo-Полянский район, п. Ударный, ул. Центральная, д. 3г, с кадастровым номером 13:08:0417002:761; Республика Мордовия, Zubovo-Полянский район, с. Ширингуши, ул. Шоссейная, 21, с кадастровым номером 13:08:0205001:2679; Республика Мордовия, Zubovo-Полянский район, с. Журавкино, ул. Советская, 3а, с кадастровым номером 13:08:0413001:478 на официальном сайте: www.forgi.gov.ru, нарушением части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

1. Основания для прекращения дела отсутствуют.
2. Предписание не выдавать.
3. Передать материалы дела № 013/01/17-303/2019 должностному лицу Мордовского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия (изготовления его в полном объеме), а также в коллегиальный орган ФАС России.