

РЕШЕНИЕ

по делу №509-ФАС52-03/14 о нарушении

запрета на совмещение деятельности по передаче электрической энергии с деятельностью по купле-продаже электрической энергии

резольютивная часть решения оглашена 06.08.2014

решение изготовлено в полном объеме 08.08.2014

г. Нижний Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

- Гребнев Ю.Н. - председатель комиссии, заместитель руководителя управления;
- Горохова М.В. - член комиссии, главный специалист-эксперт отдела контроля естественных монополий;
- Куфлина И.С. - член комиссии, ведущий специалист-эксперт отдела контроля естественных монополий, -

с участием:

- <...> - представителя ОАО «Верхневолгоэлектромонтаж-НН» (по доверенности от 04.08.2014 №22), -

рассмотрев дело №509-ФАС52-03/14 по признакам нарушения открытым акционерным обществом «Верхневолгоэлектромонтаж-НН» (603105, город Нижний Новгород, улица Бориса Панина, дом 3; ИНН 5262089823) запрета на совмещение деятельности по передаче электрической энергии с деятельностью по купле-продаже электрической энергии, установленного статьей 6 Федерального закона от 26.03.2003 №36-ФЗ «Об особенностях функционирования электроэнергетики в переходный период и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об электроэнергетике»,

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области поступило обращение общества с ограниченной ответственностью «ТРАСТ» (далее также – ООО «ТРАСТ», заявитель) на действия филиала производственно-технологической комплектации открытого акционерного общества «Верхневолгоэлектромонтаж-НН, связанные с необоснованным, с точки зрения заявителя, 26.12.2013 – 27.12.2013 и 10.01.2014 в 08 часов 00 минут прекращением подачи электрической энергии на объект электроснабжения заявителя (производственно-складское помещение), расположенный по адресу: город Нижний Новгород, Шуваловский проезд, дом 4, корпус 1.

По итогам рассмотрения указанного заявления и материалов, поступивших в Управление, Нижегородское УФАС России возбудило дело №509-ФАС52-03/14 в отношении ОАО «Верхневолгоэлектромонтаж-НН» по признакам нарушения запрета на совмещение деятельности по передаче электрической энергии с деятельностью по купле-продаже электрической энергии, установленного статьей 6 Федерального закона от 26.03.2003 №36-ФЗ «Об особенностях функционирования электроэнергетики в переходный период и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об электроэнергетике» (приказ Нижегородского УФАС России от 21.05.2014 №174).

В связи с отсутствием процессуальных норм, регламентирующих порядок рассмотрения соответствующей категории дел, комиссия считает возможным при рассмотрении настоящего дела применить аналогию закона и руководствоваться процессуальными нормами главы 9 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Определением от 08.07.2014 исх.№ЮГ-03/1989 рассмотрение дела №509-ФАС52-03/14 о нарушении запрета на совмещение деятельности по передаче электрической энергии с деятельностью по купле-продаже электрической энергии отложено на 06 августа 2014 года на 10 часов 30 минут.

06.08.2014 ООО «ТРАСТ», надлежащим образом извещенное о времени и месте рассмотрения дела (почтовое уведомление о вручении корреспонденции от 15.07.2014 №603000 76 59915 9), не явилось и явку представителя на заседание комиссии также не обеспечило.

На заседании комиссии представитель ОАО «Верхневолгоэлектромонтаж-НН» поддержал позицию, изложенную в письменных объяснениях по делу от 17.06.2014 (вх.№2768).

Одновременно с этим пояснил, что между ООО «ТРАСТ» и ОАО «Нижегородская сбытовая компания» заключен договор энергоснабжения от 25.07.2014 №3248000, с августа месяца поставку электрической энергии данному потребителю уже осуществляет гарантирующий поставщик.

Проверив обоснованность доводов, содержащихся в заявлении, письменном объяснении и устных выступлениях присутствующих на заседании комиссии представителей лиц, участвующих в деле, изучив материалы дела, комиссия

приходит к следующему.

В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 6 июня 2006 года №355 «Об особенностях функционирования хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в области электроэнергетики преимущественно для удовлетворения собственных производственных нужд» Федеральная антимонопольная служба уполномочена осуществлять контроль выполнения хозяйствующими субъектами требований статьи 6 Федерального закона от 26 марта 2003 года № 36-ФЗ «Об особенностях функционирования электроэнергетики в переходный период и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об электроэнергетике» (далее также - Федеральный закон от 26 марта 2003 года № 36-ФЗ).

Порядок осуществления Федеральной антимонопольной службой и её территориальными органами контроля соблюдения хозяйствующими субъектами требований статьи 6 Федерального закона от 26 марта 2003 года №36-ФЗ установлен Правилами осуществления контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями запрета на совмещение деятельности по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике с деятельностью по производству и купле-продаже электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27 октября 2006 года №628.

В соответствии со [статьей 6](#) Федерального закона от 26.03.2003 №36-ФЗ с 1 апреля 2006 года юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям запрещено совмещать деятельность по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике с деятельностью по производству и купле-продаже электрической энергии, а с даты окончания переходного периода реформирования электроэнергетики группам лиц и аффилированным лицам в границах одной ценовой зоны оптового рынка.

Кроме того, в целях обеспечения реализации указанных требований юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также аффилированным лицам в границах одной ценовой зоны оптового рынка запрещается иметь одновременно на праве собственности или ином предусмотренном федеральными законами основании имущество, непосредственно используемое при осуществлении деятельности по передаче электрической энергии и (или) оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике, и имущество, непосредственно используемое при осуществлении деятельности по производству и (или) купле-продаже электрической энергии.

Юридические лица - хозяйствующие субъекты, не обеспечившие выполнения установленных настоящей статьей требований в указанные сроки, подлежат принудительной реорганизации (в форме разделения или выделения) по решению антимонопольного [органа](#) в установленный им срок в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации.

Из решения региональной службы по тарифам Нижегородской области от 12.01.2007 №1/4 следует, что ОАО «Верхневолгоэлектромонтаж-НН» прекращает осуществление деятельности по продаже электрической энергии покупателям

(потребителям) электрической энергии с 00:00 часов 01.04.2007.

Также вышеназванным решением региональной службы по тарифам Нижегородской области установлено, что с 00:00 часов 01.04.2007 покупатели (потребители), приобретавшие электрическую энергию у ОАО «Верхневолгоэлектромонтаж-НН» переходят на обслуживание к ОАО «Нижегородская сбытовая компания», являющемуся для них гарантирующим поставщиком.

Решением региональной службы по тарифам Нижегородской области от 16.12.2011 №60/1 (в редакции от 16.12.2013) установлены индивидуальные тарифы на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями (в том числе, для ОАО «Верхневолгоэлектромонтаж-НН») и ОАО «МРСК Центра и Приволжья» в 2012, 2013 и 2014 годы.

В соответствии с пунктом 43 Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском рынке), утвержденных приказом ФСТ РФ от 18.02.2005 №СН-570/14, зарегистрированных в Минюсте РФ 20.10.2004 №6076, расчет тарифа на услуги по передаче электрической энергии по региональным электрическим сетям определяется исходя из стоимости работ, выполняемых организацией, эксплуатирующей на правах собственности или на иных законных основаниях электрические сети и/или устройства преобразования электрической энергии, в результате которых обеспечиваются:

- передача электрической энергии (мощности) как потребителям, присоединенным к данной сети, так и отпускаемой в электрические сети других организаций (собственников);
- поддержание в пределах государственных стандартов качества передаваемой электрической энергии;
- содержание в соответствии с техническими требованиями к устройству и эксплуатации собственных электроустановок и электрических сетей, технологического оборудования, зданий и энергетических сооружений, связанных с эксплуатацией электрических сетей.

Таким образом, *ОАО «Верхневолгоэлектромонтаж-НН» **(1)** является сетевой организацией, оказывающей услуги по передаче электрической энергии.*

Как установлено комиссией в ходе рассмотрения настоящего дела, на территории по адресу: город Нижний Новгород, Шуваловский проезд, дом 4, расположены объекты электросетевого хозяйства (кабельные линии, РП-6кВ, две комплектные трансформаторные подстанции), принадлежащие ОАО «Верхневолгоэлектромонтаж-НН». Данный факт не отрицает сам ответчик по делу (письменные объяснения по делу от 17.06.2014 вх.№2768).

Вышепоименованные объекты электросетевого хозяйства используются обществом при предоставлении услуг по передаче электрической энергии сторонним потребителям, присоединенным к сетям ОАО «Верхневолгоэлектромонтаж-НН».

Из письменных пояснений ОАО «Верхневолгоэлектромонтаж-НН» от 17.06.2014 вх. №2768, направленных в адрес Нижегородского УФАС России, следует, что до 2006 года у данного общества было 5 сторонних потребителей: ЗАО НПП «СОТЕКС», ООО «Автопромагрегат», ООО «Волгонефтехиммонтаж», ООО «ПК Шуваловское», гаражно-эксплуатационный кооператив №14, которые технологически присоединены к РП-6 кВ открытого акционерного общества.

В 2008 году вышеуказанные потребители, приобретавшие электрическую энергию у ОАО «Верхневолгоэлектромонтаж-НН», перешли на обслуживание к гарантирующему поставщику - ОАО «Нижегородская сбытовая компания».

Как сообщает ОАО «Верхневолгоэлектромонтаж-НН», единственный «субабонент», который согласно договору от 01.12.2006 №12Э/06 осуществлял оплату за потребленную электрическую энергию был ООО «БАТЭК», одновременно с этим являвшийся у открытого акционерного общества арендатором склада (по адресу: город Нижний Новгород, Шуваловский проезд, дом 4, корпус 1). В 2010 году ООО «БАТЭК» приобрел право собственности на вышеуказанный склад.

21.02.2006 между ОАО «Нижегородская сбытовая компания» и ОАО «Верхневолгоэлектромонтаж-НН» заключен договор купли-продажи электрической энергии от №1395000.

25.04.2013 между ОАО «Верхневолгоэлектромонтаж-НН» и филиалом производственно-технологической комплектации открытого акционерного общества «Верхневолгоэлектромонтаж-НН» (далее также – ФПТК ОАО «ВВЭМ-НН», филиал) заключен договор на пользование электрической энергии, согласно которому последний осуществляет прием и потребление электрической энергии, а также обязуется оплачивать электрическую энергию.

Одновременно с этим установлено, что ОАО «Верхневолгоэлектромонтаж-НН» в адрес филиала выставлялись счета-фактуры (от 31.05.2013 №00000098/Ф-1, от 30.06.2013 №Ф-1/000000000119, от 31.07.2013 №Ф-1/000000000132, от 31.08.2013 №00000166/Ф-1, от 30.09.2013 №00000190/Ф-1, от 31.10.2013 №Ф-1/000000000206, от 30.11.2013 №Ф-1/000000000224, от 31.12.2013 №00000249/Ф-1, от 31.01.2014 №00000003/Ф-1) за электроснабжение.

Исходя из части 2 и 3 статьи 55 Гражданского кодекса Российской Федерации филиалом является обособленное подразделение юридического лица, расположенное вне места его нахождения и осуществляющее все его функции или их часть, в том числе функции представительства. **При этом филиалы не являются юридическими лицами.** Они наделяются имуществом создавшим их юридическим лицом и действуют на основании утвержденных им положений.

Как установлено комиссией, между ФПТК ОАО «ВВЭМ-НН» и ООО «БАТЭК-НН» заключен договор от 13.05.2013 на пользование электрической энергией, согласно которому последний осуществляет прием и потребление электрической энергии, а также обязуется оплачивать электрическую энергию.

Из выписки Единого государственного реестра юридических лиц следует, что 06.08.2013 внесены изменения в сведения о юридическом лице, а именно изменено наименование юридического лица с ООО «БАТЭК-НН» на ООО «ТРАСТ».

Также установлено, что ФПТК ОАО «ВВЭМ-НН» в адрес ООО «БАТЭК-НН» (в последующем в адрес ООО «ТРАСТ») выставлялись счета-фактуры (от 28.06.2013 №Ф-2/634, от 31.07.2013 №Ф-2/779, от 30.08.2013 №Ф-2/897, от 30.09.2013 №Ф-2/1025, от 31.10.2013 №Ф-2/1171, от 29.11.2013 №Ф-2/1293, от 31.12.2013 №Ф-2/1391, от 31.01.2014 №Ф-2/65).

Таким образом, по состоянию на 2014 год между ООО «ТРАСТ» и ОАО «Верхневолгоэлектромонтаж-НН» фактически сложились договорные отношения по поставке электрической энергии на объект заявителя (склад, расположенный по адресу: город Нижний Новгород, Шуваловский проезд, дом 4, корпус 1).

Из анализа данных бухгалтерских документов следует, что заявитель оплачивал электрическую энергию в объеме не менее 59 752 кВт*ч, поставляемую ответчиком по делу.

Изложенные фактические обстоятельства свидетельствуют о том, что ОАО «Верхневолгоэлектромонтаж-НН», имея статус сетевой организации, на момент возбуждения настоящего дела совмещало деятельность по передаче электрической энергии с деятельностью по купле-продаже электрической энергии, нарушая тем самым запрет, установленный статьей 6 Федерального закона от 26.03.2003 №36-ФЗ «Об особенностях функционирования электроэнергетики в переходный период и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об электроэнергетике».

В целях выполнения требований действующего законодательства об электроэнергетике обществом осуществлен ряд действий, направленных на прекращение деятельности по продаже электрической энергии.

Так, 28 апреля 2014 года ОАО «Верхневолгоэлектромонтаж-НН» направило в адрес ООО «ТРАСТ» письмо (исх.№01-02/50), в котором указало заявителю, что не имеет права совмещать деятельность по передаче и продаже электрической энергии сторонним потребителям, в связи с чем предложило заключить договор энергоснабжения (купли-продажи электрической энергии) с организацией, имеющей статус гарантирующего поставщика. Одновременно с этим сообщило, что готово предоставить ООО «ТРАСТ» документы, необходимые для заключения соответствующего договора.

Письмом от 24.06.2014 (исх.№21) ООО «ТРАСТ» обратилось в адрес ОАО «Нижегородская сбытовая компания» с просьбой заключить договор энергоснабжения в целях поставки электрической энергии на искомый склад заявителя.

Как установлено комиссией, 25 июля 2014 года между ООО «ТРАСТ» и ОАО «Нижегородская сбытовая компания» заключен договор энергоснабжения №3248000.

Таким образом, на момент принятия комиссией решения по настоящему делу ОАО «Верхневолгоэлектромонтаж-НН» прекратило совмещать деятельность по передаче электрической энергии с деятельностью по купле-продаже электрической энергии, что, в свою очередь, свидетельствует о добровольном

устранении выявленного нарушения статьи 6 Федерального закона от 26.03.2003 №36-ФЗ «Об особенностях функционирования электроэнергетики в переходный период и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об электроэнергетике».

Обсуждая вопрос о выдаче предписания, комиссия пришла к выводу об отсутствии необходимости его выдачи, поскольку противоправные действия ответчика добровольно прекращены; оснований полагать о совершении аналогичных действий впредь у комиссии не имеется.

С учетом изложенного комиссия

решила:

1. Признать установленным факт нарушения открытым акционерным обществом «Верхневолгоэлектромонтаж-НН» (603105, город Нижний Новгород, улица Бориса Панина, дом 3; ИНН 5262089823) запрета на совмещение деятельности по передаче электрической энергии с деятельностью по купле-продаже электрической энергии, установленного статьей 6 Федерального закона от 26.03.2003 №36-ФЗ «Об особенностях функционирования электроэнергетики в переходный период и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об электроэнергетике».

2. Рассмотрение дела о нарушении запрета на совмещение деятельности по передаче электрической энергии с деятельностью по купле-продаже электрической энергии в отношении открытого акционерного общества «Верхневолгоэлектромонтаж-НН» (603105, город Нижний Новгород, улица Бориса Панина, дом 3; ИНН 5262089823) прекратить в связи с добровольным устранением выявленного нарушения и его последствий.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Нижегородской области в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Ю.Н. Гребнев

Члены Комиссии

М.В. Горохова

И.С. Куфлина

