Дело № 15т-16

Организатор торгов (аукционная комиссия)

**Министерство природных ресурсов и
лесопромышленного комплекса
Архангельской области**

163004, г. Архангельск, ул. Выучейского,
д. 18

Заявитель:

ООО «Автоколонна № 1»

163000, г. Архангельск, ул.
Серафимовича, д. 11

РЕШЕНИЕ

**08 апреля 2016
года
Архангельск**

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области (далее – Архангельское УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», в составе:

Председатель	- Бугаев Д.В.	Руководитель Архангельского УФАС России
Член комиссии	- Нестеренко Е.В.	Начальник отдела контроля органов власти Архангельского УФАС России
Член комиссии	- Шахов А.Ю.	Главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Архангельского УФАС России

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» жалобу ООО «Автоколонна № 1», в присутствии представителей от организатора торгов – Министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области – <...> (по доверенности), <...> (по доверенности), представителя от участника аукциона – ООО «Промстрой» – <...> (по доверенности),

УСТАНОВИЛА:

01.04.2016 в Архангельское УФАС России поступила жалоба ООО «Автоколонна № 1» на действия Министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области при проведении аукциона по предоставлению права пользования участком недр Хвосты-1 с целью геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых (песок).

Содержание жалобы:

Министерство природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области (аукционная комиссия) необоснованно отказало ООО «Автоколонна № 1» в приеме заявочных материалов и предоставлении соответствующей государственной услуги (письмо от 14.03.2016 № 204-13/1964).

Отказ мотивирован тем, что заявочные материалы ООО «Автоколонна № 1» поданы с нарушением установленных требований, их содержание не соответствует объявленным условиям аукциона.

Вместе с тем, как полагает ООО «Автоколонна № 1», все необходимые требования при подаче заявочных материалов были соблюдены.

Министерство природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области не согласилось с жалобой ООО «Автоколонна № 1» по основаниям, изложенным в представленных возражениях (письмо от 05.04.2016 № 204 13/2738).

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу с учетом следующего.

02 февраля 2016 года на сайте www.torgi.gov.ru было размещено извещение № 020216/0979275/02 о проведении открытого аукциона по предоставлению права пользования участком недр Хвосты-1 с целью геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых (песок).

Согласно данному извещению организатор открытого аукциона – Министерство природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области.

Дата окончания приема заявок: 09.03.2016

Дата подведения итогов: 28.03.2016.

Заявка ООО «Автоколонна № 1» была зарегистрирована за № 2208 от 02.03.2016, что подтверждается уведомлением о регистрации заявочных материалов Министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области от 02.03.2016 № 204-13/1682.

14 марта 2016 года состоялось заседание аукционной комиссии по предоставлению права пользования участками недр местного значения Министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области.

Согласно протоколу в повестку заседания входило:

- рассмотрение зарегистрированных заявочных материалов на участие в аукционе на право пользования участком недр Хвосты-1 с целью геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых (песок). Проверка финансовой, кадровой и технической компетентности заявителей, а также соответствия поданных заявочных материалов утвержденному и официально опубликованному порядку и условиям проведения аукциона и административному регламенту предоставления государственной услуги по предоставлению и прекращению права пользования участками недр местного значения в Архангельской области, утвержденному постановлением Правительства архангельской области от 28.02.2012 № 71 пп.

- принятие решения о приеме либо об отказе в приеме заявочных материалов на участие в аукционе на право пользования участком недр Хвосты-1 с целью геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых (песок).

При рассмотрении поступивших заявок аукционная комиссия пришла к выводу о том, что заявочные материалы ООО «Автоколонна № 1» поданы с нарушением установленных требований, их содержание не соответствует объявленным условиям аукциона.

ООО «Автоколонна № 1» не представлены доказательства того, что оно обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ на участке недр.

Учитывая изложенное, письмом Министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области от 14.03.2016 № 204-13/1964 ООО «Автоколонна № 1» было уведомлено об отказе в приеме заявочных материалов и предоставлении соответствующей государственной услуги.

Порядок предоставления государственной услуги по предоставлению и прекращению права пользования участками недр местного значения в Архангельской области предусмотрен административным регламентом, утвержденным постановлением Правительства Архангельской области от 28.02.2012 № 71-пп (далее – Административный регламент).

Согласно пункту 39 Административного регламента для выполнения административной процедуры по предоставлению права пользования участком

недр на основании решения министерства по результатам аукциона заявитель представляет в министерство следующие документы:

1) для регистрации запроса заявителя-2:

заявку на получение права пользования участком недр;

графические материалы, поясняющие местоположение участка недр;

2) для регистрации заявочных материалов на участие в аукционе на право пользования участком недр заявочные материалы, которые включают в себя:

заявку на получение права пользования участком недр;

копии учредительных документов в одном экземпляре - для юридических лиц;

справку об удержании и перечислении налога на доходы физических лиц;

справку, содержащую обобщенные данные о заявителе, месте осуществления основных видов деятельности, наличии и местонахождении обособленных структурных подразделений, среднесписочной численности работников и размере средней заработной платы работников за последний календарный год, а также данные о наличии у заявителя квалифицированных специалистов для ведения работ на участке недр;

документы, подтверждающие полномочия представителя заявителя (в случае если от имени заявителя с заявкой обращается иное лицо), а также документы, подтверждающие полномочия руководителя юридического лица, и документы, содержащие данные об учредителях (участниках, акционерах, собственниках имущества) заявителя (в случае если заявитель является юридическим лицом), - по усмотрению заявителя в подлиннике или копии, заверенной заявителем, в одном экземпляре;

справку, содержащую данные о финансовых возможностях заявителя, предполагаемых объемах и источниках финансирования работ, связанных с намечаемым использованием недр, к которой прилагаются копия бухгалтерского баланса заявителя за год, предшествующий подаче заявки, с отметкой налогового органа о его принятии, и документальные данные о наличии собственных, в том числе привлеченных, средств на осуществление работ на участке недр (договоры займа, кредита и др.);

справку, содержащую данные о технических средствах и технологических возможностях заявителя, а также других организаций, привлекаемых им в качестве подрядчиков, включая сведения о наличии технологического оборудования, квалифицированных специалистов для ведения работ на участке недр.

Аналогичные требования в отношении заявочных материалов содержались в пункте 9 условий аукциона на право пользования участком недр Хвосты-1 с целью геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых (песок), утвержденных распоряжением Министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области от 25.01.2016 № 68р.

Как следует из подпункта 3 пункта 91 Административного регламента, утвержденного постановлением Правительства Архангельской области от 28.02.2012 № 71 пп, основаниями для принятия решения министерства об отказе в предоставлении права пользования участком недр на основании решения министерства по результатам аукциона являются:

подача заявочных материалов с нарушением установленных требований, в том числе, если их содержание не соответствует объявленным условиям аукциона;

умышленное представление заявителем о себе неверных сведений;

непредставление и отсутствие возможности представления заявителем доказательств того, что он обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ;

создание угрозы несоблюдения требований антимонопольного законодательства при предоставлении права пользования участком недр данному заявителю;

неоплата заявителем сбора за участие в аукционе и задатка на дату подачи заявочных материалов.

Кроме того, отношения, возникающие в связи с геологическим изучением, использованием и охраной недр территории Российской Федерации, регулируются также Законом Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах».

Статьей 14 указанного закона установлено, что отказ в приеме заявки на участие в конкурсе или аукционе либо заявки на получение права пользования недрами без проведения конкурса или аукциона может последовать, в том числе, в случае, когда заявитель не представил и не может представить доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ.

Комиссия антимонопольного управления, изучив представленные ООО «Автоколонна № 1» заявочные материалы, приходит к выводу, что Министерство природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области обоснованно приняло решение об отказе в предоставлении государственной услуги по предоставлению и прекращению права пользования участками недр местного значения в Архангельской области при рассмотрении и приеме заявочных материалов на участие в аукционе на право пользования участком недр, поскольку ООО «Автоколонна № 1» не представило доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ.

Кроме того, не были соблюдены необходимые требования к оплате заявителем сбора за участие в аукционе и соответствующего задатка.

В частности, к заявке ООО «Автоколонна № 1» была приложена справка о том, что для реализации целей в соответствии с видами экономической деятельности, отраженными в Уставе, Обществом привлекаются работники посредством

аутсорсинга и аутстаффинга через специализированные компании. Указанный способ управления персоналом позволяет эффективно достигать поставленных целей и задач.

Также была приложена справка, в которой ООО «Автоколонна № 1» указало, что для проведения работ геологического изучения (поиски и оценка) общераспространенных полезных ископаемых (песок и песчано-гравийная смесь) будут привлечены по договору подряда специалисты в области геологии и геодезии. Право выполнения данных работ подтверждается действующим Свидетельством о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства № 1781.01-2014-2901190086-С-243, выданным Саморегулируемой организацией, основанной на членстве лиц, осуществляющих строительство - НП «Региональное Объединение Строительных Организаций», 10.02.2014. Для выполнения работ ООО «Автоколонна №1» обладает всем необходимым измерительным оборудованием. Добычу общераспространенных полезных ископаемых организация планирует вести с помощью земснаряда Д-110/47-И-II, предоставляемого на основании предварительного договора аренды земснаряда Д-110/47-И-II от 01.04.2015.

Как следует из статьи 24 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах», в числе основных требований по обеспечению безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами – допуск к работам лиц, имеющих специальную подготовку и квалификацию, применение машин, оборудования и материалов, соответствующих требованиям правил безопасности и санитарным нормам.

Предоставление одних только справок о возможном будущем привлечении необходимых работников при отсутствии в составе заявки документов, подтверждающих их реальное наличие в кадровом составе ООО «Автоколонна № 1» либо в кадровом составе подрядной организации, не может являться доказательством того, что общество обладает или будет обладать квалифицированными специалистами.

Указание ООО «Автоколонна № 1» на наличие у него специального оборудования для проведения обязательных в данном случае работ без приложения каких-либо правоустанавливающих документов также не подтверждает наличие у общества соответствующих технических средств.

В составе заявки ООО «Автоколонна № 1» имелась справка о том, что источником финансирования работ по геологическому изучению недр местного значения будут являться привлеченные денежные средства участников ООО «Автоколонна № 1». Предполагаемый объем финансирования составляет 20 млн. рублей.

Вместе с тем, каких-либо документов, подтверждающих наличие у ООО «Автоколонна № 1» указанных средств (например, договоры займа, кредита и др.), обществом не представлено.

Информация, содержащаяся в заявке ООО «Автоколонна № 1» на участие в аукционе, о том, что предполагаемое направление использования добытого полезного ископаемого – муниципальный контракт № 5-С от 19.06.2014

(строительство кладбища в Соломбальском округе (расширение кладбища «Южная Маймакса», Северный участок)), не может являться подтверждением финансовой состоятельности заявителя.

Как уже указывалось ранее, самостоятельным основанием для принятия решения об отказе в предоставлении права пользования участком недр на основании решения министерства по результатам аукциона является неоплата заявителем сбора за участие в аукционе и задатка на дату подачи заявочных материалов (подпункт 3 пункта 91 Административного регламента, утвержденного постановлением Правительства Архангельской области от 28.02.2012 № 71-пп).

Заявочные материалы были поданы ООО «Автоколонна № 1» 02.03.2016, оплата сбора за участие в аукционе и задатка осуществлена только 10.03.2016. Дата окончания приема заявок согласно извещению № 020216/0979275/02 – 09.03.2016).

При вышеизложенных обстоятельствах отказ ООО «Автоколонна № 1» в предоставлении государственной услуги по предоставлению и прекращению права пользования участками недр местного значения в Архангельской области следует считать обоснованным.

Вопрос о наличии либо отсутствии в составе заявочных материалов описи поданных ООО «Автоколонна № 1» документов (указывалось в жалобе) в данном случае не имеет правового значения.

Согласно пункту 213 Административного регламента уведомление об отказе в предоставлении государственной услуги подписывается министром и направляется заявителю почтовым отправлением или вручается лично вместе с представленными заявителем документами (подпункт 2 пункта 39 настоящего административного регламента) в течение трех дней со дня принятия решения об отказе в принятии заявочных материалов.

В рассматриваемой ситуации уведомление об отказе в предоставлении государственной услуги (письмо от 14.03.2016 № 204-13/1964) было направлено почтовым отправлением ООО «Автоколонна № 1» 21.03.2016 – на восьмой день после принятия соответствующего решения.

Вместе с тем, допущенное нарушение носит исключительно формальный характер и не повлияло на права и законные интересы заявителя, а также на результаты проведенных торгов.

На основании части 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Архангельского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Автоколонна № 1» необоснованной.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции» решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.

Председатель комиссии:

Д.В. Бугаев

Члены комиссии:

Е.В. Нестеренко

А.Ю. Шахов