

Общество с ограниченной ответственностью «ИНВЕСТ»

160029, Вологодская область,

г. Вологда, ул. Северная, д. 7а, офис 606

o666rr35@mail.ru

Департамент

имущественных и земельных отношений Администрации городского округа

город Рыбинск

152934, Ярославская обл.,

г. Рыбинск, Крестовая ул., д.77

imush@rybadm.ru

## **РЕШЕНИЕ**

по делу № 076/06/69-705/2019

Резолютивная часть решения объявлена 18 ноября 2019 года

Решение изготовлено в полном объеме 21 ноября 2019 года г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Лебедева С.Н., члены Комиссии – главный специалист – эксперт отдела контроля закупок управления Семенычева Е.К., специалист – эксперт отдела контроля закупок управления Капралова Т.С.,

с участием:

от заявителя – общества с ограниченной ответственностью «ИНВЕСТ» (далее – ООО «ИНВЕСТ», заявитель) – представителя не направил, о времени и месте рассмотрения уведомлен надлежащим образом;

от заказчика – департамента имущественных и земельных отношений Администрации городского округа город Рыбинск (далее - заказчик) – представителя по доверенности Ковровой М.Н., представителя по доверенности Люлюшкина И.О., представителя по доверенности Сиушковой Т.Е.;

рассмотрев жалобу ООО «ИНВЕСТ» на действия аукционной комиссии заказчика, департамента имущественных и земельных отношений Администрации городского округа город Рыбинск, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на поставку бумаги для офисной техники (извещение № 0171300001819000017) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной

антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба ООО «ИНВЕСТ» на действия аукционной комиссии заказчика, департамента имущественных и земельных отношений Администрации городского округа город Рыбинск, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на поставку бумаги для офисной техники (извещение № 0171300001819000017).

По мнению заявителя, его права и законные интересы нарушены тем, что аукционная комиссия заказчика, департамента имущественных и земельных отношений Администрации городского округа город Рыбинск, неправомерно признала заявку заявителя (порядковый номер <...> ) не соответствующей требованиям документации об аукционе по причине непредставления последним в составе второй части заявки декларации о принадлежности к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям (пункт 7 части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

На основании вышеизложенного ООО «ИНВЕСТ» просит признать жалобу обоснованной.

Заказчик с доводами жалобы не согласился, представил письменные объяснения, просит признать жалобу заявителя необоснованной.

Изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком в единой информационной системе (официальный сайт в сети «Интернет» [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) 30.10.2019 размещено извещение № 0171300001819000017 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на поставку бумаги для офисной техники вместе с закупочной документацией.

Начальная (максимальная) цена контракта = 124 706, 60 рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее

оператором.

В извещении о проведении электронного аукциона должна содержаться информация, указанная в статье 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (часть 5 статьи 63 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Согласно пункту 4 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, в числе прочего информация об ограничении участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), установленное в соответствии с настоящим Федеральным законом (в случае, если такое ограничение установлено заказчиком).

Частью 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ определено, что документация об электронном аукционе должна содержать информацию, указанную в извещении о проведении такого аукциона.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, путем: проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей;

Исходя из части 3 статьи 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) способами, указанными в пункте 1 части 1 статьи 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (в том числе таким способом, как электронный аукцион), в извещениях об осуществлении закупок устанавливается ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. В этом случае участники закупок обязаны декларировать в заявках на участие в закупках свою принадлежность к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям.

В извещении № 0171300001819000017 и документации о проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на поставку бумаги для офисной техники (пункт 6 раздела 1 «Информационная карта электронного аукциона») установлено, что участниками закупки могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе, требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и

инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Частью 6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна в числе прочего содержать:

декларацию о принадлежности участника такого аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 настоящего Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

Пунктом 10.3 раздела 10 «Информационная карта электронного аукциона» документации об электронном аукционе определены требования к содержанию и составу второй части заявки на участие в аукционе, а именно вторая часть заявки должна содержать в числе прочего:

декларацию о принадлежности участника такого аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

Разделом 2 «Рекомендуемые формы предоставления информации для участия в аукционе» документации об аукционе определены рекомендуемые формы для указания информации, содержащейся во второй части заявки на участие в аукционе согласно части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, в частности определена декларация:

## **ДЕКЛАРАЦИЯ О ПРИНАДЛЕЖНОСТИ УЧАСТНИКА ЗАКУПКИ К СУБЪЕКТАМ МАЛОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА, ЛИБО К СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННОЙ НЕКОММЕРЧЕСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

*(с 01 июля 2018 года указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки)*

Настоящим \_\_\_\_\_ (указывается наименование, фирменное наименование (при наличии) участника закупки, ФИО индивидуального предпринимателя) подтверждает, что

в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» относится к субъектам малого предпринимательства\*

в соответствии с частью 2.1 статьи 2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» является социально ориентированной некоммерческой организацией\*

и отвечает требованиям, установленным в п.6 Документации об электронном

аукционе № \_\_\_\_\_.

*\*Принадлежность участника закупки указывается знаком «√», либо любым иным символом, позволяющим идентифицировать принадлежность участника закупки к субъектам малого предпринимательства, либо социально ориентированной некоммерческой организации.*

Руководитель:

---

(должность) (подпись) (расшифровка подписи)

М.П.

Таким образом, в извещение № 0171300001819000017 и документации о проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на поставку бумаги для офисной техники (являющееся неотъемлемой частью извещения) установлено, что вторая часть заявки участников закупки должна содержать в числе прочего декларацию о принадлежности к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям, конкретизирован способ предоставления такой декларации.

Следовательно, форма декларации определяется оператором электронной площадки с учетом соответствующего функционала последней.

В данном случае заказчиком в аукционной документации также определена форма такой декларации, в качестве рекомендованной (то есть обязательность применения (использования) такой формы отсутствует).

Согласно части 1 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе, информацию и электронные документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

В соответствии с частью 2 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей. Для принятия указанного решения аукционная комиссия рассматривает информацию о подавшем данную заявку участнике такого аукциона, содержащуюся в реестре участников такого аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке.

Частью 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 и 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ,

несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ;

3) предусмотренном нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным частью 6 настоящей статьи, не допускается. Заявка на участие в электронном аукционе не может быть признана не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в связи с отсутствием в ней информации и электронных документов, предусмотренных пунктом 5 части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, а также пунктом 6 части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, за исключением случая закупки товаров, работ, услуг, в отношении которых установлен запрет, предусмотренный статьей 14 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (часть 7 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Как было установлено Комиссией Ярославского УФАС России и следует из заявки участника закупки – ООО «ИНВЕСТ» (порядковый номер заявки 3) – последним в заявке представлена декларация о принадлежности ООО «ИНВЕСТ» к субъектам малого и среднего предпринимательства, сформированная с использованием программно – аппаратных средств электронной площадки «Национальная электронная площадка»: «подтверждаем(-ю) принадлежность участника закупки к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям (часть 3 статьи 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ)». Кроме того, неотъемлемой частью данной заявки являлись сведения из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства от 24.06.2019 № ЮЭ9965-19-6127349, подтверждающие, что ООО «ИНВЕСТ» относится к категории микропредприятий.

Исходя из пункта 1 статьи 3 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» от 24.07.2007 № 209-ФЗ (далее - Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ), субъектами малого и среднего предпринимательства являются хозяйствующие субъекты (юридические лица и индивидуальные предприниматели), отнесенные в соответствии с условиями, установленными Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ, к малым предприятиям, в том числе к микропредприятиям, и средним предприятиям, сведения о которых внесены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства.

Следовательно, микропредприятие является разновидностью малого предприятия, относится к субъектам малого предпринимательства.

Согласно части 1 статьи 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ к субъектам малого и среднего предпринимательства относятся

зарегистрированные в соответствии с законодательством Российской Федерации и соответствующие условиям, установленным частью 1.1 статьи 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ, хозяйственные общества, хозяйственные товарищества, хозяйственные партнерства, производственные кооперативы, потребительские кооперативы, крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели.

Сведения о юридических лицах и об индивидуальных предпринимателях, отвечающих условиям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, установленным статьей 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ, вносятся в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии с настоящей статьей (часть 1 статьи 4.1 Федерального закона от 24.07.2007 N 209-ФЗ).

Частью 3 статьи 4.1 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ установлено, что в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства содержатся следующие сведения о субъектах малого и среднего предпринимательства:

- 1) наименование юридического лица или фамилия, имя и (при наличии) отчество индивидуального предпринимателя;
- 2) идентификационный номер налогоплательщика;
- 3) место нахождения юридического лица или место жительства индивидуального предпринимателя;
- 4) дата внесения сведений о юридическом лице или об индивидуальном предпринимателе в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства;
- 5) категория субъекта малого или среднего предпринимательства (микروпредприятие, малое предприятие или среднее предприятие);
- 5.1) сведения о среднесписочной численности работников юридического лица за предшествующий календарный год в случае, если такие сведения размещены на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в соответствии с пунктом 1.1 статьи 102 Налогового кодекса Российской Федерации;
- 6) указание на то, что юридическое лицо или индивидуальный предприниматель является соответственно вновь созданным юридическим лицом, вновь зарегистрированным индивидуальным предпринимателем;
- 7) содержащиеся в едином государственном реестре юридических лиц, едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей в отношении соответственно юридического лица, индивидуального предпринимателя сведения о кодах по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности;
- 8) содержащиеся в едином государственном реестре юридических лиц, едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей сведения о лицензиях, полученных соответственно юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем;

9) сведения о производимой юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем продукции (в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности) с указанием на соответствие такой продукции критериям отнесения к инновационной продукции, высокотехнологичной продукции;

10) сведения о включении юридического лица, индивидуального предпринимателя в реестры (перечни) субъектов малого и среднего предпринимательства - участников программ партнерства между юридическими лицами, являющимися заказчиками товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", и субъектами малого и среднего предпринимательства;

11) сведения о наличии у юридического лица, индивидуального предпринимателя в предшествующем календарном году контрактов, заключенных в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", и (или) договоров, заключенных в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц";

11.1) указание на то, что юридическое лицо или индивидуальный предприниматель является социальным предприятием;

12) иные сведения, включение которых в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства предусмотрено нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

Соответственно, информация, содержащаяся в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства, и формируемые на основе таких данных сведения из реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, в полной мере подтверждают, что лицо, сведения о котором включены в такой реестр, относится к субъектам малого или среднего предпринимательства.

Из приведенного выше следует, что участник закупки – ООО «ИНВЕСТ» (порядковый номер заявки 3) дополнительно наряду с предоставлением требуемой в силу Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и аукционной документации декларации подтвердил свою принадлежность к субъектам малого предпринимательства путем представления в составе второй части заявки сведений из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства от 24.06.2019 № ЮЭ9965-19-6127349, соответственно, исполнил в полном объеме требования законодательства о контрактной системе и документации о проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на поставку бумаги для офисной техники (извещение № 0171300001819000017).

Согласно протоколу подведения итогов аукциона в электронной форме (электронного аукциона) (0171300001819000017) от 08.11.2019 аукционная комиссия заказчика, департамента имущественных и земельных отношений Администрации городского округа город Рыбинск, на основании пункта 1 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ признала заявку ООО «ИНВЕСТ» (порядковый номер <...>) на участие в закупке товара (поставка бумаги для



офисной техники) не соответствующей документации об аукционе по причине того, что «не представлена декларация о принадлежности к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям (пункт 7 части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Таким образом, Комиссия Ярославского УФАС России приходит к выводу, о том, что аукционная комиссия заказчика, департамента имущественных и земельных отношений Администрации городского округа город Рыбинск, признав заявку участника закупки ООО «ИНВЕСТ» (порядковый номер <...> ), несоответствующей документации об аукционе по причине «непредставления декларации о принадлежности участника закупки к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям», допустила нарушение **пункта 1 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.**

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

**решила:**

1. Признать жалобу ООО «ИНВЕСТ» (ИНН 3525390268, ОГРН 1163525103906) на действия аукционной комиссии заказчика, департамента имущественных и земельных отношений Администрации городского округа город Рыбинск (ИНН 7610070227, ОГРН 1067610046570), при проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на поставку бумаги для офисной техники (извещение № 0171300001819000017) обоснованной.

2. Признать аукционную комиссию заказчика, департамента имущественных и земельных отношений Администрации городского округа город Рыбинск (ИНН 7610070227, ОГРН 1067610046570), нарушившей пункт 1 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

3. Выдать аукционной комиссии заказчика, департамента имущественных и земельных отношений Администрации городского округа город Рыбинск (ИНН 7610070227 ОГРН 1067610046570), обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

4. Передать материалы решения уполномоченному должностному лицу Ярославского УФАС России для принятия мер в соответствии с требованиями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) по выявленным признакам состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии Лебедева С.Н.

Семенычева Е.К.

Члены Комиссии:

Капралова Т.С.