

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 024/04/9.21-3001/2022

о прекращении производства по делу об административном правонарушении

22 февраля 2023 года г. Красноярск

Заместитель руководителя Красноярского УФАС России, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 024/04/9.21-3001/2022, возбужденного в отношении заместителя генерального директора ПАО «Россети Сибирь» - «Красноярскэнерго» (адрес: 660021, г. Красноярск, ул. Богграда, 144А; ИНН/ ОГРН 2460069527/ 1052460054327) (далее – ПАО «Россети Сибирь») Заворина Сергея Сергеевича по признакам нарушения части 1 статьи 9.21 Кодекса РФ об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), на основании части 6 статьи 28.7 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Красноярского УФАС России поступило заявление гр. Салий Е.В. (вх. №11149 от 22.06.2022) на действия ПАО «Россети Сибирь», выразившиеся в нарушении установленного порядка технологического присоединения энергопринимающих устройств объекта «малоэтажная жилая застройка (индивидуальный жилой дом/ садовый/ дачный дом), расположенного (который будет располагаться) по адресу: Красноярский край, Емельяновский район, СНТ «Луч», р-н д. Сухая Балка, №603 (далее – Объект).

12.07.2022 в отношении ПАО «Россети Сибирь» возбуждено дело об административном правонарушении №024/04/9.21-1834/2022, принято решение о проведении административного расследования, гр. Салий Е.В. привлечена в качестве потерпевшей.

Постановлением от 08.09.2022 №024/04/9.21-1834/2022 ПАО «Россети Сибирь» привлечено к административной ответственности в виде штрафа в размере 600 000,00 руб. за неосуществление мероприятий по технологическому присоединению Объекта в 6-месячный срок, установленный договором №20.2400.7720.21 от 30.11.2021, до 30.05.2022.

В адрес управления Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю поступило заявление гр. Салий Е.В. (вх. № 19239/22 от 25.10.2022) на действия должностного лица публичного акционерного общества «Россети Сибирь» (ИНН 2460069527, КПП 246001001, 660021, г. Красноярск, ул. Богграда, д. 144А) (далее – ПАО «Россети Сибирь»), выразившиеся в нарушении установленного порядка технологического присоединения энергопринимающих устройств объекта «малоэтажная жилая застройка (индивидуальный жилой дом/ садовый/ дачный

дом), расположенного (который будет располагаться) по адресу: Красноярский край, Емельяновский район, СНТ «Луч», р-н д. Сухая Балка, №603.

В ходе рассмотрения заявления Красноярским УФАС России установлено, что ПАО «Россети Сибирь» до настоящего времени не исполнило свои обязательства по договору. Гр. Салий Е.В. указала в своем заявлении, что, учитывая продолжающееся бездействие ПАО «Россети Сибирь», системность нарушений действующего законодательства и неспособность руководства ПАО «Россети Сибирь» организовать деятельность подчиненной организации в рамках законодательства Российской Федерации, то необходимо рассмотреть возможность применения наказания в виде дисквалификации генерального директора ПАО «Россети Сибирь» - Акилина (ИНН 183400928748).

В соответствии с Распределением функциональных обязанностей, являющимся приложением к приказу филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Красноярскэнерго» № 412-пр от 26.11.2021, руководство текущей деятельностью филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Красноярскэнерго» осуществляет заместитель генерального директора - директор филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Красноярскэнерго».

Заворин С.С. является заместителем генерального директора - директором филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Красноярскэнерго», что подтверждается приказом об исполнении обязанностей № 144-в от 28.04.2021, подписанным генеральным директором ПАО «Россети Сибирь» П.Е. Акилиным.

Определением от 09.11.2022 в отношении заместителя генерального директора ПАО «Россети Сибирь» - «Красноярскэнерго» Заворина С.С. возбуждено дело об административном правонарушении №024/04/9.21-30014/2022, принято решение о проведение административного расследования.

Определением от 05.12.2022 по делу об административном правонарушении №024/04/9.21-3001/2022 продлен срок административного расследования до 09.01.2023.

Письмом (исх. № ЕК/166/23 от 11.01.2023) Заворину С.С. предложено 22.02.2023 в 11 час. 00 мин. явиться в Красноярское УФАС России по адресу: г. Красноярск, пр. Мира, д. 81 д, каб. 3А для составления протокола об административном правонарушении.

Указанное письмо получено Завориным С.С. 22.01.2023 по адресу: 660041, г. Красноярск, пр. Свободный, д. 66»А» (почтовый идентификатор 80085280214947), получено 16.01.2023 по адресу: 660021, г. Красноярск, ул. Богграда, д. 144А (почтовый идентификатор 80085280214978), возвращено отправителю из-за истечения срока хранения (направлено по адресу: 660062, г. Красноярск, ул. Вильского, д. 18г, кв. 133, почтовый идентификатор 80085280214961).

Оснований для составления протокола не имеется в связи со следующим.

Между гр. Салий Е.В. и ПАО «Россети Сибирь» 30.11.2021 заключен договор №20.2400.7720.21 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям (далее – Договор).

Согласно пункту 6 Договора срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет 6 месяцев со дня заключения настоящего договора.

Пунктом 11 договора установлено, что размер платы за технологическое присоединение составляет 550,00 руб.

Договор, технические условия, счет об оплате представлены в ходе рассмотрения дела №024/04/9.21-609/2022 (вх. №11042 от 21.06.2022).

В материалы дела (вх. №13709 от 02.08.2022) представлены пояснения ПАО «Россети Сибирь» согласно которым указано, что плановая стоимость выполнения мероприятий по договору составляет

2 913 273,92 руб. При этом, с целью минимизации затрат установлено, что на расстоянии менее 25 м. от земельного участка заявителя расположена ВЛ 0,4кВ, принадлежащая СНТ «Луч».

В ходе рассмотрения заявления Красноярским УФАС России установлено, что ПАО «Россети Сибирь» в отношении Объекта гр. Салий Е.В. нарушен установленный срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению Объекта к электрическим сетям до 30.05.2022.

Красноярским УФАС России у ПАО «Россети Сибирь» определением от 09.11.2022 (исх.№ ИС/18032/22 от 10.11.2022) запрошены сведения о должностном лице, ответственном за исполнение обязательств по договору № №20.2400.7720.21 от 30.11.2021 об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств Объекта, заключенному между ПАО «Россети Сибирь» и гр. Салий Е.В.

В материалы дела поступили пояснения ПАО «Россети Сибирь» (вх.№ 24835-ЭП/22 от 30.12.2022), согласно которым указано, что в соответствии с пунктом 1.3. приказа №412-пр от 26.11.2021 «О распределении обязанностей между руководством филиала» заместитель директора по реализации и развитию услуг осуществляет деятельность от имени Филиала в пределах своих полномочий (ответственности), отдельных поручений директора Филиала и поручений заместителя генерального директора по реализации и развитию услуг ПАО «Россети Сибирь». Организует деятельность и несет ответственность за организацию работ по технологическому присоединению к электрическим сетям Филиала в части заключения и контроля исполнения договоров технологического присоединения.

В материалы административного дела представлена копия приказа №412-пр от 26.11.2021 «О распределении обязанностей между руководством филиала».

Согласно пункту 1.3 указанного приказа организация работ по технологическому присоединению к электрическим сетям Филиала в части заключения и контроля исполнения договоров технологического присоединения возложена на заместителя директора по реализации и развитию услуг.

В соответствии с пунктом 6.3. Положения о филиале ПАО «Россети Сибирь» - «Красноярскэнерго», утвержденного приказом №125 от 24.12.2019, функции по контролю осуществления мероприятий по договорам об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям на заместителя генерального директора ПАО «Россети Сибирь» - «Красноярскэнерго» Заборина С.С. не возложены.

ПАО «Россети Сибирь» (вх.№3494-ЭП/23 от 21.02.2023) также представлены

пояснения, в которых указано следующее.

Порядок организации технологического присоединения в ПАО «Россети Сибирь» регламентирован СО 3.229 «Технологическое присоединение энергопринимающих устройств к электрическим сетям ПАО «Россети Сибирь», вышестоящих сетевых организаций. Регламент».

На основании раздела 5 СО 3.229 настоящий стандарт организации устанавливает требования к работе по технологическому присоединению энергопринимающих устройств (потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам).

Согласно подп. 5.3.1 п. 5.3. раздела 5 СО 3.229 «Ответственность структурных подразделений Общества, осуществляющих деятельность по технологическому присоединению» ответственным структурным подразделением за контролем сроков выполнения мероприятий СП (структурное подразделение) Общества, участвующие в деятельности по технологическому присоединению заявителей, является Подразделение перспективного развития с функциями технологического присоединения филиала ПАО «Россети Сибирь» (ППРиТП) и Департамент перспективного развития и технологического присоединения (ДТП).

Согласно СО 2.009/0-22 «Порядок заключения и исполнения договоров. Рабочая инструкция» настоящий стандарт организации устанавливает требования к работе по технологическому присоединению энергопринимающих устройств (потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам).

В силу раздела 18 СО 2.009/0-22 после заключения договора об осуществлении технологического присоединения с капитальными затратами и направления его посредством ПК SAP в ПКС (для филиалов)/посредством СКДОВ УКС, ППРиТП/ОПРиТП осуществляет выполнение контрольных процедур (до момента полного исполнения сторонами мероприятий, предусмотренных условиями договора): Контроль сроков прохождения этапов исполнения обязательств по договорам об осуществлении технологического присоединения предусмотренных разделом 11 настоящего стандарта.

При выполнении контрольных функций ДТП/ОПРиТП осуществляет согласование разработанного филиалом плана исполнения договоров ТП, а также контроль реализации данного плана, в том числе:

- а) по своевременному и качественному проведению торгово-закупочных процедур, по договорам об осуществлении технологического присоединения;
- б) по ведению оперативного учета и проведения анализа выполнения объемов работ и освоения капитальных вложений;
- в) по исполнению договорных обязательств в области капитального строительства по договорам об осуществлении технологического присоединения в том числе с осуществлением выезда на место.

Таким образом, подразделением ответственным за выполнение контрольных

процедур (до момента полного исполнения сторонами мероприятий, предусмотренных условиями договора) является Подразделение перспективного развития с функциями технологического присоединения филиала ПАО «МРСК Сибири» (в настоящее время переименовано – ПАО «Россети Сибирь»), в филиале данное структурное подразделение – Управление перспективного развития (далее – УПР) филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Красноярскэнерго».

Согласно раздела 2 СО 3.046 «Правила внутреннего трудового распорядка. Правила» документами, определяющими конкретную трудовую функцию работника, являются:

а) для заместителей директора, главного бухгалтера Организации – приказ Руководителя «О распределении функциональных обязанностей между руководителями филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго»;

б) для директоров производственных отделений – Положение о Производственном отделении, утвержденное Руководителем Организации;

в) для начальников районов электрических сетей – Положение о районе электрических сетей;

г) для руководителей департаментов, управлений, отделов, служб и т.д. – положение о соответствующем структурном подразделении, утвержденное в установленном порядке;

д) для специалистов и служащих – должностная инструкция, для рабочих – производственные инструкции.

Настоящие Правила внутреннего трудового распорядка ПАО «Россети Сибирь» разработаны в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации, иными федеральными законами и нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, действующим отраслевым тарифным соглашением в электроэнергетике Российской Федерации, и регламентируют порядок приема и увольнения работников исполнительного аппарата, основные права, обязанности и ответственность сторон трудового договора, режим работы, время отдыха, применяемые к работникам меры поощрения и взыскания, а также иные вопросы регулирования трудовых отношений.

Правила распространяются на всех работников филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Красноярскэнерго» и обязательны для их безусловного исполнения.

В соответствии с Положением об УПР филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Красноярскэнерго» структурное подразделение осуществляет организацию и ведение работы по технологическому присоединению электросетевых объектов заявителей к электрическим сетям ПАО «Россети Сибирь. Организацию работы, направленной на исполнение обязательств филиала и заявителя в сроки, установленные договорами технологического присоединения (п.4.1.2.).

Согласно п. 1.1. Должностной инструкции инженера 1 категории УПР филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Красноярскэнерго» (далее - должностная инструкция инженера 1 категории) целью деятельности является организация работ по контролю исполнения договоров об осуществлении технологического присоединения и подготовки актов технологического присоединения.

На основании п. 2.2.28 должностной инструкции инженера 1 категории для достижения цели, указанной в п. 1.1., инженер 1 категории выполняет следующие должностные обязанности: исполнение иных поручений непосредственного руководителя.

Согласно приложению № 1 к поручению о закреплении договоров технологического присоединения для обеспечения контроля своевременного исполнения мероприятий сетевой компании от 14.01.2022 инженеру 1 категории УПР филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Красноярскэнерго» Игнатенко Е.С. было поручено организовать контроль своевременного исполнения договора об осуществлении технологического присоединения №20.2400.7720.21 от 30.11.2021, заключенного с гр. Салий Е.В.

В соответствии со ст. 2.4 КоАП, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. Под должностным лицом в настоящем Кодексе следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации. Совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители и другие работники иных организаций, арбитражные управляющие, а также совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьями 9.22, 13.25, 14.24, 14.25, 14.55, 14.56, частью 3 статьи 14.57, 14.61, 14.63, 14.64, 15.17 - 15.22, 15.23.1, 15.24.1, 15.25, 15.26.1, 15.26.2, 15.29 - 15.31, 15.37, 15.38, частями 9 и 9.1 статьи 19.5, статьями 19.7.3, 19.7.12 настоящего Кодекса, члены советов директоров (наблюдательных советов), коллегиальных исполнительных органов (правлений, дирекций), счетных комиссий, ревизионных комиссий (ревизоры), ликвидационных комиссий юридических лиц и руководители организаций, осуществляющих полномочия единоличных исполнительных органов других организаций, физические лица, являющиеся учредителями (участниками) юридических лиц, руководители организаций, осуществляющих полномочия единоличных исполнительных органов организаций, являющихся учредителями юридических лиц, несут административную ответственность как должностные лица.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к

услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

С учетом вышеизложенного, в действиях заместителя генерального директора ПАО «Россети Сибирь» - «Красноярскэнерго» Заворина С.С., явившихся поводом к возбуждению дела об административном правонарушении №024/04/9.21-3001/2022, отсутствует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 24.5 КоАП производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии состава административного правонарушения.

На основании вышеизложенного, а также руководствуясь пунктом 2 части 1 статьи 24.5, части 6 статьи 28.7 КоАП,

ПОСТАНОВИЛА:

Производство по делу № 024/04/9.21-3001/2022, возбужденному в отношении заместителя генерального директора ПАО «Россети Сибирь» - «Красноярскэнерго» (адрес: 660021, г. Красноярск, ул. Богграда, 144А; ИНН/ ОГРН 2460069527/ 1052460054327) Заворина Сергея Сергеевича, прекратить в связи с отсутствием состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП.

Примечание:

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

