

1. ООО «ИРИстрой»

420066, г. Казань, пр. Ибрагимова, д. 58

2. ОАО «Россельхозбанк»

119034, Москва, Гагаринский пер., д. 3

РЕШЕНИЕ

по делу №1-00-716/77-15 о нарушении
процедуры торгов и порядка заключения

12 мая 2015 года г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО «ИРИстрой» на действия заказчика -ОАО «Россельхозбанк» при проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по организации и проведению электронных торгов по продаже движимого и недвижимого имущества, принадлежащего ОАО «Россельхозбанк», а также пакетов акций дочерних обществ ОАО «Россельхозбанк» (реестровый № 31502206726), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба ООО «ИРИстрой» (далее — Заявитель) на действия заказчика -ОАО «Россельхозбанк» (далее - Заказчик) при проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по организации и проведению электронных торгов по продаже движимого и недвижимого имущества, принадлежащего ОАО «Россельхозбанк», а также пакетов акций дочерних обществ ОАО «Россельхозбанк» (реестровый № 31502206726) (далее — Конкурс). По мнению Заявителя, нарушение со стороны Заказчика выразилось в неправомерном отказе Заявителю в допуске к участию в Конкурсе. В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в

соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки. Согласно представленным материалам и информации на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц www.zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт) 01.04.2015 размещено извещение о проведении Конкурса. Окончание срока подачи заявок — 22.04.2015. Подведение итогов — 29.04.2015.

Согласно выписке из протокола заседания Центральной конкурсной комиссии от 24.04.2015 № 48 Заявителю отказано в допуске к участию в Конкурсе на основании пунктов 2.9.1.1, 2.9.1.2 Конкурсной документации: участник не соответствует требованиям пункта 16.1.8.1 информационной карты Конкурсной документации в связи с тем, что имеет вступившее в законную силу судебные решения не в пользу участника процедуры закупки в качестве ответчика, связанные с оказанием услуг по организации и проведению электронных торгов по продаже имущества, за последние 3 года (дело № А56-8988/2012);

в составе заявки отсутствует согласие на обработку персональных данных (форма 5 раздела 5) на лицо, подписавшее заявку (Баталов Ф.Н.); техническое предложение с приложением необходимых документов (форма 7 раздела 5) не соответствует требованиям пункта 8.2.5 и 8.4.6 раздела 3 «Техническая часть» Конкурсной документации.

В соответствии с пунктами 2.9.1.1, 2.9.1.2 Конкурсной документации участники процедуры закупки не допускаются к участию в конкурсе, в том числе в случае несоответствия заявки требованиям к составу заявки на участие в

Конкурсе, в том числе несоответствия их требованиям, предъявляемым к участникам процедуры закупки и закупаемой продукции в соответствии с Положением о закупке и настоящей конкурсной документацией (извещением о проведении Конкурса); несоответствия заявки требованиям к составу заявки на участие в Конкурсе, в том числе непредоставления обязательных документов и сведений, предусмотренных настоящей конкурсной документацией (в том числе, непредоставления документа или копии документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в Конкурсе, если требование обеспечения таких заявок указано в настоящей конкурсной документации), а в случае, установленном п. 3.8.6 раздела I настоящей конкурсной документации, банковской гарантии в качестве обеспечения заявки на участие в Конкурсе, если требование обеспечения таких заявок указано в настоящей конкурсной документации).

В соответствии с пунктом 16.1.8.1 информационной карты Конкурсной документации участник процедуры закупки должен соответствовать следующим основным требованиям, в том числе должен иметь положительную репутацию: отсутствие вступивших в законную силу судебных решений не в пользу участника процедуры закупки в качестве ответчика, связанных с оказанием услуг по организации и проведению электронных торгов по продаже имущества, за последние 3 (три) года.

Согласно пояснениям Заказчика указание в выписке из протокола заседания Центральной конкурсной комиссии от 24.04.2015 № 48 такого отклонения, как наличие вступившего в законную силу судебного решения не в пользу участника процедуры закупки в качестве ответчика, связанного с оказанием услуг по организации и проведению электронных торгов по продаже имущества, за последние 3 года (дело № А56-8988/2012) является технической ошибкой, так как указанное судебное разбирательство было осуществлено в отношении иного лица.

Комиссией, согласно пояснениям Заказчика, установлено, что отклонение заявки Заявителя на указанном основании является неправомерным, так как судебное разбирательство по делу № А56-8988/2012 было осуществлено в отношении ООО «ИРИстрой» (ОГРН 1101690026041), при этом ОГРН Заявителя — 1121690007768.

В действиях Заказчика усматривается нарушение пункта 2.9.1.1 Конкурсной документации.

Согласно пункту 18.6 информационной карты Конкурсной документации в состав заявки на участие в Конкурсе предоставляется согласие лиц, паспортные данные которых представлены в составе заявки на участие в Конкурсе - на обработку их персональных данных (при предоставлении указанных данных в составе заявки) (форма 5 раздела V).

Согласно части 1 статьи 3 Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» персональные данные - любая информация, относящаяся к прямо или косвенно определенному или определяемому физическому лицу (субъекту персональных данных).

На заседании Комиссия, согласно пояснениям Заказчика, установила, что в составе заявки на участие в Конкурсе Заявитель не представил письменное согласие на обработку персональных данных лица, подписавшего заявку на участие в Конкурсе (Баталова Ф.Н.), паспортные данные которого, соответственно, являются неотъемлемой частью заявки на участие в Конкурсе (паспортные данные указаны в копии решения единственного участника ООО

«ИРИстрой» от 15.02.2013 № 15.02.2013), что не соответствует требованию пункта 18.6 информационной карты Конкурсной документации.

Таким образом, Заявителю правомерно отказано в допуске к участию в Конкурсе на основании отсутствия в составе заявки согласия на обработку персональных данных на лицо, подписавшее заявку.

Согласно пункту 18.4 информационной карты Конкурсной документации в состав заявки на участие в Конкурсе предоставляется техническое предложение с приложением необходимых документов (форма 7 раздела V). На заседании Комиссия, согласно пояснениям Заказчика, установила, что в составе заявки Заявителя присутствует несоответствие технического предложения участника требованиям пунктов 8.2.7 и 8.4.7 Технического задания Конкурсной документации, а именно Заявителем указаны нечитаемые символы и обозначения, содержащиеся в указанных пунктах технического предложения Заявителя, не позволяющие определить степень соответствия заявки участника конкретным требованиям Технического задания Конкурсной документации. Согласно пояснениям Заказчика вследствие допущенной технической ошибки в выписке из протокола заседания Центральной конкурсной комиссии от 24.04.2015 № 48 указаны неверные ссылки на спорные пункты технического предложения Заявителя (пункты 8.2.5 и 8.4.6 технического предложения).

Таким образом, Заявителю правомерно отказано в допуске к участию в Конкурсе на основании несоответствия технического предложения Заявителя требованиям Технического задания Конкурсной документации.

Вместе с тем, на заседание Комиссии представлен договор, заключенный по результатам Конкурса от 06.05.2015 № РСХ5-18/206-2015.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурса обоснованной в части неправомерного отказа Заявителю в допуске к участию в Конкурсе на основании наличия вступившего в законную силу судебного решения не в пользу участника процедуры закупки в качестве ответчика, связанного с оказанием услуг по организации и проведению электронных торгов по продаже имущества, за последние 3 года (дело № А56-8988/2012), в остальной части необоснованной.
2. В действиях Заказчика усматривается нарушение пункта 2.9.1.1 Конкурсной документации.
3. Обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений Заказчику не выдавать, так как по результатам Конкурса заключен договор.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

