

РЕШЕНИЕ

по делу № 04-34/20-2013

о нарушении антимонопольного законодательства

«02» сентября 2013 г.

г. Улан-Удэ

Резолютивная часть решения оглашена «29» августа 2013 года

В полном объеме решение изготовлено «02» сентября 2013 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

<....>

рассмотрев дело от 15.08.2013 № 04-34/20-2013 по признакам нарушения Администрацией МО «Мухоршибирский район» (далее – Администрация) (671340, Республика Бурятия, Мухоршибирский район, с. Мухоршибирь, ул. Доржиева, 38) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

в присутствии представителя Администрации <....>, доверенность от 27.08.2013 № 7,

УСТАНОВИЛА:

По результатам проведенной плановой проверки в отношении Администрации МО «Мухоршибирский район» на предмет соблюдения требований статей 15 – 21 Закона о защите конкуренции инспекцией Бурятского УФАС России выявлены признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции (акт проверки от 01.07.2013 № 3).

15.08.2013 Бурятским УФАС России возбуждено дело № 04-34/20-2013 по признакам нарушения Администрацией части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выразившегося в принятии Административного регламента предоставления Администрацией МО «Мухоршибирский район» муниципальной услуги «Предоставление в собственность, постоянное (бессрочное) пользование, в безвозмездное пользование, аренду земельных участков, находящихся в собственности муниципального образования, юридическим лицам и гражданам», утвержденного постановлением Администрации от 24.02.2012 № 117 в части неразмещения сообщения о проведении аукциона и о его результатах на официальном сайте в сети «Интернет», противоречащего требованиям действующего законодательства РФ, что приводит или может привести к ограничению конкуренции.

На заседании Комиссии представитель ответчика признал выявленное нарушение, также пояснил, что в настоящее время постановлением Администрации от 23.08.2013 № 521 внесены изменения в Административный регламент, нормативный акт приведен в соответствие с действующим законодательством.

Оценив доказательства и обоснованность доводов, представленных в ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства, выступления ответчика по делу Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с Уставом МО «Мухоршибирский район», с Положением об Администрации МО «Мухоршибирский район», утвержденным решением Совета депутатов МО «Мухоршибирский район» от 13.12.2005 № 135 администрация муниципального района – орган местного самоуправления, осуществляющий исполнительно-распорядительные функции.

Администрация муниципального района обладает правами юридического лица, является муниципальным казенным учреждением, образуемым для осуществления управленческих функций, имеет на балансе муниципальное имущество, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и неимущественные права, быть истцом и ответчиком в суде, имеет гербовую печать и штампы.

Администрацию возглавляет руководитель администрации, являющийся одновременно главой муниципального района.

Постановлением Администрации от 24.02.2012 № 117 утвержден административный регламент предоставления Администрацией МО «Мухоршибирский район» муниципальной услуги «Предоставление в собственность, постоянное (бессрочное) пользование, в безвозмездное пользование, аренду земельных участков, находящихся в собственности муниципального образования, юридическим лицам и гражданам» (далее – Административный регламент № 117).

Согласно пункту 3.1.1 «Публикация сообщения о проведении аукциона» Административного регламента № 117 специалистом Комитета, ответственным за оформление необходимых документов, производится публикация сообщения о проведении аукциона в периодическом печатном издании и на официальном сайте Администрации.

В пункте 3.1.3 «Проведение аукциона и публикация его результатов» Административного регламента № 117 указано, что результаты аукциона заносятся в соответствующий протокол и публикуются в периодическом печатном издании и на официальном сайте Администрации в течение трех дней со дня подписания протокола.

Статья 38.1 Земельного кодекса РФ устанавливает порядок организации и проведения аукционов по продаже земельных участков из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, либо права на заключение договоров аренды земельных участков из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для жилищного строительства.

В соответствии с пунктом 8 Правил организации и проведения торгов по продаже находящегося в государственной или муниципальной собственности земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 11.11.2002 № 808 извещение о проведении торгов должно быть опубликовано в средствах массовой информации, определенных Правительством Российской Федерации, органом государственной власти субъекта РФ или органом местного самоуправления, не менее чем за 30 дней до даты проведения торгов.

Согласно пункту 9 статьи 38.1 Земельного кодекса РФ извещение о проведении аукциона размещается на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации, не менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона. До определения Правительством Российской Федерации официального сайта Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов извещение о проведении аукциона размещается на официальном сайте организатора аукциона в сети «Интернет» и публикуется организатором аукциона в периодическом печатном издании, определяемом соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, главой муниципального образования.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28.09.2010 № 767 «Об определении официального сайта Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о проведении торгов» (далее – Постановление № 767) сайт www.torgi.gov.ru определен в качестве официального сайта Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов по продаже земельного участка из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, либо права на заключение договоров аренды таких земельных участков для жилищного строительства, по продаже права на заключение договоров аренды земельного участка из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для индивидуального и малоэтажного жилищного строительства, а также торгов на право заключения договоров о развитии застроенной территории.

Кроме того, Правительством РФ принято постановление от 10.09.2012 № 909 «Об определении официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов и внесение изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 909), в котором определено, что адрес сайта www.torgi.gov.ru в качестве адреса официального сайта РФ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации, в том числе, о проведении аукционов по продаже земельного участка из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, либо права на заключение договоров аренды такого земельного участка для жилищного строительства; о проведении аукционов по продаже земельного участка из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, либо права на заключение договора аренды такого земельного участка для индивидуального и малоэтажного жилищного строительства; о проведении аукционов по продаже права на заключение договора аренды земельного участка из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для его комплексного освоения в целях жилищного строительства.

Следовательно, сообщение о проведении аукциона для указанных в Постановлениях № 767 и № 909 целей подлежит размещению на сайте www.torgi.gov.ru.

Таким образом, в действиях Администрации содержится нарушение части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выразившееся в принятии

Административного регламента № 117 в части неразмещения сообщения о проведении аукциона и о его результатах на официальном сайте в сети «Интернет», противоречащего требованиям действующего законодательства РФ, что приводит или может привести к ограничению конкуренции.

Вместе с тем, Администрацией представлены доказательства, свидетельствующие о добровольном устранении нарушения антимонопольного законодательства, а именно, в соответствии с постановлением Администрации от 23.08.2013 № 521 пункты 3.1.1, 3.1.3 Административного регламента № 117 приведены в соответствие с действующим законодательством.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию МО «Мухоршибирский район» нарушившей часть 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции. Нарушение выразилось в принятии Административного регламента предоставления Администрацией МО «Мухоршибирский район» муниципальной услуги «Предоставление в собственность, постоянное (бессрочное) пользование, в безвозмездное пользование, аренду земельных участков, находящихся в собственности муниципального образования, юридическим лицам и гражданам», утвержденного постановлением Администрации от 24.02.2012 № 117 в части неразмещения сообщения о проведении аукциона и о его результатах на официальном сайте в сети «Интернет», противоречащего требованиям действующего законодательства РФ, что приводит или может привести к ограничению конкуренции.

2. Прекратить рассмотрение дела № 04-34/20-2013 в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства.

3. Передать материалы дела № 04-34/20-2013 для возбуждения дела об административном правонарушении по статье 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.