

РЕШЕНИЕ

РНП № 058/06/104-900/2022

«23» декабря 2022 года

г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Инспекция Управления Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области по проведению плановых, внеплановых проверок (далее – Инспекция, Инспекция Управления) в составе:

- <...> – заместителя руководителя Инспекции, начальника отдела контроля закупок;
- <...> – члена Инспекции, главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок;
- <...> – члена Инспекции, специалиста-эксперта отдела контроля закупок;

при участии

со стороны ООО «КОЛИЗЕЙ» – <...> (представитель по доверенности),

в отсутствие заказчика – администрации Русско-Камешкирского сельсовета Камешкирского района Пензенской области, надлежащим образом уведомленного о времени и месте заседания Инспекции Управления,

рассмотрев представленные заказчиком – администрацией Русско-Камешкирского сельсовета Камешкирского района Пензенской области – документы и сведения об ООО «КОЛИЗЕЙ» (ИНН: 5836312989, КПП: 583601001), подлежащие включению в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта от 03.07.2020 № 0155300038020000019 «Ремонт автомобильной дороги общего пользования в с. Русский Камешкир Камешкирского района, Пензенской области ИКЗ 203581600111058160100100200014299244» (реестровый номер контракта 35816001110 20 000005), заключенного по результатам проведения электронного аукциона (извещение от 25.05.2020 № 0155300038020000019), руководствуясь статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»,

УСТАНОВИЛА:

15.12.2022 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области поступило обращение заказчика – администрации Русско-Камешкирского сельсовета Камешкирского района Пензенской области – о включении ООО «КОЛИЗЕЙ» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения контракта от 03.07.2020 № 0155300038020000019 «Ремонт автомобильной дороги общего пользования в с. Русский Камешкир Камешкирского района, Пензенской области ИКЗ 203581600111058160100100200014299244» (реестровый номер контракта 35816001110 20 000005), заключенного по результатам проведения электронного аукциона (извещение от 25.05.2020 № 0155300038020000019).

По результатам предварительного анализа поступившего обращения Пензенским УФАС России принято решение о его несоответствии положениям Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в связи с чем в адрес заказчика направлено соответствующее уведомление.

В соответствии с уведомлением о несоответствии обращение было исправлено, 19.12.2022 поступило в Пензенское УФАС России повторно.

Заседание Инспекции Управления в соответствии с уведомлением от 20.12.2022 (исх. № 2425-4э) назначено на «23» декабря 2022 года в 11 часов 30 минут.

Представитель ООО «КОЛИЗЕЙ» участвует в заседании Инспекции Управления 23.12.2022 очно.

В ходе заседания Инспекции Управления представитель ООО «КОЛИЗЕЙ» сообщил, что муниципальный контракт от 03.07.2020 расторгнут по соглашению сторон. Общество не получало от заказчика уведомления об одностороннем отказе от исполнения контракта. В соответствии с решением Арбитражного суда Пензенской области соглашение о расторжении муниципального контракта признано недействительным, однако судебное решение не вступило в законную силу, на данное решение ООО «КОЛИЗЕЙ» подана апелляционная жалоба.

В результате осуществления проверки сведений об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с нарушением подрядчиком обязательств по контракту, Комиссией Управления установлено следующее.

25.05.2020 уполномоченным органом – администрацией Камешкирского района Пензенской области для нужд заказчика – администрации Русско-Камешкирского сельсовета Камешкирского района Пензенской области на официальном сайте <https://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0155300038020000019 о проведении электронного аукциона «Ремонт автомобильной дороги общего пользования в с. Русский Камешкир Камешкирского района, Пензенской области».

По результатам проведения электронного аукциона 03.07.2020 между администрацией Русско-Камешкирского сельсовета Камешкирского района Пензенской области и ООО «КОЛИЗЕЙ» заключен муниципальный контракт №0155300038020000019 «Ремонт автомобильной дороги общего пользования в с. Русский Камешкир Камешкирского района, Пензенской области» (далее – контракт от 03.07.2020).

Цена контракта 9 215 746,81 руб.

Реестровый номер контракта – 35816001110 20 000005.

Из пункта 1.1 контракта от 03.07.2020 следует, что «Заказчик» заказывает и оплачивает, а «Подрядчик» принимает на себя обязательства по ремонту автомобильной дороги общего пользования в с. Русский Камешкир Камешкирского района, Пензенской области (далее - «Объект») согласно техническому заданию (Приложение №1 к контракту), являющемуся его неотъемлемой частью.

В соответствии с пунктом 3.1 контракта от 03.07.2020, сроки выполнения работ- с даты заключения муниципального контракта по 30 августа 2020 г.

25.12.2020 между сторонами заключено соглашение о расторжении контракта от 03.07.2020 на основании части 8 статьи 95 Закона о контрактной системе, пункта 1 статьи 450 ГК РФ и уменьшения бюджетных ассигнований на оплату названных услуг. Взаиморасчеты между сторонами произведены на сумму 7 970 108,70 руб. Работы выполнены не в полном объеме, Заказчик обязан принять и оплатить фактическое количество выполненных работ. Оставшиеся работы подрядчиком не оказываются и соответственно, Заказчиком не оплачиваются.

Заместитель прокурора Пензенской области обратился в Арбитражный суд Пензенской области с иском к администрации Русско-Камешкирского сельсовета Камешкирского района Пензенской области, обществу с ограниченной ответственностью «Колизей» о признании недействительным в силу ничтожности заключённого ответчиками соглашения от 25.12.2020 о расторжении муниципального контракта № 0155300038020000019 от 03.07.2020 на ремонт автомобильной дороги общего пользования в с.Русский Камешкир Камешкирского района Пензенской области.

Решением Арбитражного суда Пензенской области от 02.11.2022 по делу № А49-5436/2022 исковые требования удовлетворены. Соглашение от 25.12.2020 о расторжении муниципального контракта № 0155300038020000019 от 03.07.2020 на ремонт автомобильной дороги общего пользования в с. Русский Камешкир Камешкирского района Пензенской области, заключённое между администрацией Камешкирского района Пензенской области и обществом с ограниченной ответственностью «Колизей» признано недействительным.

Из документов, представленных заказчиком в Пензенское УФАС России, следует, что 02.12.2022 администрации Русско-Камешкирского сельсовета Камешкирского района Пензенской области принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта от 03.07.2020, из которого следует, что срок выполнения работ по контракту нарушен. Обязательство по выполнению работ на сумму 1 245 638,11 в срок до 30.08.2020 подрядчиком не исполнено. Из акта приема объекта в эксплуатацию следует, что строительные работы выполнены с отступлением от проектных решений и сметной документации. В связи с изложенным, на основании п.п. 1, 2 ст. 523 ГК РФ, ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе, п. 11.2 контракта заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения муниципального контракта.

Датой расторжения контракта от 03.07.2020 заказчик указал 13.12.2022.

15.12.2022 обратился в Пензенское УФАС России с обращением о включении ООО «КОЛИЗЕЙ» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения контракта.

В силу части 1 статьи 180 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации от 24.07.2002 № 95-ФЗ, решение арбитражного суда первой инстанции, за исключением решений, указанных в частях 2 и 3 настоящей статьи, вступает в законную силу по истечении месячного срока со дня его принятия, если не подана апелляционная жалоба. В случае подачи апелляционной жалобы решение, если оно не отменено и не изменено, вступает в законную силу со дня принятия постановления арбитражного суда апелляционной инстанции.

В соответствии с частью 2 статьи 176 АПК РФ, изготовление решения в полном объеме может быть отложено на срок, не превышающий пяти дней. Дата изготовления решения в полном объеме считается датой принятия решения.

Частью 1 статьи 182 АПК РФ установлено, что решение арбитражного суда приводится в исполнение после вступления его в законную силу, за исключением случаев немедленного исполнения, в порядке, установленном настоящим Кодексом и иными федеральными законами, регулирующими вопросы исполнительного производства.

Полный текст решения Арбитражного суда Пензенской области по делу № А49-5436/2022 изготовлен 02.11.2022. Месячный срок для обжалования данного решения в суд апелляционной инстанции истекает 02.12.2022.

Из анализа карточки дела № А49-5436/2022 в информационной системе «Картотека арбитражных дел» на сайте федеральных арбитражных судов (<http://kad.arbitr.ru>) установлено, что 01.12.2022 ООО «Колизей» подана апелляционная жалоба.

Определением Одиннадцатого арбитражного апелляционного суда от 05.12.2022 апелляционная жалоба общества с ограниченной ответственностью «Колизей» оставлена без движения. Заявителю предложено в срок до 27.12.2022 устранить нарушения, допущенные при подаче жалобы.

С учетом нормы, установленной частью 1 статьи 180 АПК РФ, решение Арбитражного суда Пензенской области по делу № А49-5436/2022 до настоящего момента не может считаться вступившим в законную силу и в связи с этим быть приведено в исполнение.

В связи с изложенным Инспекция полагает, что до настоящего момента контракт от 03.07.2020 считается расторгнутым по соглашению сторон.

В силу части 8 статьи 95 Закона о контрактной системе, расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

Из части 9 статьи 95 Закона о контрактной системе следует, что заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе установлено, что в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Таким образом, Закон о контрактной системе определяет три случая включения сведений об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков:

- уклонение участника закупки от заключения контракта;
- расторжение контракта по решению суда в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;
- расторжение контракта в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.

При этом сведения об участнике закупки не направляются для включения в реестр недобросовестных поставщиков в случае реализации права на расторжение контракта по соглашению сторон. Случай расторжения контракта по соглашению сторон не поименован в качестве одного из случаев для включения

сведений в реестр недобросовестных поставщиков.

Таким образом, по смыслу части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе, у Инспекции не имеется оснований для рассмотрения обращения заказчика и включения сведений об ООО «КОЛИЗЕЙ» в реестр недобросовестных поставщиков.

Учитывая изложенное, Инспекция Управления

РЕШИЛА:

Обращение заказчика – администрации Русско-Камешкирского сельсовета Камешкирского района Пензенской области – о включении ООО «КОЛИЗЕЙ» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения контракта от 03.07.2020 № 0155300038020000019 «Ремонт автомобильной дороги общего пользования в с. Русский Камешкир Камешкирского района, Пензенской области ИКЗ 203581600111058160100100200014299244» (реестровый номер контракта 35816001110 20 000005), заключенного по результатам проведения электронного аукциона (извещение от 25.05.2020 № 0155300038020000019), оставить без рассмотрения.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

<...>