

# ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ИВАНОВСКОЙ  
ОБЛАСТИ

**(Ивановское УФАС России)**

153000, г. Иваново, ул. Жарова, д. 10; тел: (4932) 32-85-73, факс: (4932) 32-63-60; e-mail: to37@fas.gov.ru

## РЕШЕНИЕ

№037/06/31-63/2022 (07-15/2022-013)

Дата оглашения решения: 10 февраля 2022 года  
город Иваново

Дата изготовления решения: 15 февраля 2022 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе: <...>,

заседание проведено в режиме видеоконференцсвязи при участии представителей:

ООО «ТНСтрой» (далее – Заявитель) – <...> (доверенность №4 от 14.01.2022),

Комитета по экологии Администрации города Иванова (далее – Заказчик) – <...> (доверенность от 02.02.2022), <...> (распоряжение №53рл от 21.01.2021),

в отсутствие представителей Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области (информация о содержании жалобы, а также о дате, времени и месте ее рассмотрения была своевременно направлена указанному лицу),

рассмотрев жалобу ООО «ТНСтрой» на действия Комитета по экологии Администрации города Иванова при проведении открытого конкурса в электронной форме на рекультивацию свалки за домами №№ 122 и 126 по ул. Минской в г. Иваново (извещение 0133200001722000003), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99

Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

#### УСТАНОВИЛА:

03.02.2022 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступила жалоба ООО «ТНСтрой» на действия Комитета по экологии Администрации города Иванова при проведении открытого конкурса в электронной форме на рекультивацию свалки за домами №№ 122 и 126 по ул. Минской в г. Иваново (извещение 0133200001722000003).

В своей жалобе Заявитель указывает, что проектно-сметной документацией, а также техническим заданием (приложение к извещению о закупке), предусмотрена транспортировка отходов. Для выполнения данных работ необходима лицензия на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности, предусмотренная Постановлением Правительства РФ №2290 от 26.12.2020 «О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности».

Вместе с тем, в извещении о проведении открытого конкурса в электронной форме не установлено требование к участникам закупки о наличии указанной лицензии, что нарушает положения п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе.

Согласно объяснениям Заказчика по доводам жалобы, нарушений при проведении закупки допущено не было.

Рассмотрев представленные ООО «ТНСтрой», Комитетом по экологии Администрации города Иванова документы и информацию, заслушав представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, проведя внеплановую проверку в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

19.01.2022 на официальном сайте единой информационной системы в сфере

закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) (далее – официальный сайт) было размещено извещение №0133200001722000003 о проведении открытого конкурса в электронной форме на рекультивацию свалки за домами №№ 122 и 126 по ул. Минской в г. Иваново.

В соответствии с извещением о закупке, протоколом, составленным при определении поставщика (подрядчика, исполнителя), размещенными на официальном сайте:

- начальная (максимальная) цена контракта – 119 377 410 руб.;
- дата и время окончания подачи заявок – 04.02.2022 06:00;
- дата рассмотрения и оценки первых частей заявок - 08.02.2022;
- дата проведения процедуры подачи предложений о цене контракта - 09.02.2022;
- дата и время рассмотрения и оценки вторых частей заявок - 11.02.2022;
- согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 08.02.2022 №ИЭОК1 по окончании срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме подана одна заявка на участие в закупке с идентификационным номером 1 (ООО «ВЕЛЕС»); единственный участник закупки и его заявка были признаны соответствующими извещению об осуществлении закупки и Закону о контрактной системе. Открытый конкурс в электронной форме признан несостоявшимся.

Комиссия Ивановского УФАС России считает жалобу необоснованной ввиду следующего.

В соответствии с п. 12. ч. 1 ст. 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 настоящего Федерального закона.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки: соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В соответствии с п. 30 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности является лицензируемым видом деятельности.

В приложении к Положению о лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2020 №2290 «О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности», приведен Перечень работ, составляющих деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности.

Согласно п. 1 Технического задания извещения о закупке работы должны быть выполнены в соответствии с проектно-сметной документацией,(1) размещенной отдельным файлом на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) и техническим заданием.

В п. 2 приложения №1 к Техническому заданию указаны, в том числе следующие подготовительные работы:

- Подготовка территорий для начала производства работ;
- Расчистка площади от кустарников с погрузкой и выгрузкой.

При выполнении работ, проектной документацией, предусмотрен следующий перечень извлекаемых отходов:

- обтирочный материал, загрязненный нефтепродуктами (содержание нефти или нефтепродуктов менее 15%) (4 класс опасности);
- песок, загрязненный нефтью или нефтепродуктами (содержание нефти или нефтепродуктов менее 15%) (4 класс опасности);
- мусор от офисных и бытовых помещений организаций несортированный (исключая крупногабаритный) (4 класс опасности);
- лампы накаливания, утратившие потребительские свойства, лом бетонных изделий, отходы бетона в кусковой форме (5 класс опасности);

- осадок (шлам) механической очистки нефтесодержащих сточных вод содержащий нефтепродукты в количестве менее 15%, обводненный (5 класс опасности);
- растительные отходы при уходе за древесно-кустарниковыми посадками (5 класс опасности).

Таким образом, для выполнения части работ по контракту необходима лицензия на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности.

В случае если предметом закупки является поставка товара, выполнение работы или оказание услуги, для осуществления которых необходима соответствующая лицензия, свидетельство или иной документ в силу положений законодательства Российской Федерации, заказчик обязан установить требование к участникам закупки о наличии соответствующего документа.

Если законодательством Российской Федерации не предусмотрено обязательного наличия у лица, выполняющего работы или оказывающего услуги, лицензии, свидетельства или иного документа, то заказчик не вправе требовать наличия такого документа у участника закупки.

В случае если работы, требующие наличия лицензии, не являются самостоятельным объектом закупки, а лишь входят в состав работ, являющихся объектом закупки, то установление требования к участникам закупки о наличии соответствующей лицензии не соответствует требованиям Закона о контрактной системе. При исполнении контракта подрядчик может привлечь к их выполнению субподрядчика, имеющего соответствующую лицензию.

Аналогичная позиция отражена в п. 7 Обзора судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 28.06.2017, Постановлении Арбитражного суда Уральского округа от 23.06.2020 №Ф09-3534/20 по делу №А60-57074/2019, а также в письме Минфина России от 21.02.2018 №24-02-03/11100 «О рассмотрении обращения».

Комиссия Ивановского УФАС России установила, что в рамках исполнения контракта, за исключением деятельности по сбору и транспортировке отходов, Техническим заданием, а также проектной документацией предусмотрены следующие работы:

- Объединение и расширение прудов в одну чашу;
- Выравнивание (планировка) отходов по территории площадки.

- Укладка геотекстиля;
- Засыпка и планировка местных понижений привозным грунтом;
- Чистовая планировка;
- Завоз растительного грунта на объект с последующим разравниванием;
- До посевное внесение минеральных удобрений;
- Посев многолетних трав;
- Демонтаж вспомогательных сооружений.

Вместе с тем, в п. 1.7 проекта контракта извещения о закупке указано, что до начала работ по обращению с отходами **Подрядчику и (или) Субподрядчику(-кам)** необходимо обеспечить наличие лицензии/ и (или) выписки/сведений о записи из реестра лицензий, а именно: копия лицензии на: деятельность по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению отходов I - IV классов опасности.

Кроме того, в разделе 1 «Пояснительная записка» проектной документации указано, что транспортировка, утилизация, обезвреживание, хранение и т.д. химических отходов IV-V классов опасности должны осуществляться подрядной организацией, которая имеет лицензию на отходы с указанными кодами по ФККО, **или привлекать на субподряд, подрядные организации, имеющее лицензию на обращение с отходами.**

Таким образом, в рассматриваемом случае деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I -IV классов опасности не является самостоятельным объектом закупки, а лишь входит в состав работ, являющихся предметом контракта, следовательно, при его исполнении подрядчик может привлечь к их выполнению субподрядчика, имеющего соответствующую лицензию.

На основании указанного выше, Комиссия Ивановского УФАС России не усматривает нарушений Закона о контрактной системе в действиях Комитета по экологии Администрации города Иванова при проведении закупки.

Учитывая изложенное, руководствуясь ст. 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

**Р Е Ш И Л А:**

Признать жалобу ООО «ТНСтрой» на действия Комитета по экологии Администрации города Иванова при проведении открытого конкурса в электронной форме на рекультивацию свалки за домами №№ 122 и 126 по ул. Минской в г. Иваново (извещение 0133200001722000003) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Подписи членов Комиссии

---