

ООО «Фармпоставка»

«.....»

Государственное бюджетное
учреждение здравоохранения
«Унечская центральная районная
больница»

«.....»

Управление государственных закупок
Брянской области

«.....»

ООО «РТС – Тендер»

«.....»

Решение по делу № 032/06/67-493/2021

«18» мая 2021 года
Брянск

Г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской
области по контролю закупок в составе:

Заместителя председателя комиссии «..»

Членов комиссии: «.....»

в присутствии:

«.....». – представителя Управления государственных закупок Брянской области, действующего на основании доверенности № 3 от 12.01.2021 года;

в отсутствие надлежащим образом уведомленного о дате и времени рассмотрения жалобы заявителя ООО «Фармпоставка»;

рассмотрение жалобы осуществлялось в режиме видеоконференцсвязи,

рассмотрев жалобу участника закупки ООО «Фармпоставка» на действия единой комиссии уполномоченного органа Управление государственных закупок Брянской области при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на поставку лекарственных препаратов цефепим для ГБУЗ «Унечская ЦРБ» за № 0127200000221001944 и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с требованиями статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закона о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, установила:

20.04.2021 года в единой информационной системе в сфере закупок на сайте www.zakupki.gov.ru размещены извещение о проведении аукциона в электронной форме на поставку лекарственных препаратов цефепим для ГБУЗ «Унечская ЦРБ» за № 0127200000221001944, а также документация об электронном аукционе.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 1 345 900,00 рублей.

До окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе было подано 14 (четырнадцать) заявок. В соответствии с Протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 29.04.2021 года №0127200000221001944-1 заявки под №1,4,5,6,7,8,9,10,11,13 допущены к участию в электронном аукционе, участникам закупки с номерами заявок № 2,3,12,14 отказано в допуске к участию в электронном аукционе.

Контракт по итогам проведения рассматриваемого электронного аукциона

за № 0127200000221001944 на момент рассмотрения жалобы не заключен.

Заявитель ООО «Фармпоставка» считает, что его права и законные интересы нарушены действиями Единой комиссии уполномоченного органа Управление государственных закупок Брянской области, необоснованно отказавшей в допуске к участию в электронном аукционе участнику закупки с идентификационным номером заявки № 3 по основанию, указанному в протоколе.

До рассмотрения жалобы по существу в адрес Брянского УФАС России поступили письменные пояснения уполномоченного органа Управление государственных закупок Брянской области по доводам, изложенным в жалобе (вх. 3888 от 14.05.2021 года).

Изучив представленные документы, заслушав представителя уполномоченного органа Управление государственных закупок Брянской области, руководствуясь ч. 3, 15 ст. 99, ст. 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Брянского УФАС России по контролю закупок пришла к следующим выводам:

Единой комиссией уполномоченного органа Управление государственных закупок Брянской области не нарушены требования ч.ч. 1, 3 ст. 67 Закона о контрактной системе, в соответствии с которыми аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг, по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе, поскольку единой комиссией обоснованно принято решение об отказе в допуске к участию в электронном аукционе участника закупки с идентификационным номером заявки 3 ООО «Фармпоставка».

Согласно ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае: 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации; 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В соответствии с Протоколом рассмотрения заявок на участие в

электронном аукционе от 29.04.2021 года №0127200000221001944-1 заявке заявителя № 3 отказано в допуске к участию в электронном аукционе по следующему основанию: п. 2. ч. 4 ст. 67 - несоответствие информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе и п.22 информационной таблицы в документации об аукционе электронной форме - в заявке участника отсутствуют характеристики "Наличие в лекарственном препарате наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров" и "Лекарственный препарат включен в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов", указанные в техническом задании заказчика в графе «Характеристики и показатели товара, подлежащие указанию в заявке».

Согласно п. 22 документации об электронном аукционе за № 0127200000221001944 первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие сведения (ч. 3 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 года №44-ФЗ):

- согласие участника электронного аукциона на поставку товара на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

-наименование страны происхождения товара (рекомендуется указывать в соответствии с Общероссийским классификатором стран мира (ОК (МК (ИСО 3166)004-97)025-2001)). В случае если участник закупки не указал страну происхождения товара, предлагаемого к поставке, при рассмотрении заявок на участие в аукционе такой участник не допускается единой комиссией к участию в аукционе (Ответственность за достоверность сведений о стране происхождения товара несет участник закупки);

-конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Конкретные показатели используемого товара указываются в соответствии с приложением №2 к документации. Характеристики товара, выраженные в конкретных показателях, изменению не подлежат.

При обзоре заявки заявителя с идентификационным номером 3 000 «Фармпоставка» установлено, что заявка данного участника закупки не содержит в полном объеме конкретные показатели товара, отраженные в приложении № 2 к документации «Техническое задание». Так, в заявке

участника закупки с идентификационным номером 3 отсутствуют следующие характеристики: "Наличие в лекарственном препарате наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров" и "Лекарственный препарат включен в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов", указанные в техническом задании заказчика в графе «Характеристики и показатели товара, подлежащие указанию в заявке».

В соответствии с п. 4 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 №145 "Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее Постановления № 145), в соответствии с которыми заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога (далее КТРУ) в соответствии с подпунктами "б" - "г" и "е" - "з" пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением 145 " с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Согласно ч. 6 ст. 23 Закона о контрактной системе, порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Положения Постановления № 145 императивно содержат требование об использовании заказчиками при описании товаров, подлежащих поставке, с использованием информации о наименовании и характеристиках таких товаров, содержащихся в КТРУ.

Таким образом, в случае, если объект закупки включен в соответствующую позицию КТРУ, то в описание объекта закупки включается информация о наименовании и показателях товара из КТРУ.

Объектом рассматриваемой закупки за № 0127200000221001944 является поставку лекарственных препаратов цефепим для ГБУЗ «Унечская ЦРБ».

Во исполнение указанных требований Постановления № 145 заказчиком ГБУЗ «Унечская ЦРБ» при описании объекта закупки использована позиция КТРУ 21.20.10.191-000008-1-00475-0000000000000 «Цефепим».

Указанные позиции КТРУ содержат в разделе «Описание товара, работы, услуги» наименования характеристик товара, включающих ряд значений характеристик.

Так, установлено, что "Наличие в лекарственном препарате наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров" и "Лекарственный препарат включен в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов" отнесено вышеперечисленными позициями КТРУ к характеристикам товара, включенных в раздел «Описание товара, работы, услуги» позиций каталогов.

Таким образом, поскольку указанные характеристики предусмотрены соответствующими позициями КТРУ, заказчиком при описании объекта закупки включены в Техническое задание документации об электронном аукционе и требуют указания участниками закупки в первой части заявки на участие в электронном аукционе.

Следовательно, заявка заявителя с идентификационным номером 3 000 «Фармпоставка» не содержит в полном объеме конкретные показатели товара, отраженные в приложении № 2 к документации «Техническое задание».

Учитывая, что заявка участника закупки с идентификационным номером 3 не соответствует требованиям документации об электронном аукционе за № 0127200000221001944, то оснований для допуска к участию в электронном аукционе на поставку лекарственных препаратов цефепим для ГБУЗ «Унечская ЦРБ» у единой комиссии уполномоченного органа Управление государственных закупок Брянской области не имелось.

Таким образом, участнику закупки с идентификационным номером 3 000 «Фармпоставка» правомерно отказано в допуске к участию в электронном аукционе за № 0127200000221001944.

На основании изложенного, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере закупок, руководствуясь ч.ч. 3, 15, 22 ст. 99, ст. 106 Закона о контрактной системе,

Решила:

Признать жалобу участника закупки ООО «Фармпоставка» на действия единой комиссии уполномоченного органа Управление государственных закупок Брянской области при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на поставку лекарственных препаратов цефепим для ГБУЗ «Унечская ЦРБ» за № 0127200000221001944 необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель председателя комиссии

«.....»

Члены комиссии

«.....»