РЕШЕНИЕ по делу № 082/10/18.1-203/2021 от 29.10.2021 г.

по результатам рассмотрения жалобы * на действия
Оператора электронной торговой площадки – ООО «Фритрейд»

ɜолютивная часть объявлена 23.11.2021

ɯение в полном объеме изготовлено 26.11.2021 г.
ʌиферополь

ʌиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по ɔпублике Крым и городу Севастополю (далее по тексту - Крымское УФАС ɔсии) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и ɔядка заключения договоров в составе:

ɜдседатель Комиссии – *; члены комиссии: *, *,

ɔсмотрев жалобу * (далее – Заявитель) (вх. № 1464/10 от 27.10.2021) на ʔйствия Оператора электронной торговой площадки –
ɔО «Фритрейд» (ИНН: 9102242599, КПП: 080001001) (далее – Оператора ЭТП)
ɪ проведении открытого аукциона (в электронной форме) по продаже ʏщества, находящегося в государственной собственности Республики ɜм и закрепленного за Государственным автономным учреждением ɪспорядительная дирекция имущества Республики Крым» на праве ɜративного управления - Лот 1: имущество, общей начальной минимальной ɔимостью 12 497 593 (двенадцать миллионов четыреста девяносто семь ɜяч семьсот пятьсот девяносто три) рубля 90 копеек (с учетом НДС) ɜвещение на сайте torgi.gov.ru № 011021/8466482/03),

ɔисутствии представителя Заявителя – *
ɜверенность 23АВ1166542 от 19.11.2021),

ɔисутствии представителя Организатора торгов – * (доверенность № 07
27.05.2021 г.),

ɪсутствии представителя Оператора ЭТП, уведомленного надлежащим ɔазом,

ɔответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ
защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

:рымское УФАС России поступила жалоба Заявителя (вх. № 1464/10 от 10.2021) на действия Оператора ЭТП при проведении открытого аукциона электронной форме) по продаже имущества, находящегося в :ударственной собственности Республики Крым и закрепленного за :ударственным автономным учреждением «Распорядительная дирекция /щества Республики Крым» на праве оперативного управления - Лот 1: /щество, общей начальной минимальной стоимостью 12 497 593 енадцать миллионов четыреста девяносто семь тысяч семьсот пятьсот зяносто три) рубля 90 копеек (с учетом НДС) (извещение на сайте gi.gov.ru № 011021/8466482/03).

мнению Заявителя, в результате технических сбоев на электронной щадке он был лишен возможности подавать ценовые предложения, нные сбои возникли не по вине Заявителя.

коде рассмотрения жалобы, изучения представленных документов и снений, Комиссией Крымского УФАС России установлено следующее.

ганизатором торгов – Государственным автономным учреждением спорядительная дирекция имущества Республики Крым» (далее – ГАУ РДИ 01.10.2021 г. на официальном сайте Российской Федерации для змещения информации о проведении торгов – torgi.gov.ru размещено ещение
011021/8466482/03 о проведении открытого аукциона (в электронной эме) по продаже имущества, находящегося в государственной бственности Республики Крым и закрепленного за ГАУ РДИ РК на праве ративного управления -
1: имущество, общей начальной минимальной стоимостью 12 497 593 енадцать миллионов четыреста девяносто семь тысяч семьсот пятьсот зяносто три) рубля 90 копеек (с учетом НДС).

кументация об аукционе разработана в соответствии с положениями ст. 17, 17.1 Закона о защите конкуренции, Приказа ФАС России от 02.2010 г. № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право лючения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, оворов доверительного управления имуществом, иных договоров, едусматривающих переход прав в отношении государственного или ниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении орого заключение указанных договоров может осуществляться путем веденія торгов в форме конкурса» (вместе с «Правилами проведения курсов или аукционов на право заключения договоров аренды, оворов безвозмездного пользования, договоров доверительного авления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход в в отношении государственного или муниципального имущества»)
лее – Приказ № 67), Гражданского кодекса Российской Федерации

лее – ГК РФ), Порядком отчуждения имущества, находящегося в :ударственной собственности Республики Крым, утвержденным :становлением Совета министров Республики Крым от 11.11.2014 г. № 438 и ıми правовыми нормами, регулирующими порядок проведения торгов.

зникновение права на отчуждение имущества обусловлено :поряжением Совета министров Республики Крым «О предоставлении :ласия на отчуждение имущества Республики Крым» от 08.07.2021 № 888-р,)3.09.2021 № 1137-р
предоставлении согласия на отчуждение движимого имущества :публики Крым».

та начала срока подачи заявок на участие в аукционе: «02» октября 2021 ,а 09 час. 10 мин. (время местное, принятое для г. Симферополя) эдневно в соответствии с регламентом работы электронной торговой щадки.

та и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе:
» октября 2021 года в 09 час. 10 мин. (время местное, принятое для :имферополя) непосредственно перед началом рассмотрения заявок.

сто, дата и время начала рассмотрения заявок на участие в аукционе:
» октября 2021 с 09 час. 10 мин. (время местное, принятое для г. ıферополя), по адресу электронной торговой площадки.

та окончания рассмотрения заявок на участие в аукционе:
» октября 2021 года.

сто, дата и время проведения аукциона: «26» октября 2021 года в 15 час. мин. (время местное, принятое для г. Симферополя) по адресу ектронной торговой площадки.

сто подачи заявок на участие в аукционе, в том числе, подаваемых в эме электронного документа, место проведения аукциона по адресу ектронной торговой площадки https://freetrade.expert в соответствии с ентификатором торговой процедуры.

ıвитель в своей жалобе указывает следующее:

октября 2021 года в установленное время 15:00 я зашел в личный кабинет электронную площадку. В дальнейшем события развивались следующим разом:

Начальная цена аукциона составляла 12497593,9 рублей.
г аукциона 5 %

Мной первым из участников было сделано ценовое предложение в

змере +5% от начальной цены 13122473,59 рублей.

После моего ценового предложения система проведения торгов нулила счетчик обратного отсчета (4 минуты 50 секунд).

По истечении 4 минут 50 секунд страница начала обновляться оматически несколько раз и с экрана монитора пропал интерфейс ектронной площадки.

Мной были предприняты попытки альтернативного входа на площадку (с гого компьютера, через другого поставщика интернета и пр.). Во всех без ключения случаях страница электронной площадки продолжала находиться тадии автоматического обновления.

Действия мной фиксировались на видео.

На следующий день был сформирован протокол проведения открытого циона, из которого я узнал, что победителем торгов была признана ИП вченко Анна Владимировна с ценой 13372425,28 (+2% от моего ценового едложения).

лагаю, что в результате технических сбоев на электронной площадке я был шен возможности подавать ценовые предложения, данные сбои возникли по моей вине, в чем я достоверно убежден, так как использовал евозможные попытки альтернативного (с технической точки зрения) доступа торгам, в результате чего в нарушение свободной конкуренции бедителем торгов был признан другой участник».

ганизатор торгов на довод Заявителя пояснил следующее:

ганизатор торгов имеет доступ к ЭТП «Фритрейд» согласно договора исоединения в соответствии со статьей 428 ГК РФ. Оператор ЭТП еспечивает функции доступа к системе электронной площадки, ществляет регистрацию участников, прием заявок, предоставляет ектронную площадку для проведения аукциона в т.ч. обеспечивает прерывность проведения торгов, функционирование программных и нических средств, используемых для проведения торгов, а также равный ступ участников торгов к участию в торгах, а также несет иную етственность, связанную с функциональными обязанности торговой щадки.

ератор электронной площадки - юридическое лицо, владеющие ектронной площадкой, необходимыми для ее функционирования ограммно-аппаратными средствами и обеспечивающее проведение говых процедур в электронной форме в соответствии с законодательством

ссийской Федерации.

ератор электронной площадки несет ответственность за соответствие гов электронного аукциона и информации, зафиксированной в Протоколе оведения аукциона».

ератор ЭТП, в свою очередь, в письменных пояснениях от 09.11.2021 г. общил, что сбоев в работе оборудования или в работе сети 26.10.2021 а не зафиксировано.

исьменных пояснениях от 18.11.2021 г. Оператор ЭТП сообщил, что ератором ЭТП «Фритрейд» был направлен запрос в АО «ЭТБ» для учения сведений, подтверждающих отсутствие сбоев в работе рудования. Однако, ответ на запрос на момент принятия Комиссией мского УФАС России решения Оператором ЭТП не представлен.

жду тем, в письменных пояснениях Оператора ЭТП от 23.11.2021 г. держится следующее: *«Относительно документов, подтверждающих утствие технического сбоя, просим сообщить какие именно документы обходимо предъявить, а также в каком именно виде?».*

миссией Крымского УФАС России в рамках дела был получен ответ на рос от ПАО «МТС», согласно которому установлено, что в рамках говора об оказании услуг связи № 40224679527 обращений (заявок), сающихся отсутствия услуги «Домашний Интернет» в службу технической держки не зарегистрировано, ограничений в период с 15:00 часов 10.2021 по 16:00 часов 26.10.2021 не зафиксировано.

нако, в рамках дела также был получен ответ на запрос от «Электронные торги и безопасность», в котором сообщается: *«в период 5:00 часов 26.10.2021 по 16:00 часов 26.10.2021 обрыва соединения между дресом ЭТП «Фритрейд» и IP адресом абонента зафиксировано не было».*

то же время, Заявителем к жалобе приложен фото скриншот, детельствующий о том, что страница freetrade.expert не отвечает: *раница не отвечает. Вы можете дождаться ответа страницы или покинуть ».*

ме того, Заявителем представлен видеоматериал, на котором во время оведения торгов (в 15:49 26.10.2021 г.) складывается следующая ситуация:

- Заявитель открывает сайт FreeTrade (страница загружается);
- Логин и пароль автоматически заполнены, входит в личный кабинет (страница загружается);
- Нажимает на ссылку «*», и открывается вкладка «Личный кабинет» (страница загружается);

- Далее во вкладке «Мои Торги» – «Участник» нажимает на ссылку «Имущество», и страница перестает загружаться, не отображая интерфейс;
- Заявитель в новой вкладке браузера открывает сайт speedtest.net для проверки наличия и скорости интернет-связи, на котором видно, что Download Mbps составляет 87,94, а Upload Mbps составляет ~82-83;
- Заявитель возвращается на вкладку в браузере с сайтом FreeTrade, которая по прежнему не загружается и не отображает интерфейс (на этот момент время составляет 15:50 26.10.2021 г.);
- Затем Заявитель закрывает вкладки браузера, и снова открывает сайт FreeTrade (страница загружается);
- Повторно входит в личный кабинет (страница загружается);
- Повторно Нажимает на ссылку «*», и открывается вкладка «Личный кабинет» (страница загружается);
- Повторно во вкладке «Мои Торги» – «Участник» нажимает на ссылку «Имущество» (страница загружается) и отображает интерфейс вкладки «Информация о торговой процедуре по продаже гос. или мун. имущества на открытом аукционе № 5345». Между тем, счетчик «Время на совершение ставки» завис на цифрах «00:04:42»;
- И наконец, появляется «всплывающее окно», на котором отображается следующая информация: «Страница не отвечает. Вы можете дождаться ответа страницы или покинуть ее».

же в качестве доказательной базы к материалам дела Заявителем ıложено заключение специалиста № 02-11-21 по договору № 02011021 от 11.2021 г. между ООО «ЛЕГАЛАЙС» и *, в котором содержатся следующие ıоды:

ıпрос № 1

ɔизводился ли выход в сеть интернет, а именно на электронную площадку ɔs://freetrade.expert посредством представленного ноутбука 26.10.2021 г. в ɔиод с 15 час 00 мин по 16 час 00 мин.

ıет на вопрос №1

ɔанализировав полученные данные, можно утверждать, что 26.10.2021 г. в ɔмежуток времени с 15 час 00 минут по 16 час 00 минут на исследуемом ʼтбуке пользователем активно использовались интернет-браузеры для ʼода в сеть интернет. Большая часть посещений приходится на ɔs://freetrade.expert

ıромежуток времени с 15 час 00 минут по 16 час 00 минут 26.10.2021г. ɔиксировано 83 (восемьдесят три) взаимодействия пользователя с

ернет сайтом https://freetrade.expert/:

Ввод URL- 18 (восемнадцать) раз;

Отправка формы - 3 (три) раза;

Перезагрузка страницы - 8 (восемь) раз;

Переход по внутренним ссылкам - 54 (пятьдесят четыре) раза.

прос №2

ановить проявлялись ли ошибки в подключении к глобальной сети Интернет ноутбуке 26.10.2021г. в период с 15 час 00 мин по 16 час 00 мин, если да, то ие и в какие временные промежутки.

вет на вопрос №2

представленном на исследование ноутбуке DELL Inspiron 15 Gaming эвисный код: 5YQXK22, код экспресс-обслуживания: 12984997322, 10.2021г. ромежуток времени с 15 час 00 мин по 16 час 00 мин зафиксировано в 15 : 22 мин принудительное (ручное) переподключение WI-FI соединения полненное в течении одной минуты.

угих разрывов соединения в указанный промежуток времени, а также ибок в подключении не обнаружено.

реключение между сетями WI-FI равно как переподключение к точке доступа является ошибкой в работе системы, а наоборот может использоваться исключения негативных факторов в соединении с удаленным хостом рвером)».

им образом, Комиссия Крымского УФАС России, изучив фото и еоматериал, заключение специалиста, представленные Заявителем, ходит к выводу, что 26.10.2021 г. страница FreeTrade работала, скорость ернета была достаточной, однако, имелись не идентифицированные сбои работе площадки Оператора ЭТП, которые не позволили Заявителю елать очередное ценовое предложение.

этом Оператором ЭТП на рассмотрение жалобы по существу не едставлено доказательств, однозначно подтверждающих, что 26.10.2021 г. ериод проведения аукциона оператором ЭТП обеспечена надежность кционирования программных и технических средств.

оответствии с пунктом 6.13 Регламента ЭТП редакции № 15 от 04.10.2021 а, утвержденного приказом №1 от 04.10.2021 года генерального ректора

ЮО «Фритрейд» (далее – Регламент ЭТП), Оператор обеспечивает сперебойное функционирование предназначенных для проведения торгов П и программно-аппаратного комплекса.

соответствии с пунктом 6.18 Регламента ЭТП, Оператор обеспечивает ободный круглосуточный бесперебойный доступ к ЭТП через сеть тернет» в течение всего времени проведения торгов организаторами ргов, лицам, представившим заявки на участие в торгах, а также стникам торгов в соответствии с правами, предоставленными указанным ам согласно законодательству РФ.

ператором ЭТП, не представлено доказательств, подтверждающих лежащее функционирование программных и технических средств в занный в жалобе промежуток времени 26.10.2021 в период с 15:00:00 до 00:00.

личие у Заявителя технической возможности для участия в процедуре ектронного аукциона подтверждается тем, что Заявителем в 15:04:37 10.2021 сделано первое ценовое предложение на ЭТП по торговой оцедуре № 5345, т.е. Заявитель принимал непосредственное участие в ргов ой процедуре № 5345 на данной ЭТП.

миссия Крымского УФАС России оценивая действия сторон как бросовестные или недобросовестные, исходила из ожидаемого ведения любого участника гражданского оборота, учитывающего права и онные интересы другой стороны, содействующего в том числе в учении необходимой информации. По общему правилу пункта 5 статьи 10 РФ добросовестность участников гражданских правоотношений и зумность их действий предполагаются, пока не доказано иное (пункт 1 становления Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 №25 «О менении судами некоторых положений раздела I части первой жданского кодекса Российской Федерации»).

мнению Крымского УФАС России Заявитель добросовестно участвовал в ргов ой процедуре № 5645 и имел прямое намерение приобрести предмет ргов.

им образом, не обеспечив Заявителю возможность подачи очередного сокого ценового предложения в период проведения аукцион 26.10.2021 с 49:00 до 16:00:00 и сделать очередную ставку на аукционе по торговой оцедуре № 5345, оператор ЭТП нарушил пункты 6.13, 6.18 Регламента ЭТП, и обеспечил бесперебойное функционирование предназначенных для ведения торгов ЭТП и программно-аппаратного комплекса, не обеспечил ободный круглосуточный бесперебойный доступ к ЭТП через сеть тернет» в течение всего времени проведения торгов организаторами ргов, лицам, представившим заявки на участие в торгах, а также

ıстникам торгов в соответствии с правами, предоставленными указанным ,ам согласно законодательству РФ.

вод жалобы о том, что Заявитель был лишен возможности подавать ıовые предложения находит свое подтверждение ввиду наличия ‹азательной базы, предоставленной Заявителем в адрес Комиссии ıмского УФАС России. Отсутствие проблем с Интернетом ,тверждается письмом ПАО «МТС».
ıет АО «Электронные торги и безопасность» свидетельствует об :утствии обрыва соединения между IP адресом ЭТП «Фритрейд» и IP ɔесом абонента * в период с 15:00 часов 26.10.2021 по 16:00 часов 10.2021, однако, не свидетельствует о наличии/отсутствии иных нических сбоев. В тоже время, Оператором ЭТП не приложено ни ıного доказательства, подтверждающего надлежащее ıкционирование программных и технических средств, а фраза *«Сбоев в боте оборудования или в работе сети 26.10.2021 года не зафиксировано»* может являться достаточным основанием полагать, что Оператором ЭТП ɔспечено бесперебойное функционирование предназначенных для ɔведения торгов ЭТП и программно-аппаратного комплекса.

:оответствии с ч.1 ст.17 Закона о защите конкуренции при проведении ɔгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений ıрещаются действия, которые приводят или могут привести к ,опущению, ограничению или устранению конкуренции. Диспозиция ч.1 17 Закона о защите конкуренции является альтернативной, поскольку в ıестве квалифицирующего признака запрещенных действий ɔдусматривается как реальная возможность, так и угроза наступления :ледствий в виде ограничения конкуренции.

ıктом 1 Правил, утвержденных Приказом № 67, регламентируется, что :тоящие правила устанавливают порядок организации и проведения ıкурсов или аукционов на право заключения договоров ɔдусматривающих переход прав в отношении государственного ,щества в целях обеспечения единства экономического пространства на ɔритории Российской Федерации, расширения возможностей для ,учения физическими и юридическими лицами прав в отношении :ударственного имущества, развития добросовестной конкуренции, ɜершенствования деятельности органов государственной власти, ɔспечения гласности и прозрачности при передаче прав в отношении в ı числе государственного имущества, предотвращения коррупции и ,гих злоупотреблений.

им образом, исходя из телеологического толкования положений ст.17 :она о защите конкуренции и п.1 Правил, утвержденных Приказом № 67, :таточно возможности ограничения конкуренции.

оответствии с ч. 20 ст. 18.1 и п. 3.1. ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции
миссия Крымского УФАС России,

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу * (вх. № 1464/10 от 27.10.2021) на действия Оператора ЭТП – ООО «Фритрейд» (ИНН: 9102242599, КПП: 080001001) при проведении открытого аукциона (в электронной форме) по продаже имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым и закрепленного за ГАУ РДИ РК на праве оперативного управления - Лот 1: имущество, общей начальной минимальной стоимостью 12 497 593 (двенадцать миллионов четыреста девяносто семь тысяч семьсот пятьсот девяносто три) рубля 90 копеек (с учетом НДС) (извещение на сайте torgi.gov.ru № 011021/8466482/03) обоснованной;
2. Выдать Организатору торгов и Оператору ЭТП, обязательное для исполнения, предписание.
3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Крымского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена статьей 7.32.4. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.
4. Снять ограничение, наложенное уведомлениями (исх. № 07/1855 от 29.10.2021; исх. № 07/1917 от 11.11.2021).

ение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном
ядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.

едседатель Комиссии *

ены Комиссии *

*