

Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю,
в присутствии представителей:

ООО «Импорт Лубрикантс»,

ПАО «РАО Энергетические сети Востока»,

рассмотрев жалобу ООО «Импорт Лубрикантс» на действия конкурсной комиссии ПАО «РАО ЭС Востока» при проведении открытого одноэтапного конкурса на право заключения договоров поставки масел и смазок для нужд ДЗО ПАО «РАО ЭС Востока» (Лот № 2 (№ 588.2) Масла и смазки (масла специальные), Лот № 3 (№ 588.3) Масла и смазки (масла моторные)), материалы дела № 8-01/166,

УСТАНОВИЛА:

В Хабаровское УФАС России поступила жалоба ООО «Импорт Лубрикантс» на действия конкурсной комиссии ПАО «РАО ЭС Востока» при проведении открытого одноэтапного конкурса на право заключения договоров поставки масел и смазок для нужд ДЗО ПАО «РАО ЭС Востока» (Лот № 2 (№ 588.2) Масла и смазки (масла специальные), Лот № 3 (№ 588.3) Масла и смазки (масла моторные)).

Из жалобы следует, что общество не согласо с отклонением его заявки, поскольку в заявке представлена логистическая карта, необходимость предоставления подтверждения связи с производителем отсутствовала, так как весь товар, который указан в техническом задании, имеется в наличии на складах общества и может быть поставлен заказчику в любое время. Предоставленное победителем конкурса подтверждение завода изготовителя о поставке «бензин авиационный Б-70», «керосин авиационный ТС-1» вызывает сомнение.

В заседании комиссии представители общества доводы жалобы поддержали.

Представитель ПАО «РАО ЭС Востока» с жалобой не согласился, пояснив, что в составе заявки ООО «Импорт Лубрикантс» от 11.05.2016 представлены документы в соответствующем требованиям конкурсной документации формате. Однако участник неверно указал в документах периоды поставки по Лоту № 3 Таблицы № 2 и графики поставок по Лотам №№ 2,3 Таблицы № 5. Организатором на этапе рассмотрения заявок запрошены разъяснения указанных несоответствий, в ответ на которые общество предоставило скорректированные данные логистической карты в формате Excel, но без предъявления ее скан-копии, без подписи уполномоченного лица участника, скрепленной оттиском печати.

На этапе рассмотрения заявок установлено, что обществом не в полном объеме представлены документы, подтверждающие связь с производителем. На запрос о разъяснении указанных несоответствий обществом представлены скорректированные данные, в составе которых также отсутствовали ресурсные подтверждения по Лоту № 2 по позициям: 1,3,5,6,9,12,13,15,16,24; Лоту № 3 по

позициям: 1,2,3,4,5,6,9,10,11,15.

Жалоба рассматривается комиссией по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции).

Комиссия, рассмотрев материалы дела, заслушав доводы представителей ООО «Импорт Лубрикантс», ПАО «РАО ЭС Востока», пришла к следующим выводам.

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц установлены Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон № 223-ФЗ).

Статьей 2 Закона № 223-ФЗ установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом № 223-ФЗ, другим федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия из применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики должны обеспечить информационную открытость закупки, равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с пунктами 2,9 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке; требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

При закупке на официальном сайте размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора о закупке, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом № 223-ФЗ (часть 5 статьи 4).

22.04.2016 ПАО «РАО ЭС Востока» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru и на сайте электронной торговой площадки b2b-center.ru размещено извещение № 31603586148 о проведении открытого одноэтапного конкурса на право заключения договоров поставки масел и смазок (Лот № 2 (№ 588.2) Масла и смазки (масла специальные) для нужд ПАО «Якутскэнерго» в количестве 17,80 тонн, Лот № 3

(№ 588.3) Масла и смазки (масла моторные) для нужд ПАО «Якутскэнерго» в количестве 642,51 тонн, конкурсная документация. Срок окончания подачи заявок 16.05.2016. Дата рассмотрения заявок 06.06.2016. Дата подведения итогов 10.06.2016. Начальная (максимальная) цена договора: Лот № 2: 2 563 564,17 рублей без НДС, 3 025 005,72 рублей с НДС; Лот № 3: 9 271 358,33 рублей без НДС, 10 940 202,83 рублей с НДС.

На участие в конкурсе по Лоту № 2 подано 6 заявок: ООО «ПромТехРесурс», ООО «Артикойл», ООО «Якутское отделение ЮУМК», ООО «Импорт Лубрикантс», ООО «Центр смазок», ООО «ИНТЭК ГРУПП», на участие в конкурсе по Лоту № 3 подано 7 заявок: ООО «ЭНРОН Групп», ООО «ПромТехРесурс», ООО «Артикойл», ООО «Якутское отделение ЮУМК», ООО «Импорт Лубрикантс», ООО «Центр смазок», ООО «ИНТЭК ГРУПП» (протокол процедуры вскрытия конвертов № 243/ОК (ЭТП)-В от 16.05.2016).

Как следует из протокола рассмотрения заявок № 243/ОК(ЭТП)-Р от 06.06.2016 заявка ООО «Импорт Лубрикантс» по Лотам №№ 2,3 конкурсной комиссией отклонена как несоответствующая требованиям документации: на основании подпункта «в» пункта 2.8.2.5, участник не представил документальное подтверждение связи с производителем по следующим позициям Лотов: Лот № 2 – 1,3,5,6,9,12,13,15,16,24; Лот № 3 – 1,2,3,4,5,6,9,10,11,15, что не соответствует подпункту 4 пункта 4.2.14 конкурсной документации. На основании подпункта «в» пункта 2.8.2.5 конкурсной документации участником не представлены скан-копии подписанных документов логистической карты с печатями в скорректированном варианте, что не соответствует пункту 5.5.2.6 требования документации, а также подпункта «д» пункта 2.4.1.1.

Согласно подпункту «н» пункта 2.5.3.1 конкурсной документации участник должен включить в состав заявки документы, указанные в пункте 4.2.14.

Пунктом 4.2.14 конкурсной документации установлен перечень дополнительных документов, подтверждающих соответствие участника закупки установленным требованиям, среди которых логистическая карта поставки масел и смазок в навигацию 2016 года с указанием поэтапного исполнения и контрольных дат, с соблюдением сроков поставки в пункты назначения по форме Приложения №10 (заполняется для каждого лота в отдельности по каждому из Заказчиков).

В соответствии с пунктами 2.4.2.4, 2.4.2.5 конкурсной документации каждый документ, входящий в заявку, должен быть подписан лицом, имеющим право в соответствии с законодательством Российской Федерации действовать от лица участника конкурса без доверенности, или надлежащим образом уполномоченным им лицом на основании доверенности. В последнем случае заверенная участником копия доверенности прикладывается к заявке. Каждый документ, входящий в заявку, должен быть скреплен печатью участника конкурса.

Согласно пункту 2.6.1.3 конкурсной документации все требуемые документы в соответствии с условиями документации о закупке должны быть предоставлены участником в отсканированном виде в доступном для прочтения формате.

Согласно подпункту «в» пункта 2.8.2.5 конкурсной документации по результатам проведения отборочной стадии закупочная комиссия вправе отклонить заявку, не содержащую документов, требуемых в соответствии с условиями документации о

закупке.

Из представленной заявки ООО «Импорт Лубрикантс» следует, что при её подаче в таблице № 2 по Лоту № 3 и в таблице № 5 по Лотам №№ 2,3 неверно указаны периоды и графики поставки товара. Сами таблицы оформлены в соответствии с требованиями документация, имеют печать, подпись уполномоченного лица.

Организаторами торгов на основании пункта 2.8.2.3 конкурсной документации обществу направлен запрос о разъяснении указанных несоответствий, на который представлены скорректированные данные в табличном виде в формате Excel, не скрепленные печатью участника конкурса и не подписанные уполномоченным лицом участника.

Данное обстоятельство в ходе заседания комиссии не оспаривалось.

Поскольку обществом не соблюдены требования к порядку оформления заявки, установленные в конкурсной документации, конкурсной комиссией обосновано принято решение заявку общества по указанному основанию отклонить.

Согласно подпункту 4 пункта 4.2.14 конкурсной документации участник конкурса обязан в составе заявки предоставить письмо-подтверждение завода-изготовителя, производителя продукции либо официального представителя производителя о наличии поставляемой продукции на складе, либо о согласии на ее производство в полном заявленном объеме с указанием конкретных сроков изготовления и целевого назначения продукции для нужд заказчика (ПАО «Якутскэнерго»).

Из материалов дела усматривается, что в заявке обществом не представлены названные документы, в том числе и на дополнительный запрос организатора торгов, по Лоту № 2 по позициям: 1,3,5,6,9,12,13,15,16,24; Лоту № 3 по позициям: 1,2,3,4,5,6,9,10,11,15 (технического задания).

По позиции № 15 Лота № 2 представлены противоречивые сведения (указаны разные заводы-изготовители: в таблице ООО «Урал Трейд», в письме ООО «Юпитек»).

Пунктом 2.5.3.4 конкурсной документации установлено, что в случае, если по каким-либо причинам участник конкурса не может предоставить требуемый документ, он должен приложить составленную в произвольной форме справку, объясняющую причину отсутствия требуемого документа.

Такой справки обществом не представлено.

Не предоставлено обществом и документов, подтверждающих наличие необходимого объема товара на складе, что также не оспаривалось его представителями в заседании комиссии.

При таком положении обжалуемое решение конкурсной комиссии следует признать правомерным.

Ссылка на имеющееся в заявке победителя конкурса ООО «Интэк Групп» недостоверное письмо-подтверждение ООО «Татнефть-Ресурс Нефтепродукт» о поставке бензина авиационного Б-70, керосина авиационного ТС-1, нефрас С2-

80/120, не подтверждена какими-либо документами, в связи с чем не может быть принята комиссией.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](#) настоящего Федерального закона (часть 20 статьи 18.1).

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Импорт Лубрикантс» на действия конкурсной комиссии ПАО «РАО ЭС Востока» при проведении открытого одноэтапного конкурса на право заключения договоров поставки масел и смазок (Лот № 2 (№ 588.2) Масла и смазки (масла специальные) для нужд ПАО «Якутскэнерго» в количестве 17,80 тонн, Лот № 3 (№ 588.3) Масла и смазки (масла моторные) для нужд ПАО «Якутскэнерго» в количестве 642,51 тонн), (извещение № 31603586148) не обоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его принятия.