

РЕШЕНИЕ

по делу № 058/01/17-165/2019

Г.

Пенза

Резолютивная часть решения оглашена «25» июля 2019 г.

В полном объеме решение изготовлено «30» июля 2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия, Комиссия Управления) в составе:

- <...> – председателя Комиссии, врио руководителя Пензенского УФАС России;
- <...> – члена Комиссии, ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок,
- <...> – члена Комиссии, главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти и рекламы;

в отсутствие

- ответчика – администрации р.п. Тамала Тамалинского района Пензенской области (ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие лица исх. № 588 от 17.07.2019),
- заинтересованного лица – <...>, надлежащим образом уведомленного о дне, времени и месте рассмотрения дела,

рассмотрев дело № 058/01/17-165/2019, возбужденное в отношении администрации р.п. Тамала Тамалинского района Пензенской области по признакам нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении аукциона по продаже земельного участка с кадастровым номером 58:27:0090204:15 (извещение № 200918/1282322/01, размещено на сайте <http://torgi.gov.ru>),

УСТАНОВИЛА:

В Пензенское УФАС России поступила информация, содержащая сведения о возможном нарушении антимонопольного законодательства администрацией р.п. Тамала Тамалинского района Пензенской области (далее также – Администрация) при проведении аукциона по продаже земельного участка с кадастровым номером 58:27:0090204:15 площадью 10 000 кв. м (извещение № 200918/1282322/01, размещено на сайте <http://torgi.gov.ru>).

В ходе рассмотрения указанной информации антимонопольный орган пришел к выводу о том, что в действиях Администрации, выразившихся в несвоевременном размещении информации о проведении аукциона по продаже земельного участка на официальном сайте www.torgi.gov.ru, содержатся признаки нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

На основании изложенного, в соответствии с частью 1 статьи 23 и частью 12 статьи 44 Закона о защите конкуренции, Пензенским УФАС России издан приказ от 06.05.2019 № 58 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении администрации р.п. Тамала Тамалинского района Пензенской области по признакам нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Определением от 13.05.2019 рассмотрение дела № 058/01/17-165/2019 назначено на 04.06.2019.

На заседании Комиссии 04.06.2019 представители Администрации признали факт вмененного нарушения, пояснив, что публикация извещения о проведении рассматриваемых торгов на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по невнимательности действительно была осуществлена после даты и времени окончания приема заявок и принятия решения о признании аукциона несостоявшимся.

На заседание Комиссии 04.06.2019 заинтересованное лицо – <...> – не явился, в материалы дела представлено ходатайство <...> о рассмотрении дела в его отсутствие, а также письменные пояснения, согласно которым информация о проведении рассматриваемых торгов была получена <...> из информационного бюллетеня «Тамалинские вести» от 19.09.2018 № 25, а также из телефонного разговора со специалистом

Администрации.

Определением от 04.06.2019 рассмотрение дела № 058/01/17-165/2019 назначено на 08.07.2019.

На заседание Комиссии 08.07.2019 лица, участвующие в деле о нарушении антимонопольного законодательства, надлежащим образом уведомленные о времени и месте рассмотрения дела, для рассмотрения дела не явились. В материалы дела представлено ходатайство администрации р.п. Тамала Тамалинского района Пензенской области о рассмотрении дела в отсутствие представителя (исх. № 505 от 25.06.2019).

На рассмотрении дела 08.07.2019 председателем Комиссии оглашено заключение об обстоятельствах дела.

Определением от 08.07.2019 рассмотрение дела № 058/01/17-165/2019 отложено и назначено на 25.07.2019.

Заключение об обстоятельствах дела направлено в адрес лиц, участвующих в деле, для представления таким лицам возможности проанализировать изложенные обстоятельства по делу, представить Комиссии пояснения, привести свои доводы.

До рассмотрения дела в Пензенское УФАС России поступило письмо администрации р.п. Тамала Тамалинского района Пензенской области (исх. № 588 от 17.07.2019), из которого следует, что Администрация согласна с выводами антимонопольного органа, изложенными в заключении об обстоятельствах дела, и просит рассмотреть дело № 058/01/17-165/2019 в отсутствие представителя ответчика.

На заседание Комиссии 25.07.2019 лица, участвующие в деле о нарушении антимонопольного законодательства, надлежащим образом уведомленные о времени и месте его рассмотрения, не явились.

В соответствии с частью 2 статьи 45 Закона о защите конкуренции рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства осуществляется на заседании комиссии. Лица, участвующие в деле, должны быть извещены о времени и месте его рассмотрения. В случае неявки на заседание комиссии лиц, участвующих в деле и надлежащим образом извещенных о времени и месте рассмотрения дела, комиссия вправе рассмотреть дело в их отсутствие.

Учитывая, что лица, участвующие в деле, надлежащим образом извещены о времени и месте рассмотрения дела, принимая во внимание, что у лиц имелась возможность до заседания комиссии представить дополнительные пояснения и доказательства относительно

обстоятельств дела, Комиссия приходит к выводу о возможности его рассмотрения в отсутствие указанных лиц.

Изучив материалы дела, представленные документы и информацию, выслушав объяснения лиц, участвующих в деле, Комиссия Управления установила следующее.

09.08.2018 в администрацию р.п. Тамала Тамалинского района Пензенской области поступило заявление гражданина <...> о проведении на основании пп. 6 п. 4 ст. 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ) аукциона по продаже земельного участка с кадастровым номером 58:27:0090204:15, категория земель – земли населенных пунктов, вид разрешенного использования – сельскохозяйственное использование; местоположение: Пензенская область, Тамалинский район, р.п. Тамала, ул. Центральная, площадью 10 000 кв. м. Цель использования земельного участка – сельскохозяйственное использование, ведение сельского хозяйства (далее – земельный участок).

Постановлением Администрации от 19.09.2018 № 262-п принято решение о проведении аукциона по продаже земельного участка, утверждено извещение о проведении аукциона (Приложение 2 к Постановлению).

23.10.2018 на официальном сайте www.torgi.gov.ru администрацией р.п. Тамала Тамалинского района Пензенской области опубликовано извещение о проведении аукциона по продаже земельного участка.

Дата и время начала приема заявок – 21.09.2018 08:00.

Дата и время окончания приема заявок – 22.10.2018 15:00.

Дата и время проведения аукциона – 24.10.2018 11:00.

Начальная цена на земельный участок установлена в размере 26 982 руб.

В соответствии с протоколом № 1 приема заявок на участие в открытом аукционе по извещению № 200918/1282322/01 от 22.10.2018 на участие в аукционе подана одна заявка – <...> (12.10.2018), принято решение о признании аукциона несостоявшимся и заключении договора купли-продажи с единственным участником аукциона по начальной цене предмета аукциона.

09.11.2018 между Администрацией и <...> заключен договор № 187 купли-продажи земельного участка.

В соответствии с пп. 19, 20 статьи 39.11 ЗК РФ извещение о проведении аукциона размещается на официальном сайте Российской Федерации в

информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации (далее – официальный сайт), не менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона. Указанное извещение должно быть доступно для ознакомления всем заинтересованным лицам без взимания платы.

Организатор аукциона также обеспечивает опубликование извещения о проведении аукциона в порядке, установленном для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов уставом поселения, городского округа, по месту нахождения земельного участка не менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона.

Постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 № 909 сайт www.torgi.gov.ru определен в качестве адреса официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении аукционов по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности.

Согласно размещенным в открытом доступе, сведениям, извещение № 200918/1282322/01 о проведении аукциона по продаже земельного участка было создано организатором торгов на официальном сайте www.torgi.gov.ru 20.09.2018, но до 23.10.2018 опубликовано не было, тогда как извещение становится доступно всем пользователям только после опубликования.

Таким образом, в нарушение требований статьи 39.11 ЗК РФ, публикация извещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» осуществлена организатором торгов после даты и времени окончания приема заявок, принятия решения о признании аукциона несостоявшимся и заключении договора купли-продажи с единственным участником аукциона.

При этом действия Администрации по несвоевременному размещению информации о проведении аукциона по продаже земельного участка на официальном сайте www.torgi.gov.ru привели к ограничению прав заинтересованных лиц на участие в аукционе, что привело (могло привести) к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

В рамках рассмотрения дела в антимонопольный орган представлен информационный бюллетень официальной информации Комитета местного самоуправления рабочего поселка Тамала Тамалинского района Пензенской области «Тамалинские вести» от 19.09.2018 № 25, в котором осуществлено опубликование Постановления Администрации от 19.09.2018 № 262-п с приложением извещения о проведении аукциона.

Между тем, публикация извещения в официальном издании «Тамалинские вести», в отличие от официального сайта торгов, не способно в должной степени обеспечить информирование неопределенного круга лиц, потенциально заинтересованных в приобретении земельного участка, а также обеспечить их право на участие в торгах. В настоящем случае круг лиц, имевших своевременный доступ к информации о проведении аукциона, являлся количественно и территориально ограниченным ввиду распространения информационного бюллетеня только в пределах муниципального образования.

В соответствии с Приказом Федеральной антимонопольной службы от 28.04.2010 № 220 «Об утверждении порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке» в рамках рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства проведен анализ состояния конкуренции на товарном рынке в объеме, необходимом для принятия решения.

Временным интервалом исследования определен 2018 год.

Предметом торгов является право на получение земельного участка в собственность из земель населенных пунктов с видом разрешенного использования: Сельскохозяйственное использование. Ведение сельского хозяйства.

Состав участников аукциона по продаже земельного участка ограничен одним лицом – <...>, с которым впоследствии заключен договор купли-продажи.

Частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее – запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

При установленных по делу обстоятельствах Комиссия пришла к выводу о том, что действия Администрации, выразившиеся в несвоевременном размещении информации о проведении аукциона по продаже земельного участка на официальном сайте www.torgi.gov.ru, привели к ограничению количества участников торгов, что привело (могло привести) к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В связи с изложенным, в действиях администрации р.п. Тамала Тамалинского района Пензенской области установлено нарушение части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении аукциона по продаже земельного участка с кадастровым номером

58:27:0090204:15 (извещение № 200918/1282322/01, размещено на сайте <http://torgi.gov.ru>).

Комиссия пришла к выводу об отсутствии необходимости в выдаче обязательного для исполнения предписания, поскольку по итогам проведенных торгов между Администрацией и <...> заключен договор от 09.11.2018 № 187 купли-продажи земельного участка.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства,

РЕШИЛА:

1. Признать администрацию рабочего поселка Тамала Тамалинского района Пензенской области (ИНН 5832002070, ОГРН 1025801072582, ул. Советская, 20, р.п. Тамала, Тамалинский район, Пензенская область, 442900) нарушившей часть 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» путем несвоевременного размещения информации о проведении аукциона по продаже земельного участка на официальном сайте www.torgi.gov.ru, что привело (могло привести) к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.
2. Предписание по делу о нарушении антимонопольного законодательства не выдавать.
3. Материалы дела передать должностному лицу Пензенского УФАС России для решения вопроса о привлечении к административной ответственности виновных лиц.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке течение трех месяцев со дня его принятия.