

# РЕШЕНИЕ

по жалобе №Т02-309/24

19 июня 2024 года Санкт-Петербург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

<...>;

с участием представителей ООО «ТЕЛСИ» (далее – Заявитель) и ГУП «Петербургский метрополитен» (далее — Заказчик) путём видеоконференцсвязи;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу ООО «ТЕЛСИ» (от 10.06.2024 вх. №15077-ЭП/24) на действия закупочной комиссии заказчика ГУП «Петербургский метрополитен» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку линолеума и шнуров для сварки (извещение №32413609757, далее – Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

## УСТАНОВИЛА:

17 мая 2024 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение № 32413609757 (далее — Извещение) о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку линолеума и шнуров для сварки, включая документацию о Закупке (далее - Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках ГУП «Петербургский метрополитен» (далее – Положение о закупках), версия 68 от 02.02.2024, на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	15 000 000,00
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	17.05.2024

3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	27.05.2024 10:00 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	30.05.2024, 03.06.2024
5.	Место рассмотрения заявок	СПб, Лиговский пр., д. 88

2. В жалобе Заявитель оспаривает действия закупочной комиссии Заказчика об отклонении заявки ООО «ТЕЛСИ» от участия в Закупке.

Заявитель указывает, что согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок от 30.05.2024 закупочной комиссией Заказчика принято решение об отклонении заявки ООО «ТЕЛСИ» от участия в Закупке в связи с тем, что первая часть заявки не соответствует техническим требованиям в части предлагаемых участником товаров, а также содержит сведения об участнике закупки, вместе с тем, Заявитель полагает указанное решение неправомерным.

Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу Заявителя.

Документы, истребованные уведомлением №78/15478/24 от 11.06.2024 года, представлены к заседанию Комиссии.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Заказчика, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика, а также в случае предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ГУП «Петербургский метрополитен» относится к хозяйственным обществам, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона №223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к покупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью

извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок от 30.05.2024 закупочной комиссией Заказчика принято решение отклонить от участия в Закупке заявку ООО «ТЕЛСИ» (Заявка № 273175) в связи с несоответствием заявки требованиям Документации со следующим пояснением:

№ позиции	Наименование позиции	Номер и Наименование показателя		Вид показателя	Показатель Заказчика	Показатель Участника
8	линолеум полукоммерческий	3	Общая толщина, мм	Показатели, (характеристики) значения которых не могут изменяться	Не менее 2	2
12	шнур для сварки гетерог. линол. красный	5	Совместимость		Должен быть совместим с линолеумом ПВХ-А-2,ОГОСТ7251-2016 (красный)	совместим с линолеумом ПВХ-А-2,ОГОСТ72512016 (красный)
13	шнур для сварки гетерог. линол. желтый	5	Совместимость		Должен быть совместим с линолеумом ПВХ-А-2,0ГОСТ7251-2016 (желтый)	совместим с линолеумом ПВХ-А-2,ОГОСТ72512016 (желтый)
14	шнур для сварки гетерог. линол. коричн	5	Совместимость		Должен быть совместим с линолеумом ПВХ-А-2,0ГОСТ7251-2016 (коричневый)	совместим с линолеумом ПВХ-А-2,ОГОСТ72512016 (коричневый)
15	шнур для сварки гетерог. линол. зеленый	5	Совместимость		Должен быть совместим с линолеумомПВХ-А-2,ОГОСТ7251-2016 (зеленый)	совместим с линолеумом ПВХ-А-2,ОГОСТ72512016 (зеленый)

Наличие в заявке сведений об участнике.

Частью 9 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ заявки на участие в конкурентной

закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Частью 18 статьи 3.2 Закона №223-ФЗ установлено, что под аукционом в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем аукциона, с которым заключается договор, признается лицо, заявка которого соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, и которое предложило наиболее низкую цену договора путем снижения начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о проведении аукциона, на установленную в документации о закупке величину. В случае, если при проведении аукциона цена договора снижена до нуля, аукцион проводится на право заключить договор. В этом случае победителем аукциона признается лицо, заявка которого соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, и которое предложило наиболее высокую цену за право заключить договор.

Согласно ч. 19.6 ст. 3.4 Закона №223-ФЗ заявка на участие в аукционе в электронной форме состоит из двух частей. Первая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктом 10 части 19.1 настоящей статьи. Вторая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктами 1 - 9, 11 и 12 части 19.1 настоящей статьи. При этом предусмотренные настоящей частью информация и документы должны содержаться в заявке на участие в аукционе в электронной форме в случае установления обязанности их представления в соответствии с частью 19.1 настоящей статьи.

В силу ч. 21 ст. 3.4 Закона №223-ФЗ в случае содержания в первой части заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме сведений об участнике таких конкурса, аукциона или запроса предложений и (или) о ценовом предложении данная заявка подлежит отклонению.

Согласно п. 2.4.7 тома 1 Документации заявка на участие в аукционе состоит из двух частей. Первая часть данной заявки должна содержать описание поставляемых товаров, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями документации о закупке. При этом не допускается указание в первой части заявки сведений об участнике, ценовом предложении. Вторая часть заявки должна содержать все остальные информацию и документы, предусмотренные аукционной документацией. В течение одного часа после окончания подачи предложений о цене договора оператор электронной площадки составляет и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе протокол подачи предложений о цене договора.

В соответствии с п. 2.4.4 тома 1 Документации заявка должна быть оформлена в соответствии с требованиями аукционной документации, в том числе должны быть представлены все предусмотренные аукционной документацией сведения (информация) и документы, составленные, оформленные и заверенные, в соответствии с требованиями аукционной документации, а также должны быть представлены все формы, составленные и оформленные в соответствии с

требованиями документации. Все документы должны быть представлены в полном объеме и читаемом виде. Файл электронного документа должен быть доступен для прочтения. В заявке должны отсутствовать противоречивые и недостоверные сведения.

Заявка участника состоит из документов и сведений, входящих в состав заявки, установленных томом 2 аукционной документацией и ценового предложения. Приложение каких-либо документов, не соответствующих заявке участника и документации, к ценовому предложению не допускается.

В соответствии с требованиями п. 5.2.2 тома 2 Документации в составе своей заявки участник закупки должен предоставить Наименование и показатели товара, заполненные в соответствии с Formой «Сведения о наименовании и показателях товара» и инструкцией по ее заполнению (Форма № 2).

В п. 7 Инструкции к заполнению формы «Сведения о наименовании и показателях товара» (Форма № 2) указано, что в столбце №8 «Значения показателя товара, предлагаемого участником» участник закупки указывает значения показателей товара.

В описании товара Заказчик, помимо прочего, устанавливает показатели, значения которых не могут изменяться. По данному виду показателей участник закупки указывает значение предлагаемого товара, установленное заказчиком.

Также Инструкцией установлено, что предоставляемые участником сведения о показателях товара не должны сопровождаться словами «должен», «эквивалент», «аналог», «более», «менее», «не более», «не менее», символами  $>$ ,  $<$ ,  $\geq$ ,  $\pm$ ,  $\leq$  и т.п. (за исключением случаев, когда данная формулировка содержится в значениях показателей, которые не могут изменяться) и допускать разночтение или двоякое толкование.

В соответствии с приложением № 2 к техническим требованиям (том 3 Документации) требования к значениям показателей (характеристик) товара, или эквивалентности предлагаемого к поставке товара, позволяющие определить соответствие установленным заказчиком требованиям, должно быть отражено следующим образом:

№ п/п	Номенклатурный номер	Наименование товара	Товарный знак (при наличии), фирменное (уникальное) наименование материала (при наличии) либо артикул производителя, либо модель, либо модификацию, либо торговую марку и т.п.	№ показателя	Показатель товара	Показатели, (характеристики) значения которых не могут изменяться
1	2	3	4	5	6	11
				1	тип	Полукоммерческий
				2	Ширина рулона, м	4,0
				3	Общая толщина,	

8.	0120070 375	линолеум полукоммерческий	x	3	мм	не менее 2
				4	Толщина защитного слоя, мм (допустимое отклонение ± 0,1 мм)	0,5
				5	Фактура	серо-бежевый мрамор
12.	0120130 182	шнур для сварки гетерог. линол. красный	x	1	Цвет шнура	красный
				2	Диаметр шнура, мм	4
				3	Длина шнура, м	50
				4	Тип структуры	x
				5	Совместимость	Должен быть совместим с линолеумом ПВХ-А- 2,0ГОСТ7251- 2016 (красный)
				6	Требования пожарной безопасности	Вагоны метрополитена. Требования пожарной безопасности НПБ 109-96
13.	0120130 183	шнур для сварки гетерог. линол. желтый	x	1	Цвет шнура	Желтый в соответствии с фотографией в приложении
				2	Диаметр шнура, мм	4
				3	Длина шнура, м	50
				4	Тип структуры	x
				5	Совместимость	Должен быть совместим с линолеумом ПВХ-А- 2,0ГОСТ7251- 2016 (желтый)
				6	Требования пожарной безопасности	Вагоны метрополитена. Требования пожарной безопасности НПБ 109-96
14.	0120130 184	шнур для сварки гетерог. линол. коричн	x	1	Цвет шнура	Коричневый в соответствии с фотографией в приложении
				2	Диаметр шнура, мм	4
				3	Длина шнура, м	50
				4	Тип структуры	x
				5	Совместимость	Совместим с линолеумом ПВХ-А- 2,0ГОСТ7251- 2016 (коричневый)
				6	Требования	Вагоны метрополитена. Требования

					пожарной безопасности	пожарной безопасности НПБ 109-96
15.	0120130 186	шнур для сварки гетерог. линол. зеленый	x	1	Цвет шнура	Зеленый в соответствии с фотографией в приложении
				2	Диаметр шнура, мм	4
				3	Длина шнура, м	50
				4	Тип структуры	x
				5	Совместимость	Совместим с линолеумом ПВХ-А-2,0ГОСТ7251-2016 (зеленый)
				6	Требования пожарной безопасности	Вагоны метрополитена. Требования пожарной безопасности НПБ 109-96

В соответствии с п. 35.2.9.1 Положения о закупках комиссия по осуществлению закупок в срок, установленный документацией о закупке рассматривает заявки Участников закупки, заявки которых вскрыты, с целью определения соответствия каждого Участника закупки требованиям, установленным документацией о закупке, и соответствия заявки, поданной таким Участником закупки, требованиям к заявкам, установленным документацией о закупке. По результатам рассмотрения заявок комиссией по осуществлению закупок принимается решение о допуске участников к участию в аукционе или об отказе участия. Решение комиссии по осуществлению закупок оформляется соответствующим протоколом.

Согласно п. 4.2.1.2 тома 1 Документации одним из оснований для отклонения заявки от участия в аукционе является несоответствие заявки участника техническим требованиям в части предлагаемых участником товаров.

Также, в силу п. 4.2.1.5 тома 1 Документации основанием отклонения заявки от участия в аукционе является наличие в заявке сведений об участнике и (или) о его ценовом предложении.

Представитель Заказчика пояснил, что при заполнении Формы № 2 «Сведения о наименовании и показателях товара» по позициям №№ 8, 12, 13, 14, 15 участник закупки должен был продублировать значение показателей, установленное Заказчиком.

В составе заявки ООО «ТЕЛСИ» была представлена форма «Сведения о наименовании и показателях товара», в которой показатели товара были отражены следующим образом:

№ п/п	Наименование товара	Товарный знак (при наличии), фирменное	Наименование производителя товара место	№ показателя	Показатель товара	Значения показателей товара,
-------	---------------------	--	---	--------------	-------------------	------------------------------



14.	0120130 184	шнур для сварки гетерог. линол. коричн	Шнур для сварки линолеума используется для сварки линолеума, используемого в качестве напольного покрытия вагонов метрополитена, должен быть совместим с линолеумом коричневого цвета.	Россия	1	Цвет шнура	соответствии с фотографией в приложении
					2	Диаметр шнура, мм	4
					3	Длина шнура, м	50
					4	Тип структуры	Гетерогенный
					5	Совместимость	Совместим с линолеумом ПВХ-А-2,0ГОСТ7251-2016 (коричневый)
					6	Требования пожарной безопасности	Вагоны метрополитена. Требования пожарной безопасности НПБ 109-96
15.	0120130 186	шнур для сварки гетерог. линол. зеленый	Шнур для сварки линолеума используется для сварки линолеума, используемого в качестве напольного покрытия вагонов метрополитена, должен быть совместим с линолеумом зеленого цвета.	Россия	1	Цвет шнура	Зеленый в соответствии с фотографией в приложении
					2	Диаметр шнура, мм	4
					3	Длина шнура, м	50
					4	Тип структуры	Гетерогенный
					5	Совместимость	Совместим с линолеумом ПВХ-А-2,0ГОСТ7251-2016 (зеленый)
					6	Требования пожарной безопасности	Вагоны метрополитена. Требования пожарной безопасности НПБ 109-96

Представитель Заказчика отметил, что указание в заявке показателей товара, не соответствующих вышеуказанным требованиям, является основанием для признания такой заявки несоответствующей требованиям Документации.

При этом, установленные Заказчиком требования сформулированы исходя из собственной потребности в конкретных товарах. Установленные в инструкции требования не противоречат требованиям действующего законодательства РФ и Положения о закупках.

Согласно позиции Заказчика подробная проработка Приложения № 2 к Техническим требованиям Документации с поименным указанием в составе заявки на участие в закупке требуемых Документацией характеристик товаров, свидетельствует о том, что участник Закупки детально изучил документацию о закупке, осведомлен о предмете договора, что позволяет Заказчику сделать вывод о том, что участник может поставить необходимый товар в соответствии с потребностями Заказчика.

Представитель Заказчика также отметил, что в составе первой части Заявки ООО

«ТЕЛСИ» были указаны сведения об участнике закупки, а именно:

«Доставка товара осуществляется транспортом ООО «ТЕЛСИ» по адресу: г. Санкт-Петербург, пр. Стачек, д. 100, пр. Витебский, д. 107, ул. Софийская, д. 113, 3-й Рыбацкий проезд, д. 4», более того заявка была подписана генеральным директором ООО «ТЕЛСИ» - Анищенко Д.А.

Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России по результату изучения заявки ООО «ТЕЛСИ» также выявлено, что Заявителем при составлении заявки не были в полном объеме соблюдены требования Инструкции к заполнению формы «Сведения о наименовании и показателях товара» и п. 2.4.7 тома 1 Документации, что влекло отклонение такой заявки на основании п. 4.2.1 тома 1 Документации.

Таким образом Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к выводу о том, что решение закупочной комиссии Заказчика об отклонении заявки ООО «ТЕЛСИ» от участия в Закупке согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок от 30.05.2024 принято в порядке, соответствующем Документации.

На основании изложенного по жалобе Заявителя Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России находит доводы жалобы неподтвержденными и не усматривает нарушений в действиях закупочной комиссии Заказчика при проведении процедуры Закупки.

4. Рассмотрев жалобу ООО «ТЕЛСИ» (от 10.06.2024 вх. №15077-ЭП/24) на действия закупочной комиссии заказчика ГУП «Петербургский метрополитен» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку линолеума и шнуров для сварки (извещение №32413609757), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Заказчика, с документами, представленными к заседанию комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях закупочной комиссии ГУП «Петербургский метрополитен» нарушений при проведении процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ТЕЛСИ» (от 10.06.2024 вх. №15077-ЭП/24) на действия закупочной комиссии заказчика ГУП «Петербургский метрополитен» (ИНН 7830000970, ОГРН 1027810223407) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку линолеума и шнуров для сварки (извещение №32413609757) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.