

## РЕШЕНИЕ

по делу №004/10/104-265/2024 об отказе включения сведений  
в реестр недобросовестных поставщиков

05.08.2024  
Алтайск

г. Горно-

Комиссия Алтайского республиканского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

«...»,

в отсутствие представителей сторон рассмотрела обращение КУ РА «Управление по обеспечению мероприятий в области гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности в Республике Алтай» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении БУЗ РА «Онгудайская районная больница».

От КУ РА «Управление по обеспечению мероприятий в области гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности в Республике Алтай», БУЗ РА «Онгудайская районная больница» поступили ходатайства (вх. №2993-ЭП/24 от 30.07.2024, №3023-ЭП/24 от 31.07.2024) о рассмотрении обращения без участия их представителей.

### УСТАНОВИЛА:

В Алтайское республиканское УФАС России 29.07.2024 поступило обращение КУ РА «Управление по обеспечению мероприятий в области гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности в Республике Алтай» (вх. №2962-ЭП/24) о включении сведений в отношении БУЗ РА «Онгудайская районная больница» (ИНН 0404002860) в Реестр недобросовестных поставщиков по факту уклонения от заключения контракта по результатам электронного аукциона №0177200000924002151 на оказание услуг по проведению периодического медицинского осмотра (обследования) работников заказчика на территории с. Онгудай.

Комиссией УФАС по РА по факту уклонения БУЗ РА «Онгудайская районная больница» от заключения контракта, на основании ч. 7 ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), п. 13 постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 №1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков,

исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» проведена проверка фактов, содержащихся в документах и информации, представленных сторонами, в ходе которой установлено следующее.

08.07.2024 уполномоченным органом Министерством экономического развития Республики Алтай в ЕИС в сфере закупок размещено извещение о проведении электронного аукциона №0177200000924002151 на оказание услуг по проведению периодического медицинского осмотра (обследования) работников заказчика на территории с. Онгудай. Начальная (максимальная) цена контракта 35376,00 руб. Заказчиком является КУ РА «Управление по обеспечению мероприятий в области гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности в Республике Алтай».

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) №0177200000924002151 от 19.07.2024 единственная заявка с идентификационным номером 116976414 (БУЗ РА «Онгудайская районная больница») признана соответствующей требованиям извещения. Данный протокол размещен в ЕИС 19.07.2024.

Пунктом 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе предусмотрено, что не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 данной статьи, заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в п. 5 ч. 2 ст. 42 данного закона.

Во исполнение ч. 2 ст. 51 Закона о контрактной системе заказчиком 23.07.2024 в ЕИС размещен проект контракта (отправлен участнику на подпись). Данный проект контракта в этот же день размещен на электронной площадке РТС-тендер.

На основании пп. а п. 2 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе БУЗ РА «Онгудайская районная больница» 25.07.2024 разместило на электронной площадке и в ЕИС (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий.

25.07.2024 заказчик во исполнение п. 2 ч. 4 ст. 51 Закона о контрактной системе разместил в ЕИС и на электронной площадке РТС-тендер проект доработанного контракта (отправлен участнику на подпись).

На основании ч. 5 ст. 51 Закона о контрактной системе **не позднее одного рабочего дня, следующего за датой размещения заказчиком информации и документов в соответствии с [пунктом 2](#) или [3 части 4](#) данной статьи, участник**

**закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 данной статьи**, т.е. подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с данным Федеральным законом (в том числе с учетом ст. 37 данного закона).

Таким образом, БУЗ РА «Онгудайская районная больница» в срок не позднее 26.07.2024 обязано было подписать проект контракта и разместить документы, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта.

Согласно п. 1 ч. 6 ст. 51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного п. 3 ч. 3 данной статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный ч. 3 данной статьи, не выполнены требования п. 3 ч. 3 данной статьи) и частью 5 данной статьи такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта.

27.07.2024 в 04:03 (мск+4) от электронной площадки РТС-тендер заказчиком получен документ «Уведомление об уклонении победителя от заключения контракта».

В соответствии с п. 2 ч. 6 ст. 51 Закона о контрактной системе **заказчик не позднее одного рабочего дня**, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 данной статьи:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;

б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 статьи 104 данного Федерального закона, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом «а» данного пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков

(подрядчиков, исполнителей).

В связи с неподписанием БУЗ РА «Онгудайская районная больница» контракта заказчиком 29.07.2024 составлен протокол о признании победителя электронного аукциона уклонившимся от заключения контракта и размещен в ЕИС в сфере закупок.

29.07.2024 сведения в отношении БУЗ РА «Онгудайская районная больница» направлены в УФАС по Республике Алтай для включения в РНП.

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

По смыслу Закона о контрактной системе включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков, по сути, является санкцией за недобросовестное поведение поставщика (исполнителя, подрядчика), выразившееся в намеренном уклонении от заключения контракта.

Согласно п.п. 1, 2 ст. 401 Гражданского кодекса Российской Федерации лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности. Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства. Отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство.

Письменные пояснения БУЗ РА «Онгудайская районная больница» поступили в УФАС по РА 31.07.2024 (вх. №3023-ЭП/24). Учреждение указывает, что умысла уклоняться от заключения контракта не было. Контрактным управляющим предполагалось, что доработанный проект контракта с учетом протокола разногласий будет направлен заказчиком не ранее 26.07.2024 и, соответственно, срок подписания контракта БУЗ РА «Онгудайская районная больница» - 29.07.2024. 26.07.2024 учреждением подписана заявка на кассовый расход №2548 о перечислении денежных средств в качестве обеспечения исполнения контракта в размере 1768,80 руб.

В связи с неустановлением факта умышленного уклонения БУЗ РА «Онгудайская районная больница» от заключения контракта, Комиссия УФАС по РА считает, что основания для включения сведений в отношении него в реестр недобросовестных поставщиков отсутствуют.

На основании вышеизложенного Комиссия, руководствуясь п. 5 ч. 15

ст. 99, ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021г. №1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»,

РЕШИЛА:

Сведения, представленные КУ РА «Управление по обеспечению мероприятий в области гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности в Республике Алтай» в отношении БУЗ РА «Онгудайская районная больница» (ИНН 0404002860, Республика Алтай, с. Онгудай, ул. Космонавтов, д. 84) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в Арбитражный суд Республики Алтай в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.