

РЕШЕНИЕ № 036/10/104-595/2021

об отказе во включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений индивидуальном предпринимателе <...>

11.06.2021 года

г. Воронеж

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

- Михин С.В. - председатель Комиссии, заместитель руководителя управления - начальник отдела;

- Рощупкина Ю.В. - заместитель председателя Комиссии, начальник отдела;

- Яковлева Е.А. - член Комиссии, государственный инспектор,

в присутствии представителей:

заказчика - муниципального казенного общеобразовательного учреждения «Верхнехавская средняя общеобразовательная школа №2» Верхнехавского муниципального района Воронежской области (МКОУ «Верхнехавская СОШ №2») <...>,

индивидуального предпринимателя <...>,

рассмотрев обращение заказчика - МКОУ «Верхнехавская СОШ №2» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об индивидуальном предпринимателе <...> в связи с уклонением от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона на ремонт спортивного зала МКОУ Верхнехавской СОШ №2 Верхнехавского муниципального района Воронежской области (извещение номер - 0131300021021000024) (далее - аукцион),

#### **у с т а н о в и л а:**

Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013г № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ) приняло к рассмотрению обращение заказчика – МКОУ «Верхнехавская СОШ №2» (далее - заказчик) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ИП <...> (далее – победитель аукциона) в связи с уклонением от заключения контракта по результатам проведения аукциона.

Изучив материалы дела, предоставленные доказательства, Комиссия Воронежского УФАС России установила следующее.

03.05.2021 года уполномоченным органом в единой информационной системе в сфере закупок (далее — ЕИС) размещено извещение о проведении аукциона и документация об аукционе. Начальная (максимальная) цена контракта – 2027401,20 руб. Торги проводятся на электронной торговой площадке - АО «Сбербанк-АСТ».

Предметом контракта является ремонт спортивного зала: демонтажные, электромонтажные работы, спортивные полы, стены, окна.

Закупка осуществляется у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций.

В соответствии с ч. 8 ст. 69 Закона № 44-ФЗ результаты рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе фиксируются в протоколе подведения итогов такого аукциона, который подписывается всеми участвовавшими в рассмотрении этих заявок членами аукционной комиссии, и не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания указанного протокола, размещаются заказчиком на электронной площадке и в единой информационной системе.

На основании ч. 1 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ по результатам электронной процедуры

контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

В соответствии с ч. 2 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в части 8 статьи 69 Закона № 44-ФЗ протокола заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара).

Согласно ч. 3 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 указанной статьи.

В соответствии с ч. 4 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ, размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего контракта не более чем один раз. При этом победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим документации и (или) извещению о закупке и своей заявке на участие в электронной процедуре, с указанием соответствующих положений данных документов.

В течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронной процедуры на электронной площадке в соответствии с частью 4 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе и на электронной площадке проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя электронной процедуры. При этом размещение в единой информационной системе и на электронной площадке заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя допускается при условии, что такой победитель разместил на электронной площадке протокол разногласий в соответствии с частью 4 настоящей статьи (ч. 5 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ).

В соответствии ч. 6 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе и на электронной площадке документов, предусмотренных частью 5 указанной статьи, победитель электронной процедуры размещает на электронной площадке проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также документ и (или) информацию в соответствии с частью 3 указанной статьи, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанные усиленной электронной подписью указанного лица.

В течение трех рабочих дней с даты размещения на электронной площадке проекта контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры, и предоставления таким победителем соответствующего требованиям извещения о проведении закупки, документации о закупке обеспечения исполнения контракта заказчик обязан разместить в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы контракт, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика (ч. 7 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ).

С момента размещения в единой информационной системе предусмотренного частью 7 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ и подписанного заказчиком контракта он считается заключенным (ч. 8 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ).

На основании ч. 13 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 18.05.2021 года № 0131300021021000024-3 победителем аукциона признан - ИП <...>.

21.05.2021 года заказчиком размещен в ЕИС проект контракта.

26.05.2021 года от электронной площадки получен документ «протокол разногласий».

27.05.2021 года заказчиком размещен доработанный проект контракта.

Следовательно, окончание срока, установленного для подписания победителем аукциона проекта контракта – 01.06.2021 года.

В указанный срок ИП <...> проект контракта заказчику не направил.

Таким образом, ИП <...> считается уклонившимся от заключения контракта -

02.06.2021 года.

На рассмотрении обращения ИП <...> просил в реестр недобросовестных поставщиков его не включать и пояснил, что не направил проект контракта по независящим от него обстоятельствам, а именно: отсутствием финансовой возможности исполнить обязательства по контракту в связи с существенным повышением цен на рынке строительных материалов, требуемых для осуществления работ. Таким образом, действия по неподписанию контракта вызваны непредвиденными обстоятельствами и не являются намеренным и умышленным нарушением требований законодательства о контрактной системе.

На рассмотрение обращения ИП <...> представил копии документов:

- коммерческое предложение от 04.05.2021 год (исх. № 129) компании Pro Sport Technic, в соответствии с которым цена комплекта материалов для устройства спортивного пола - 817 970, 00 руб. (вариант №1) и 1 136 520, 00 руб. (вариант №2);
- коммерческое предложение от 31.05.2021 год (исх. № 159) компании Pro Sport Technic, в соответствии с которым цена комплекта материалов для устройства спортивного пола - 1 424 681, 00 руб. (вариант №1) и 1 338 330, 50 руб. (вариант №2).

Согласно ч. 2 ст. 104 Закона № 44-ФЗ в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

По смыслу указанных норм основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является недобросовестное поведение участника закупки, совершение им намеренных и умышленных действий (бездействия), не соответствующих требованиям Закона № 44-ФЗ.

Включение информации в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией, которая должна применяться уполномоченным на это органом по результатам всесторонней оценки поведения участника закупки.

Согласно позиции Верховного Суда Российской Федерации, изложенной в Определении от 19.02.2015 N 301-КГ15-632 по делу N А29-3152/2014, при рассмотрении вопроса о включении или невключении лица в реестр недобросовестных поставщиков нельзя ограничиться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения хозяйствующим субъектом тех или иных нормативных требований без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи. Антимонопольный орган, рассматривающий вопрос о внесении данных о хозяйствующем субъекте в РНП, должен не только разрешить вопрос о наличии формальных оснований для включения в реестр, но и установить причины и иные обстоятельства, послужившие основанием для такого недобросовестного поведения.

Проанализировав обстоятельства дела, представленные доказательства, пояснения сторон, Комиссия Воронежского УФАС России пришла к выводу об отсутствии в действиях ИП <...> недобросовестного поведения, что применительно к ч. 2 ст. 104 Закона № 44-ФЗ является необходимым условием для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании изложенного, руководствуясь Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 года № 1062 и статьей 104 Закона № 44-ФЗ, Комиссия Воронежского УФАС России,

**р е ш и л а :**

Отказать во включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об

индивидуальном предпринимателе <...>.

Резолютивная часть решения объявлена: 11.06.2021 года.

В полном объеме решение изготовлено: 16.06.2021 года.

Настоящее решение может быть обжаловано заинтересованными лицами в судебном порядке в установленный законом срок.

Председатель Комиссии

Заместитель председателя Комиссии

Член Комиссии

С.В. Михин

Ю.В. Рощупкина

Е.А. Яковлева