

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Советская ул.д.8, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03
www.ulyanovsk.fas.gov.ru, to73@fas.gov.ru

Исх. от 19.10.2012 № 7288-04
РЕШЕНИЕ

ДЕЛО №

8876/04-2012

г. Ульяновск

Резолютивная часть решения оглашена 05.10.2012
В полном объеме решение изготовлено 19.10.2012

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

рассмотрев дело № 8876/04-2012 по признакам нарушения Администрацией МО «Барышское городское поселение» (432750, Ульяновская область, г. Барыш, ул. 45 Стрелковой Дивизии, 8) и ООО «БарышТеплоСервис» (433744, Ульяновская область, с. Водороцк, ул. Солнечная, 12) п. 7 ч. 1 ст. 15, ч. 3 ст. 19, ст. 20, ч. 4 ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

Приказом руководителя управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области от 03.08.2012 № 224 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения:

п. 7 ч. 1 ст. 15, ч. 3 ст. 19, ст. 20 Закона «О защите конкуренции» Администрацией МО «Барышское городское поселение» и ООО «БарышТеплоСервис», выразившегося в предоставлении ООО «БарышТеплоСервис» муниципальной преференции в виде субсидии в размере 60 792, 5 тыс. руб. в целях реализации Программы «Подготовка объектов жилищно-коммунального хозяйства МО «Барышское городское поселение» к отопительному сезону периоду 2011-2012 г.г.» без предварительного согласования с антимонопольным органом, в нарушение требований, установленных главой 5 Закона «О защите конкуренции»;

по признакам нарушения п. 4 ст. 16 Закона «О защите конкуренции» Администрацией МО «Барышское городское поселение» и ООО «БарышТеплоСервис», выразившегося в заключении соглашения от 24.08.2011 о предоставлении субсидии ООО «БарышТеплоСервис», что может привести к ограничению доступа хозяйствующих субъектов на товарный рынок.

Определением от 27.08.2012 к участию в рассмотрении дела № 8876/04-2012 в качестве ответчика привлечена Администрация МО «Барышский район».

Администрация МО «Барышское городское поселение» факт нарушения антимонопольного законодательства не признала. Согласно письменным пояснениям Администрации поселения в соответствии с ОЦП «Модернизация объектов теплоэнергетического комплекса Ульяновской области на 2009-2011 годы» денежные средства в сумме 60 972 527,51 рублей были перечислены ООО «БарышТеплоСервис» платежными поручениями № 2025972 от 06.09.2011 на сумму 43 700 000 рублей и № 2489637 от 23.12.2011 на сумму 17 272 527,51 рублей в виде субсидий на подготовку объектов ЖКХ к отопительному зимнему периоду 2011-2012 годов в виду того, что в муниципальном образовании «Барышское городское поселение» разработана муниципальная целевая программа «Подготовка объектов жилищно-коммунального хозяйства муниципального образования «Барышское городское поселение» к отопительному зимнему периоду 2011-2012 годов», утвержденная постановлением администрации поселения № 136 от 23.08.2011, в которой предусмотрены средства областного бюджета на модернизацию котельных города Барыша. За счёт средств поселения на реализацию этой программы были закуплены в сентябре 2011 года трубы теплоизоляционные в количестве 312 метров на сумму 483600 рублей, которые были переданы ООО «БарышТеплоСервис» по акту приёма-передачи от 13.09.2011. ООО «БарышТеплоСервис» ранее были переданы мазутные котельные в аренду (договор № 286 от 20.09.2010). В городе Барыше имеется более 400 (четырёхсот) многоквартирных жилых домов, отапливаемых от центральных котельных, и расположенных в различных микрорайонах города. Субсидии в сумме 60 972 527,51 рублей перечислены именно на ремонт (модернизацию) данных котельных с целью перевода их с мазута на природный газ, в соответствии со ст. 78 Бюджетного кодекса РФ в целях недопущения срыва отопительного сезона. ООО «БарышТеплоСервис» также вложил в модернизацию котельных собственные средства. В соответствии со ст. 78 Бюджетного кодекса РФ выделение субвенций и субсидий из бюджета – эта самостоятельная форма, не связанная с оплатой товаров, работ и услуг, выполняемых физическими и юридическими лицами по государственным и муниципальным контрактам. Следовательно, при выделении юридическому лицу из бюджета субвенций и субсидий в случаях, указанных ст. 78 Бюджетного кодекса РФ, не требуется использовать положения Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Целью выделения бюджетных средств на ремонт объекта (модернизацию), находящегося во владении какого-либо юридического лица, является оказание финансовой помощи такому юридическому лицу в виду отсутствия у него необходимых собственных финансовых средств на осуществление необходимых действий (модернизацию). Таким образом, если бюджетные средства выделяются с целью обеспечения сохранности объектов, принадлежащих на вещном или ином праве конкретным юридическим лицам (аренда, право хозяйственного ведения и т.д.), то такие средства носят характер финансовой помощи и должны выделяться юридическому лицу в форме субсидий и субвенций. Дополнительно пояснили, что ООО «БарышТеплоСервис» были представлены акты выполненных работ на сумму 19 859 023 руб., которые были выполнены Обществом самостоятельно, и на 39 212 960 руб. представлены акты выполненных работ по договору подряда, заключенному между ООО «БарышТеплоСервис» и ООО «Ульяновскоблгаз». В настоящее время выполнение работ на 1 900 544 тыс. руб. ООО «БарышТеплоСервис» документально не подтверждено. В настоящее время Счетной палатой Ульяновской области совместно с Обществом проводится

сверка произведенных затрат. По результатам сверки будет установлено, какая сумма денежных средств должна быть возвращена в бюджет. Администрацией МО «Барышский район» в июне 2011 года был проведен аукцион на выполнение проектных и монтажных работ, результаты которого были аннулированы на основании выданного Ульяновским УФАС России предписания. После аннулирования результатов аукциона на рабочих совещания в Администрации района было принято решение провести работы по модернизации котельных путем выделения субсидии ООО «БарышТеплоСервис», являющемуся арендатором объектов теплоснабжения. Вопрос о предоставлении муниципальной преференции не рассматривался. Также пояснил, что до 31.12.2011 практически все работы были выполнены, однако до 31.12.2011 Обществом в адрес администрации поселения не были представлены акты выполненных работ по договору субподряда, заключенного с ООО «Ульяновскоблгаз».

Администрация МО «Барышский район» факт нарушения антимонопольного законодательства не признала. Пояснила, что в соответствии с Законом Ульяновской области от 24.11.2011 № 202-30 «О внесении изменений в Закон Ульяновской области «Об областном бюджете Ульяновской области на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» и признании утратившим силу отдельного положения Закона Ульяновской области «О внесении изменений в Закон Ульяновской области «Об областном бюджете Ульяновской области на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» Администрации МО «Барышское городское поселение» были выделены денежные средства из областного бюджета в размере 60972,52751 тыс. руб. на модернизацию котельных в городе Барыше.

Данные денежные средства транзитом через Управление финансов муниципального образования «Барышский район» были направлены в администрацию муниципального образования «Барышское городское поселение» по целевому назначению в размере 60972,52751 тыс. руб.

Дальнейшие действия по распоряжению денежными средствами, по оплате выполненных работ, осуществлялись Администрацией муниципального образования «Барышское городское поселение» и ООО «БарышТеплоСервис».

Акты выполненных работ подписывались и визировались Главой муниципального образования «Барышское городское поселение», поэтому администрация МО «Барышский район» не имеет никакого отношения к выполнению работ по модернизации котельных города Барыша, к расходованию выделенных денежных средств из областного бюджета по целевому назначению.

Представитель ООО «БарышТеплоСервис» поддержал пояснения представителей Администрации МО «Барышское городское поселение», факт нарушения антимонопольного законодательства не признал по аналогичным основаниям. Дополнительно пояснил, что акты приема-передачи выполненных работ по договору подряда от 24.06.2012 с ООО «Ульяновскоблгаз» у ООО «БарышТеплоСервис» отсутствуют. Указанные акты находятся в ООО «Ульяновскоблгаз». Кроме того, пояснил, что с целью внесения предоплаты по договору подряда от 24.06.2011 ООО «БарышТеплоСервис» был заключен договор займа от 27.06.2011, заключенного с ООО «РИЦ». В подтверждение представлена копия платежного поручения от 29.06.2011 № 900 о перечислении денежных средств в размере 4 500 000 руб. ООО «Ульяновскоблгаз» за выполнение подрядных работ по договору от 24.06.2011.

Рассмотрев материалы дела, заслушав пояснения лица, привлеченного к участию в деле, Комиссия пришла к выводу о необходимости признать:

действия Администрации МО «Барышский район» и Администрации МО «Барышское городское поселение», выразившиеся в предоставлении ООО

«БарышТеплоСервис» муниципальной преференции в виде субсидии в размере 60 792, 5 тыс. руб. в целях реализации Программы «Подготовка объектов жилищно-коммунального хозяйства МО «Барышское городское поселение» к отопительному сезону периоду 2011-2012 г.г.» без предварительного согласования с антимонопольным органом, в нарушение требований, установленных главой 5 Закона «О защите конкуренции», нарушением п. 7, ч. 1 ст. 15, ст. ст. 19, 20 Закона «О защите конкуренции».

действия Администрации МО «Барышское городское поселение» и ООО «БарышТеплоСервис», выразившиеся в заключении соглашения от 24.08.2011 о предоставлении субсидии ООО «БарышТеплоСервис», что привели к ограничению доступа хозяйствующих субъектов на товарный рынок, нарушением ч. 4 ст. 16 Закона «О защите конкуренции».

При этом комиссия исходила из следующего.

Законом Ульяновской области от 29.11.2010 № 190-30 «Об областном бюджете Ульяновской области на 2011 год и на плановый период 2012 и 2012 годов» (в редакции Закона Ульяновской области от 24.11.2011 № 202-30) утверждено финансирование Областной целевой программы «Модернизация объектов теплоэнергетического комплекса Ульяновской области на 2009-2011 годы» (далее – Программа) (в редакции постановления Правительства Ульяновской области от 02.02.2011 № 32-П) (в части финансирования МО «Барышский район») в сумме 60972,54 тыс. рублей. Фактическое исполнение составило 100 процентов от плана.

В соответствии с Программой в областном бюджете предусмотрены субсидии на финансирование мероприятий в муниципальных образованиях Ульяновской области, направленных на модернизацию систем коммунального теплоснабжения (техническое перевооружение котельных в городе Барыше) в сумме 60972,52 тыс. рублей.

Главным распорядителем средств являлось Министерство энергетики и жилищно-коммунального комплекса Ульяновской области (далее - Министерство).

В соответствии с Законом от 29.11.2010 № 190-30 Министерство заключило соглашение от 18.05.2011 № 29 (дополнительное соглашение от 12.12.2011 №1) с администрацией МО «Барышский район» о предоставлении в 2011 году субсидии на реализацию Программы в сумме 60972,54 тыс. рублей.

Министерство перечислило МО «Барышский район» субсидию на реализацию Программы в сумме 60972,5 тыс. рублей (платежное поручение № 155587 от 29.08.2011 на сумму 43700,0 тыс. рублей; №244573 от 20.12.2011 на сумму 17272,5 тыс. рублей) по целевой статье (далее - ЦС) 522 20 02 «Реализация мероприятий Программы, указанной в платёжных документах в соответствии с Законом № 190-30 и приказом Минфина РФ № 190н на основании соглашения от 18.05.2011 № 23 и дополнительного соглашения от 12.12.2011 № 1.

Решением Совета депутатов МО «Барышский район» от 18.05.2011 № 21-315-8, от 17.08.2011 № 37/331-36 «О внесении изменений в решение Совета депутатов МО «Барышский район» №73/202-20 от 11.11.2010 «О бюджете муниципального образования «Барышский район» на 2011 год» в числе расходов бюджета предусмотрены субсидии бюджетам муниципальных образований Ульяновской области на реализацию мероприятий Областной целевой программы «Модернизация объектов теплоэнергетического комплекса Ульяновской области на 2009-2011 годы» в сумме 43 700 тыс. рублей.

Администрация МО «Барышский район» 25.05.2011 объявила о проведении открытого аукциона в электронной форме № 0168300001311000090 на право заключить муниципальный контракт на выполнение проектных и монтажных работ по техническому перевооружению (модернизации) систем теплоснабжения г.

Барыша, а именно:

- котельной по ул. Луначарского;
- котельной «кв. Мира», ул. Красноармейская, 1а;
- котельной школы № 3, ул. Степана Разина, 6;
- котельной школы № 4, ул. Фабричной, 91;
- котельной ЦРБ, ул. Аптечная, 91;
- котельной Красная Горка, ул. Фабричная, 97/1;
- котельной МСО,
- котельной Редуктор, ул. Пионерская, 9,
- тепловых сетей от котельной Редуктор и котельной «кв. Мира» до котельной «кв. Советский».

Срок окончания выполнения работ 1 пускового комплекса – 01.09.2011.

Начальная (максимальная) цена контракта 75 150 000 руб., дата проведения аукциона – 20.06.2011.

26.05.2012 на действия заказчика было подана жалоба в Ульяновское УФАС России.

По результатам рассмотрения жалобы в действиях заказчика выявлено нарушение части 3.1 статьи 34, пункта 1 части 4 статьи 41.6, пункта 6.1 части 3 статьи 41.6 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд». На основании решения от 02.06.2011 по делу № 7511/03-2011 выдано предписание № 41 об устранении допущенных нарушений путем аннулирования открытого аукциона в электронной форме № 0168300001311000090.

Во исполнение предписания Ульяновского УФАС России № 41 Администрация МО «Барышский район» 10.06.2011 разместила извещение об аннулировании аукциона в электронной форме № 0168300001311000090 на сайте www.zakupki.gov.ru.

20.09.2010 между Комитетом по управлению муниципальным имуществом и земельными отношениями МО «Барышский район» и ООО «БарышТеплоСервис» был заключен договор аренды №286 о передаче объектов теплоснабжения г. Барыша, который был продлен на неопределенный срок (письмом Комитета от 19.10.2010 № 1138-А).

24.06.2011 ООО «БарышТеплоСервис» с ООО «Ульяновскоблгаз» был заключен договор на выполнение подрядных работ № 865-002-06/1.

Согласно предмету указанного договора заказчик поручает, а подрядчик принимает обязательства по выполнению проектных и строительно-монтажных работ по техническому перевооружению (модернизации) систем теплоснабжения г. Барыша, в целях подготовки к отопительному сезону, а именно:

- котельной по ул. Луначарского;
- котельной «кв. Мира», ул. Красноармейская, 1а;
- котельной школы № 3, ул. Степана Разина, 6;
- котельной школы № 4, ул. Фабричной, 91;
- котельной ЦРБ, ул. Аптечная, 91;
- котельной Красная Горка, ул. Фабричная, 97/1;
- котельной МСО,
- котельной Редуктор, ул. Пионерская, 9,
- тепловых сетей от котельной Редуктор и котельной «кв. Мира» до котельной «кв. Советский».

Стоимость порученных работ составила 75 150 000 руб.

Управление финансов МО «Барышский район», на основании соглашения от 18.08.2011 и дополнительного соглашения от 22.12.2011 № 1, заключенных с МО «Барышское городское поселение», по ЦС 522 20 02 «Реализация мероприятий

Программы, по виду расходов 020 «Софинансирование объектов капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации (объектов капитального строительства собственности муниципальных образований) перечислило МО «Барышское городское поселение» субсидию, полученную из областного бюджета на реализацию мероприятий областной целевой программы «Модернизация объектов теплоэнергетического комплекса Ульяновской области на 2009-2011 годы» на 2011 года в сумме 60972,51 тыс. руб., а также из бюджета МО «Барышский район» на реализацию ВЦП «Подготовка объектов жилищно-коммунального хозяйства МО «Барышский район» к отопительному зимнему периоду 2011-2012 годов» денежные средства в сумме 500 тыс. руб. (платежные поручения № 1025398 от 01.09.2011 на сумму 43700,0 тыс. рублей; №2489131 от 22.12.2011 на сумму 17272,5 тыс. рублей).

Постановлением Администрации МО «Барышское городское поселение» от 01.09.2011 № 145 утвержден порядок выделения и расходования субсидий, выделенных из бюджета МО «Барышское городское поселение» ООО «БарышТеплоСервис» на выполнение муниципальной целевой программы «Подготовка объектов жилищно-коммунального хозяйства МО «Барышское городское поселение» к отопительному зимнему сезону 2011-2012 г.г.».

Администрация МО «Барышское городское поселение», получив субсидии на указанные цели, на основании постановления Администрации МО «Барышское городское поселение» от 01.09.2011 № 145 «Об утверждении порядка выделения и расходования субсидий, выделенных из бюджета бюджету муниципального образования «Барышское городское поселение» выделила субсидию ООО «БарышТеплоСервис» на выполнение МЦП «Подготовка объектов жилищно-коммунального хозяйства муниципального образования «Барышское городское поселение» к отопительному зимнему периоду 2011-2012 г.г.».

На основании решения Совета депутатов МО «Барышское городское поселение» от 18.11.2010 № 36/171-1 «Об утверждении бюджета муниципального образования «Барышское городское поселение» на 2011 год» (в редакции решения Совета депутатов МО «Барышское городское поселение» от 18.08.2011 № 49/201-1, от 08.12.2011 № 52/224-1), и соглашения между Администрацией МО «Барышское городское поселение» и ООО «БарышТеплоСервис» от 24.08.2011 (дополнительное соглашение от 29.11.2011) Администрацией МО «Барышское городское поселение» предоставлена Обществу муниципальная преференция в виде субсидии в размере 60 972 527, 51 руб. (платежные поручения № 2025972 от 06.09.2011 на сумму 43700,0 тыс. рублей; №2489637 от 23.12.2011 на сумму 17272,5 тыс. рублей).

Согласно предмету соглашения от 24.08.2011 (дополнительное соглашение от 29.11.2011) Администрация МО «Барышское городское поселение» перечисляет ООО «БарышТеплоСервис» субсидии, полученную из областного бюджета на реализацию мероприятий областной целевой программы «Модернизация объектов теплоэнергетического комплекса Ульяновской области на 2009-2011 годы» на 2011 года в сумме 60972,51 тыс. руб., а также из бюджета МО «Барышский район» на реализацию ВЦП «Подготовка объектов жилищно-коммунального хозяйства МО «Барышский район» к отопительному зимнему периоду 2011-2012 годов» денежные средства в сумме 500 тыс. руб., а также из бюджета МО «Барышское городское поселение» на реализацию МЦП «Подготовка объектов жилищно-коммунального хозяйства МО «Барышское городское поселение» к отопительному зимнему периоду 2011-2012 годов» в сумме 486 тыс. руб.

В соответствии с договором аренды от 20.09.2010 №286, заключенным между Комитетом по управлению муниципальным имуществом и земельными

отношениями МО «Барышский район» и ООО «БарышТеплоСервис», ООО «БарышТеплоСервис», являясь арендатором муниципального имущества, не было уполномочено Комитетом по управлению муниципальным имуществом и земельными отношениями МО «Барышский район» осуществлять строительство объектов муниципальной собственности или какие-либо иные капитальные вложения в указанные объекты (реконструкцию и модернизацию мазутных котельных, строительство локальных котельных, реконструкцию и капитальный ремонт тепловых сетей).

Согласно части 1 статьи 19 Закона «О защите конкуренции», государственные или муниципальные преференции предоставляются исключительно в целях, поименованных в названной норме, в том числе, в целях, определяемых другими федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации (пункт 14).

В соответствии с пунктом 20 статьи 4 Закона «О защите конкуренции» под государственными или муниципальными преференциями понимается предоставление ... органами местного самоуправления отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи государственного или муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот, государственных или муниципальных гарантий.

В силу пункта 1 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения затрат или недополученных доходов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг.

ООО «БарышТеплоСервис», являясь арендатором муниципального имущества, не было уполномочено осуществлять строительство объектов муниципальной собственности или какие-либо иные капитальные вложения в указанные объекты (реконструкцию и модернизацию мазутных котельных, строительство локальных котельных, реконструкцию и капитальный ремонт тепловых сетей).

Следовательно, предоставление субсидий Обществу свидетельствует о предоставлении отдельному хозяйствующему субъекту преимущества, обеспечивающего более выгодные условия деятельности, в виде выплаты ему из бюджета денежных средств, соответственно, субсидия являлась муниципальной преференцией.

Согласно пункту 1 части 3 статьи 19 Закона «О защите конкуренции» государственная или муниципальная преференция в целях, предусмотренных частью 1 настоящей статьи, предоставляется с предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа, за исключением случаев, если такая преференция предоставляется на основании федерального закона, правового акта Президента Российской Федерации, правового акта Правительства Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации о бюджете, нормативных правовых актов органов местного самоуправления о бюджете, содержащих либо устанавливающих порядок определения размера государственной или муниципальной преференции и ее конкретного получателя.

Согласно подпункту 3 пункта 2 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации субсидии юридическим лицам предоставляются из местного

бюджета в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о бюджете и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами местной администрации.

Таким образом, исходя из положений пункта 1 части 3 статьи 19 Закона «О защите конкуренции» следует, что не требуется предварительного письменного согласия антимонопольного органа при предоставлении муниципальной преференции на основании акта органа местного самоуправления о бюджете, содержащего или устанавливающего порядок определения размера государственной или муниципальной преференции и ее конкретного получателя.

Между тем, установлено, что решением Совета депутатов МО «Барышское городское поселение» от 18.11.2010 № 36/171-1 «Об утверждении бюджета муниципального образования «Барышское городское поселение» на 2011 год» (в редакции 18.08.2011 № 49/207-1, от 08.12.2011 № 52/224-1) не установлен порядок определения размера государственной или муниципальной преференции и ее конкретного получателя.

Следовательно, ООО «БарышТеплоСервис» не является получателем субсидий из муниципального бюджета.

Следовательно, Администрация обязана была при предоставлении муниципальной преференции ООО «БарышТеплоСервис» получить согласие антимонопольного органа на получение преференции.

Следует учесть, что Администрация МО «Барышский район» после аннулирования 10.06.2011 открытого аукциона бездействовала, несмотря на то, что срок окончания выполнения работ по модернизации котельных 1 пускового комплекса был установлен до 01.09.2011. Администрация МО «Барышский район» не провела открытый аукцион на право заключить муниципальный контракт с соблюдением требований Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», а приняла решение перечислить субсидии для реализации мероприятий Программы в бюджет МО «Барышское городское поселение», что свидетельствует о намерении предоставить субсидии (финансовую помощь) конкретному хозяйствующему субъекту.

Согласно части 1 статьи 15 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещается предоставление государственной или муниципальной преференции в нарушение порядка, установленного главой 5 Федерального закона "О защите конкуренции".

Предоставление указанной субсидии ООО «БарышТеплоСервис» с нарушением порядка, установленного главой 5 Закона «О защите конкуренции», влечет необоснованное предоставление муниципальной преференции ООО «БарышТеплоСервис», что является нарушением пункта 7 части 1 статьи 15, ст. ст. 19, 20 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Администрацией МО «Барышское городское поселение» и ООО «БарышТеплоСервис» заключено соглашение от 24.08.2011 (дополнительное соглашение от 29.11.2011) о предоставлении субсидии в размере 60792,5 тыс. руб.

24.06.2011 ООО «БарышТеплоСервис» с ООО «Ульяновскоблгаз» заключен договор на выполнение подрядных работ № 865-002-06/1.

В материалы дела представлена копия платежного поручения от 29.06.2011 № 900 о перечислении ООО «РИЦ» денежных средств в размере 4 500 000 руб. ООО «Ульяновскоблгаз» за выполнение подрядных работ по договору от 24.06.2011 за ООО «БарышТеплоСервис» на основании договора займа от 27.06.2012.

При этом установлено, что согласно платежному поручению № 601 ООО «БарышТеплоСервис» произведена предоплата за выполнение проектных и строительно-монтажных работ 08.09.2011 ООО «Ульяновскоблгаз».

Кроме того, 04.07.2011 заключен договор подряда № 04-11 на ремонт котлов ДКВр4-13ГМ с ООО «Алтайэнергопроект».

Окончательный расчет за ремонт котлов по договору подряда № 04-11 (ООО «Алтайэнергопроект») произведен ООО «БарышТеплоСервис» 09.09.2011 согласно платежному поручению № 606.

Следовательно, оплата работ по указанным договорам ООО «БарышТеплоСервис» осуществлена после перечисления субсидии (07.09.2012 и 22.12.2011).

Кроме того, акты выполненных работ ООО «БарышТеплоСервис» на сумму 19 859 023 руб. составлены в период с октября по декабрь 2012 года.

В соответствии с пунктом 4.2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления поселений, муниципальных районов и городских округов обладают полномочиями по организации теплоснабжения, предусмотренными Федеральным законом о теплоснабжении.

Согласно ч. 2 ст. 3 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказания услуг для государственных и муниципальных нужд» под муниципальными нуждами понимаются обеспечиваемые за счет средств местных бюджетов и внебюджетных источников финансирования потребности муниципальных образований, муниципальных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для решения вопросов местного значения и осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и (или) законами субъектов Российской Федерации, функций и полномочий муниципальных заказчиков.

В соответствии с ч. 2 ст. 10 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» во всех случаях размещение заказа осуществляется путем проведения торгов, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Следовательно, организация теплоснабжения на территории муниципального образования «Барышское городское поселение» является муниципальной нуждой, соответственно, финансирование затрат на услуги для муниципальных нужд должно осуществляться за счет средств местного бюджета на основании контракта, заключенного по результатам торгов.

Согласно п. 4 ст. 16 Закона «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими

субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Таким образом, процедура организации выполнения ремонтных работ систем теплоснабжения г. Барыша для муниципальных нужд и привлечения ООО «БарышТеплоСервис» для выполнения этих работ иных хозяйствующих субъектов не соответствует Федеральному закону от 21.07.2005 № 94-ФЗ, «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», ограничивает конкуренцию на рынке проектных и строительных работ. Несоблюдение публичных процедур ограничило доступ на рынок и создало преимущественные условия для деятельности отдельным хозяйствующим субъектам на данном рынке.

Указанные действия по заключению соглашения 24.08.2011 (дополнительное соглашение от 29.11.2011) между Администрацией МО «Барышское городское поселение» и ООО «БарышТеплоСервис», которое в последующем явилось основанием для предоставления субсидии ООО «БарышТеплоСервис» на проведение работ по техническому перевооружению (модернизации) систем теплоснабжения г. Барыш, с нарушением требований Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» нарушили п. 4 ст. 16 Закона «О защите конкуренции», что привело к ограничению доступа хозяйствующих субъектов на товарный рынок.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать действия Администрации МО «Барышский район» и Администрации МО «Барышское городское поселение», выразившиеся в предоставлении ООО «БарышТеплоСервис» муниципальной преференции в виде субсидии в размере 60 792, 5 тыс. руб. в целях реализации Программы «Подготовка объектов жилищно-коммунального хозяйства МО «Барышское городское поселение» к отопительному сезону периоду 2011-2012 г.г.» без предварительного согласования с антимонопольным органом, в нарушение требований, установленных главой 5 Закона «О защите конкуренции», нарушением п. 7, ч. 1 ст. 15, ст. ст. 19, 20 Закона «О защите конкуренции».

2. Признать действия Администрации МО «Барышское городское поселение» и ООО «БарышТеплоСервис», выразившиеся в заключении соглашения от 24.08.2011 (дополнительное соглашение от 29.11.2011) о предоставлении субсидии ООО «БарышТеплоСервис», что привели к ограничению доступа хозяйствующих субъектов на товарный рынок, нарушением ч. 4 ст. 16 Закона «О защите конкуренции».

3. Передать материалы дела должностному лицу Ульяновского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 14.9 КоАП РФ, ст. 14.32 КоАП РФ.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.