

АО «Газпром газораспределение Ярославль»

150030, г. Ярославль,

Суздальское шоссе, д. 33

<...>

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу № 07-07/52-17

об административном правонарушении

08 февраля 2018 года г. Ярославль

Заместитель руководителя Ярославского УФАС России Матяшевская М.И., рассмотрев протокол по делу об административном правонарушении от 27.11.2017, составленный начальником отдела контроля ТЭК и ЖКХ Антоновой М.В. и материалы дела об административном правонарушении № 07-07/52-17, возбужденного в отношении Акционерного общества «Газпром газораспределение Ярославль» (далее – АО «Газпром газораспределение Ярославль»), ИНН 7604012347, ОГРН 1027600677554, юридический адрес: 150030, г. Ярославль, Суздальское шоссе, д.33, по признакам нарушения части 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в присутствии представителя «Газпром газораспределение Ярославль» – <...> (по доверенности №197 от 20.11.2017),

### у с т а н о в и л:

Ярославским УФАС России рассмотрено заявление <...> (вх. № 9602 от 07.09.2017) о неправомерных действиях АО «Газпром газораспределение Ярославль», выразившихся в нарушении установленных сроков подключения к газораспределительным сетям.

29.04.2016 <...> обратился в АО «Газпром газораспределение Ярославль» с заявкой о подключении к сети газораспределения объекта капитального строительства – индивидуального жилого дома, расположенного по адресу: Ярославская область, Ярославский район, Карабихский с/о, СНОТ «Речное», участок №45, кадастровый номер земельного участка 76:17:151201:27, планируемая величина максимального газопотребления – 5 м<sup>3</sup>/час.

17.05.2016 между АО «Газпром газораспределение Ярославль» и <...> заключен договор №ЦФ-ТП-246/16 о подключении объекта капитального строительства к сети газораспределения.

Выданные технические условия №459 от 12.05.2016 к договору №ЦФ-ТП-246/16 от 17.05.2016 содержат перечень мероприятий, необходимых для выполнения заявителем и газораспределительной организацией, для осуществления подключения.

В соответствии с пунктом 2.3 Договора срок осуществления мероприятий по подключению – 1 год с момента заключения договора (т.е до 17.05.2017).

12.05.2017 между АО «Газпром газораспределение Ярославль» и <...> было подписано дополнительное соглашение к №ЦФ-ТП-246/16 от 17.05.2016, согласно которому срок осуществления мероприятий по подключению продлен до 30.08.2017.

30.08.2017 между АО «Газпром газораспределение Ярославль» и <...> вновь подписано дополнительное соглашение к №ЦФ-ТП-246/16 от 17.05.2016, в соответствии с которым срок осуществления мероприятий по подключению продлен до 30.10.2017.

Согласно письму АО «Газпром газораспределение Ярославль» № 06-06/2086 от 27.10.2017 с целью исполнения договора №ЦФ-ТП-246/16 от 17.05.2016 с <...> Общество выполнило следующие мероприятия:

05.07.2016 заключен договор № ЦФ-3-318/16 с ООО «Геодезическая компания «Вектор» на выполнение работ по инженерно-геодезическим изысканиям и топографическим работам. Договор исполнен 12.08.2017 в соответствии с актом сдачи-приемки выполненных работ.

23.12.2016 заключен договор № ЯО-ПИР-515/16 на выполнение проектно-сметной документации с ООО «Ярославль Газ-Сервис». Договор исполнен 27.12.2016 согласно акту выполненных работ № 62671.

29.12.2016 получено разрешение № 076/2016 Администрации Карабихского сельского поселения Ярославского муниципального района на использование земель или земельных участков, находящихся в муниципальной собственности для размещения газопровода низкого давления для газификации объекта капитального строительства, расположенного на земельном участке с кадастровым номером 76:17:151201:27.

20.01.2017 заключен договор № ЯО-ПИР-2.17 на ведение авторского надзора с ООО «Ярославль Газ-Сервис». Договор исполнен 27.10.2017 согласно акту выполненных работ № 281.

25.01.2017 заключен договор подряда № СМР-1.17 Яр с ООО «Ярославль Газ-Сервис» на выполнение работ по строительству газопровода-ввода до границы земельного участка, расположенного по адресу: Ярославская область, Ярославский район, Карабихский с/о, СНОТ «Речное», кадастровый номер <...> :17:151201:27. Срок исполнения договора – 60 календарных дней с даты подписания договора (т. е. до 25.03.2017). Дополнительным соглашением от 21.03.2017 срок действия договора продлен до 27.10.2017. В соответствии с представленными АО «Газпром газораспределение Ярославль» документами работы по договору проводились в период сентября-октября 2017 (наряд допуск № 15 от 27.09.2017 на производство газоопасных работ в газовом хозяйстве, акт приемки законченного строительством объекта газораспределительной системы от 27.09.2017, акт о приемке выполненных работ от 28.09.2017, акт о приемке выполненных работ от 27.10.2017).

26.01.2017 заключен договор № ТН-1.17 Яр о проведении строительного контроля (технического надзора) за строительством объекта газораспределительной системы с ООО «Ярославль Газ-Сервис». Договор исполнен 27.10.2017 согласно акту выполненных работ № 306.

Письмом № ВК-1754 от 27.10.2017 АО «Газпром газораспределение Ярославль» сообщило <...> об исполнении договора №ЦФ-ТП-246/16 от 17.05.2016, направило для подписания акты о готовности.

В соответствии с актом АО «Газпром газораспределение Ярославль» о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению) от 30.10.2017 на земельном участке <...> сеть газопотребления не построена, строительно-монтажные работы, монтаж газоиспользующего оборудования не выполнены, сеть газопотребления и газоиспользующее оборудование к подключению (технологическому присоединению) не готовы. Акт со стороны <...> не подписан, направлен почтой 31.10.2017.

Письмом № ВМ-06/2136 от 03.11.2017 АО «Газпром газораспределение Ярославль» пояснило, что основанием для продления срока договора №ЦФ-ТП-246/16 от 17.05.2016 с <...> является соглашение сторон, выраженное в дополнительных соглашениях от 12.05.2017 и 30.08.2017. Также указано, что мероприятия по технологическому присоединению в соответствии с договором <...> не исполнены, сеть газопотребления на его земельном участке не построена, о чем составлен акт от 30.10.2017 и направлен <...> для подписания. Мероприятия по технологическому присоединению со стороны АО «Газпром газораспределение Ярославль» завершены 27.09.2017.

В рамках исполнения договора №ЦФ-ТП-246/16 от 17.05.2016 <...> выполнены следующие мероприятия (подтверждающие документы представлены в материалы дела):

произведена оплата за подключение по договору с АО «Газпром газораспределение Ярославль» 25.05.2016,

произведена оплата проектных работ ООО «Ярославль Газ-Сервис» 02.12.2016,

26.06.2017 заключен договор №17/16 на выполнение подрядных работ с ООО

«Оптима» согласно проектной документации, разработанной ООО «Ярославль Газ-Сервис» (срок выполнения работ 14 рабочих дней с момента внесения предоплаты, предоплата внесена 26.06.2017),

09.08.2017 направлено заявление в ООО «Ярославль Газ-Сервис» о заключении договора строительного контроля (технического надзора) га строительством объекта газоснабжения на своем земельном участке,

25.08.2017 произведена оплата работ ООО «Ярославль Газ-Сервис» по техническому надзору на основании сметы и выставленного счета от 24.08.2017.

По устным пояснениям <...> все мероприятия по договору №ЦФ-ТП-246/16 от 17.05.2016 выполнены им в августе 2017, но газораспределительная организация со своей стороны никаких работ не проводило, о проверке его готовности к подключению его никто не уведомлял, при составлении акта 30.10.2017 он не присутствовал и акт не подписывал.

ООО «Ярославль Газ-Сервис» в письме №577/АП от 28.12.2017 пояснило, что работы по ведению технического надзора (строительного контроля) по объекту газификации жилого дома <...>, расположенного по адресу: Ярославская область, Ярославский район, Карабихский с/о, СНОТ «Речное», участок №45, кадастровый номер земельного участка 76:17:151201:27, в границах земельного участка велись до 05.12.2017. 11.11.2017 при выезде ООО «Ярославль Газ-Сервис» на окончательную приемку объекта, установлено, что замечания, выданные <...>, не устранены, повторно указано на недостатки и необходимость их устранения. 15.11.2017 осуществлялся повторный выезд ООО «Ярославль Газ-Сервис» для испытания внутреннего газопровода, недостатки от 13.11.2017 не устранены, объект не принят. Объект принят техническим надзором (строительным контролем) 01.12.2017 после устранения <...> замечаний, 05.12.2017 подписана исполнительно-техническая документация.

Центральное управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) письмом от 01.02.2018 № 06-11/780 сообщило, что акт приемки законченного строительством объекта газораспределительной системы «подземный газопровод-ввод низкого давления» по адресу: Ярославская область, Ярославский район, Карабихский с/о, СНОТ «Речное», участок №45, кадастровый номер земельного участка 76:17:151201:27, подписан 24.01.2018.

Порядок подключения объектов капитального строительства к газораспределительным сетям регламентирован Правилами подключения (технического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1314 (далее — Правила № 1314).

В соответствии с пунктом 2 Правил № 1314 «подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сети газораспределения» – совокупность организационных и технических действий, включая врезку и пуск

газа, дающих возможность подключаемому объекту капитального строительства использовать газ, поступающий из сети газораспределения.

В соответствии с пунктами 59, 62 Правил № 1314 подключение объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется на основании договора о подключении, который является публичным и заключается в порядке, установленном Гражданским кодексом Российской Федерации, с соблюдением особенностей, определенных настоящими Правилами.

В соответствии с пунктом 63 Правил № 1314 для заключения договора о подключении заявитель направляет заявку о подключении (технологическом присоединении) в газораспределительную организацию, которая ранее выдала технические условия (исполнителю).

Согласно пункту 5 Правил №1314 срок осуществления мероприятий по подключению не может превышать 1 год - для заявителей, в случае подключения к сетям газораспределения газоиспользующего оборудования с максимальным часовым расходом газа не более 15 куб. метров (с учетом расхода газа газоиспользующего оборудования заявителя, ранее подключенного в точке подключения), в случаях, когда расстояние от точки подключения до сети газораспределения с проектным рабочим давлением не более 0,3 МПа, измеряемое по прямой линии (наименьшее расстояние), составляет не более 40 метров и мероприятия предполагают строительство только газопроводов-вводов (без устройства пунктов редуцирования газа) в соответствии с утвержденной в установленном порядке схемой газоснабжения территории поселения (если имеется), кроме случая, когда плата за технологическое присоединение устанавливается по индивидуальному проекту, если иные сроки (но не более 2 лет) не предусмотрены инвестиционной программой или соглашением сторон.

В соответствии с пунктом 88 Правил №1314 мероприятия по подключению (технологическому присоединению) в пределах границ земельного участка осуществляются заявителем, а мероприятия по подключению (технологическому присоединению) до границы земельного участка осуществляются исполнителем.

В соответствии с пунктом 97 Правил №1314 мероприятия по подключению объектов капитального строительства к сети газораспределения, предусматриваемые договором о подключении, включают в себя:

- а) разработку исполнителем проектной документации согласно обязательствам, предусмотренным договором о подключении;
- б) разработку заявителем проектной документации согласно обязательствам, предусмотренным договором о подключении, за исключением случаев, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности разработка проектной документации не является обязательной;
- в) выполнение заявителем и исполнителем технических условий;
- г) мониторинг исполнителем выполнения заявителем технических условий;
- д) осуществление исполнителем фактического присоединения.

Согласно пункту 98 Правил №1314 исполнитель обязан:

а) осуществить действия по созданию (реконструкции) сети газораспределения до точек подключения, предусмотренные договором о подключении, а также по подготовке сети газораспределения к подключению объектов капитального строительства заявителя и пуску газа не позднее установленного договором о подключении дня подключения;

б) осуществлять мониторинг выполнения заявителем технических условий о присоединении. Осуществление указанных действий завершается составлением и подписанием обеими сторонами акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению);

в) осуществить действия по подключению (технологическому присоединению) не позднее установленного договором о подключении дня подключения (технологического присоединения) (но не ранее подписания акта о готовности, указанного в подпункте "б" настоящего пункта), если эта обязанность в соответствии с договором о подключении возложена на исполнителя;

г) по запросу заявителя не позднее 10 дней со дня получения запроса направить заявителю информацию о ходе выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению).

Согласно пункту 99 Правил №1314 исполнитель имеет право:

а) участвовать в приемке скрытых работ при строительстве заявителем газопроводов от газоиспользующего оборудования до точек подключения;

б) перенести дату подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства заявителя к сети газораспределения без изменения сроков внесения платы за технологическое присоединение на срок, необходимый для проведения мониторинга исполнителем готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования заявителя, если заявитель не предоставил исполнителю в установленные договором о подключении сроки возможность осуществить мониторинг готовности указанных сетей и оборудования к подключению и пуску газа.

В соответствии с пунктом 100 Правил №1314 заявитель обязан:

а) выполнить установленные в договоре о подключении условия подготовки сети газопотребления и газоиспользующего оборудования к подключению;

б) при мониторинге исполнителем выполнения заявителем технических условий о присоединении в соответствии с подпунктом «б» пункта 98 настоящих Правил представить исполнителю раздел утвержденной в установленном порядке проектной документации (1 экземпляр), включающий в себя сведения об инженерном оборудовании, о сетях газопотребления, перечень инженерно-технических мероприятий и содержание технологических решений (представляется в случае, если разработка проектной документации предусмотрена законодательством Российской Федерации);

в) в случае внесения изменений в проектную документацию, влекущих изменение указанной в договоре о подключении максимального часового расхода газа, в срок, оговоренный в договоре о подключении, направить исполнителю

предложение о внесении соответствующих изменений в договор о подключении;

г) обеспечить доступ к объектам капитального строительства исполнителя для мониторинга выполнения заявителем технических условий;

д) внести плату за технологическое присоединение в размере и сроки, которые установлены договором о подключении.

Согласно пункту 102 Правил №1314 изменение условий договора о подключении осуществляется при согласии сторон договора о подключении и оформляется дополнительным соглашением.

Согласно пункту 103 Правил №1314 после проведения мероприятий по подключению (технологическому присоединению) стороны составляют акт о подключении (технологическом присоединении), содержащий информацию о разграничении имущественной принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон.

В рассматриваемом случае, исходя из представленных сторонами документов, в пределах срока (1 год с момента подписания договора №ЦФ-ТП-246/16 от 17.05.2016) обе стороны не исполнили в полном объеме мероприятия по подключению (по технологическому присоединению), поэтому были подписаны дополнительные соглашения о продлении срока договора №ЦФ-ТП-246/16 от 17.05.2016 до 30.08.2017, до 30.10.2017.

К установленному дополнительным соглашением сроку (30.10.2017) заявителем мероприятия для подключения объекта капитального строительства к газораспределительным сетям выполнены не были (акт приемки законченного строительством объекта газораспределительной системы «подземный газопровод-ввод низкого давления» по адресу: Ярославская область, Ярославский район, Карабихский с/о, СНОТ «Речное», участок №45, кадастровый номер земельного участка 76:17:151201:27, подписан только 24.01.2018).

В соответствии с частью 4 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях» транспортировка газа по трубопроводам относится к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Отношения по подключению к сетям не образуют самостоятельного вида услуг, в рассматриваемом случае являются частью товарного рынка (услуги) по транспортировке газа, исходя из этого следует, что АО «Газпром газораспределение Ярославль» является субъектом естественной монополии.

В соответствии с частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или)

транспортировке сточных вод по их канализационным сетям -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц – от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В соответствии с частью 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

У АО «Газпром газораспределение Ярославль» не было возможности для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ предусмотрена административная ответственность, поскольку нарушение сроков подключения объекта капитального строительства по адресу: Ярославская область, Ярославский район, Карабихский с/о, СНОТ «Речное», участок №45, кадастровый номер земельного участка 76:17:151201:27, произошло вследствие неисполнения <...> своих обязательств по подключению в срок, установленный дополнительным соглашением (до 30.10.2017). Выполнение своих обязанностей по подключению АО «Газпром газораспределение Ярославль» закончилось 27.09.2017, о чем свидетельствует подписанный Ростехнадзором акт от 27.09.2017 приемки законченного строительством объекта газораспределительной системы «газопровод-ввод низкого давления» до границы земельного участка по адресу: Ярославская область, Ярославский район, Карабихский с/о, СНОТ «Речное», участок №45, кадастровый номер земельного участка 76:17:151201:27.

Таким образом, исполнение договора о подключении к газораспределительным сетям АО «Газпром газораспределение Ярославль» в установленные сроки в рассматриваемом случае напрямую зависело от действий <...> и исполнения им мероприятий в границах своего земельного участка.

На основании вышеизложенного, должностное лицо Ярославского УФАС России приходит к выводу об отсутствии в действиях АО «Газпром газораспределение Ярославль» состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Руководствуясь статьями 4.1, 9.21, 23.48, 24.5, пунктом 2 части 1 статьи 29.9 КоАП РФ, заместитель руководителя Ярославского УФАС России Матяшевская М.И.,

п о с т а н о в и л:

1 Прекратить производство по делу № 07-07/52-17 в связи с отсутствием в действиях Акционерного общества «Газпром газораспределение Ярославль» административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21

КоАП РФ.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и статьей 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя

Ярославского УФАС России Матяшевская М.И.