26.06.2019 № 2684/9

РЕШЕНИЕ

По делу № 022/10/18.1-267/2019

25 июня 2019 г. г. Барнаул

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия УФАС), в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

С <…> – заместитель руководителя управления,

Члены Комиссии:

Б <…> – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

З <…> – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

с участием представителей:

от ООО «Горизонт» - К <…> (по доверенности);

от администрация г. Рубцовска и комитета администрации г. Рубцовска по промышленности, энергетике, транспорту и дорожному хозяйству – З <…> (по доверенности), Д <…> (по доверенности),

рассмотрев жалобу ООО «Горизонт» (вх. № 197058 от 30.05.2019 г.) на действия организатора торгов – администрации г. Рубцовска, уполномоченного органа - комитета администрации г. Рубцовска по промышленности, энергетике, транспорту и дорожному хозяйству при проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам № 1Т, 3, 6К, 7, 10, 12, 13, 14, 30 регулярных перевозок на территории г. Рубцовска Алтайского края,

УСТАНОВИЛА:

В управление ФАС по Алтайскому краю поступила жалоба ООО «Горизонт» (далее – Заявитель) (вх. № 197058 от 30.05.2019 г.) на действия заказчика – администрации г. Рубцовска (далее – Заказчик), организатора торгов - комитета администрации г. Рубцовска по промышленности, энергетике, транспорту и дорожному хозяйству (далее – Организатор торгов) при проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам № 1Т, 3, 6К, 7, 10, 12, 13, 14, 30 регулярных перевозок на территории г. Рубцовска Алтайского края.

Из содержания жалобы следует, что 14.03.2019 г. на официальном сайте администрации г. Рубцовска в информационно-телекоммуникационной сети

«Интернет» Организатором торгов опубликовано извещение о проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам № 1Т, 3, 6К, 7, 10, 12, 13, 14, 30 регулярных перевозок на территории г. Рубцовска Алтайского края.

ООО «Горизонт» подало заявку на участие в названном открытом конкурсе по лоту № 1 (маршрут № 1Т «ТЦ Радуга - Коттеджи Домики Федоренко - ТЦ «Радуга»).

21.05.2019 г. администрация г. Рубцовска сообщила ООО «Горизонт», что конкурсной комиссией принято решение об отказе ООО «Горизонт» в допуске к участию в указанном конкурсе.

Отстранение от участия в открытом конкурсе ООО «Горизонт» мотивировано тем, что в комитет Администрации г. Рубцовска по промышленности, энергетике, транспорту и дорожному хозяйству поступило уведомление от ОСП г. Рубцовска, Егорьевского и Рубцовского районов от 16.05.2019 г., о признании недействительными договоров безвозмездного пользования транспортными средствами, которые были указаны в составе заявки ООО «Горизонт».

Заявитель считает действия администрации г. Рубцовска по отстранению ООО «Горизонт» от участия в указанном открытом конкурсе незаконными.

На заседании Комиссии 10.06.2019 г. представитель Заявителя доводы жалобы поддержал.

Представители Заказчика пояснили, что 14.03.2019 г. на официальном сайте администрации г. Рубцовска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» Организатором торгов опубликовано извещение о проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам № 1Т, 3, 6К, 7, 10, 12, 13, 14, 30 регулярных перевозок на территории г. Рубцовска Алтайского края.

15.05.2019 г. в процессе проведения конкурсных процедур в адрес комитета администрации г. Рубцовска по промышленности, энергетике, транспорту и дорожному хозяйству поступил запрос от судебного пристава-исполнителя С <…> о предоставлении информации с приложением копий документов по заключенным договорам аренды транспортных средств (автобусов) между претендентами на участие в конкурсе и ИП К <…> за период с 01.12.2018 г. по 15.05.2019 г.

16.05.2019 г. комитетом направлен ответ судебному приставу-исполнителю С <….> с приложением копий договоров безвозмездного пользования транспортными средствами без экипажа заключенных между ИП К <…> и ООО «Горизонт» на транспортные средства с государственными регистрационными номерами: Н 837 УО 22 rus; М 062 АТ 10 rus; М 173 АС 10 rus., представленных в заявке ООО «Горизонт».

В дальнейшем 16.05.2019 г. в адрес комитета администрации г. Рубцовска по промышленности, энергетике, транспорту и дорожному хозяйству поступило уведомление от судебного пристава-исполнителя С <…> о том, что на указанные транспортные средства наложен арест в форме запрета на отчуждение, передачу имущества третьим лицам и установлен режим хранения арестованного имущества – без права пользования имуществом.

Комитет, как организатор открытого конкурса, представил данную информацию конкурсной комиссии для принятия решения по допуску ООО «Горизонт» на участие в конкурс.

В результате конкурсной комиссией было принято решение об отказе в допуске на участие в открытом конкурсе ООО «Горизонт» по причине, предоставления документов не соответствующих требованиям, предъявляемым к участникам конкурса.

Уведомлением от 11.06.2019 г. № 2446/9 рассмотрение жалобы ООО «Горизонт» (вх. № 197058 от 30.05.2019 г.) на действия организатора торгов – администрации г. Рубцовска, организатора торгов - комитета администрации г. Рубцовска по промышленности, энергетике, транспорту и дорожному хозяйству при проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам № 1Т, 3, 6К, 7, 10, 12, 13, 14, 30 регулярных перевозок на территории г. Рубцовска Алтайского края было отложено на 10-00 час. 20.06.2019 г.

Уведомлением от 18.06.2019 г. № 2547/9 рассмотрение жалобы было отложено на 16-00 час. 20.06.2019 г.

Изучив имеющиеся материалы и заслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия приходит к следующему выводу.

В соответствии п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Распоряжением Администрации города Рубцовска от 12.03.2019 №74 р объявлен открытый конкурс на право получения свидетельства о осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам № 1Т, 3, 6К, 7, 10, 12, 13, 14, 30 регулярных перевозок по нерегулируемому тарифу и дано поручение комитету Администрации города Рубцовска по промышленности, энергетике, транспорту и дорожному хозяйству организовать проведение конкурса соответствии с постановлением Администрации города Рубцовска Алтайского края от 13.12.2018 № 3211 «Об утверждении Положения о проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по маршрутам регулярных перевозок на территории города Рубцовска Алтайского края». Данным Положением определен уполномоченный отраслевой (функциональный) орган администрации города организующий конкурс - комитет Администрации города Рубцовска по промышленности, энергетике транспорту и дорожному хозяйству.

14.03.2019 г. на официальном сайте администрации г. Рубцовска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» Организатором торгов опубликовано извещение о проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам № 1Т, 3, 6К, 7, 10, 12, 13, 14, 30 регулярных перевозок на территории г. Рубцовска Алтайского края.

Извещением было определено: начало приёма заявок - 8 час. 00 мин. 15 марта 2019 года, по адресу организатора конкурса, кабинет 26; окончание приёма и регистрации заявок 17 час. 00 мин. 29 апреля 2019 года, по адресу организатора конкурса, кабинет 26; место, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе: в 10 час. 00 мин. 30 апреля 2019 года, по адресу организатора конкурса, кабинет 8 (малый зал); место и дата рассмотрения заявок на участие в открыто;, конкурсе - с 30 апреля по 17 мая 2019 года по адресу организатора конкурса; заседание конкурсной комиссии и подведение итогов конкурса с 10 часов 17 мин. 2019 года в зале на втором этаже здания по адресу: Алтайский край, г. Рубцовск, пр. Ленина, 130 кабинет 8 (малый зал).

В соответствии с протоколом № 1 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории г. Рубцовска Алтайского края от 30.04.2019 г. по результатам вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе поступили следующие заявки:

1. ООО «Горизонт»;

2. ИП П <…>;

Согласно протоколу № 2 рассмотрения заявок о допуске к участию в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории г. Рубцовска Алтайского края от 14.05.2019 г. все заявки по лоту № 2 были допущены к участию в торгах.

15.05.2019 г. в процессе проведения конкурсных процедур в адрес комитета администрации г. Рубцовска по промышленности, энергетике, транспорту и дорожному хозяйству поступил запрос от судебного пристава-исполнителя С <…> о предоставлении информации с приложением копий документов по заключенным договорам аренды транспортных средств (автобусов) между претендентами на участие в конкурсе и ИП К <…> за период с 01.12.2018 г. по 15.05.2019 г.

В дальнейшем 16.05.2019 г. в адрес комитета администрации г. Рубцовска по промышленности, энергетике, транспорту и дорожному хозяйству поступило уведомление от судебного пристава-исполнителя Сусляковой Т.С. о том, что на указанные транспортные средства наложен арест в форме запрета на отчуждение, передачу имущества третьим лицам и установлен режим хранения арестованного имущества – без права пользования имуществом.

В соответствии с протоколом № 3 о внесении изменений в протокол № 2 рассмотрения заявок о допуске к участию в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории г. Рубцовска Алтайского края от 14.05.2019 г. конкурсной комиссией было принято решение в отказе в допуске к

участию в открытом конкурсе ООО «Горизонт в связи с вновь открывшимися обстоятельствами а именно: несоответствие конкурсной заявки пп. 2 п. 5.3. конкурсной документации, утвержденной распоряжением администрации г. Рубцовска Алтайского края от 08.04.2019 № 115-р представленные к заявке ООО «Горизонт» документы не соответствуют требованиям, предъявляемым к участникам конкурса, а именно к количеству транспортных средств, представлены документы на 32 единицы транспорта, вместо требуемых 34 единиц.

Пунктом 5.3. конкурсной документации по проведению открытого конкурса на право осуществления регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом на территории муниципального образования г. Рубцовск Алтайского края (далее – Документация) предусмотрено, что основаниями для отказа в допуске к конкурсу являются:

1) непредставление документов, определенных пунктом 4.5., либо наличие в таких документах недостоверных сведений;

2) несоответствие требованиям, предъявляемым к участникам конкурса;

3) несоответствие требованиям конкурсной документации заявки на участие в конкурсе и прилагаемых к ней документов, а также порядку их подачи.

В составе заявки ООО «Горизонт» на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам № 1Т, 3, 6К, 7, 10, 12, 13, 14, 30 регулярных перевозок на территории г. Рубцовска Алтайского края помимо прочего были представлены договора безвозмездного пользования транспортным средством без экипажа от 02.03.2019 г. в отношении транспортного средства ИМЯ-М-3006 выпуска 2012 г., государственный регистрационный номер М 062 АТ 10 rus, от 02.03.2019 г. автомобиля марки SK 2227, автобус класса А, белого цвета, государственный регистрационный знак Н 837 УО 22, 2012 г.в., от 21.12.2018 г. автомобиля марки ИМЯ-М-3006, 2012 гл., темно — синего цвета, государственный регистрационный знак М 173 АС 10.

Из письменных пояснений ОСП г. Рубцовска, Егорьевского и Рубцовского районов (вх. № 198038 от 20.06.2019 г.) следует, что 12.11.2018 г. в соответствии со ст. 30 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» судебным приставом — исполнителем Сусликовой Т.С. возбуждено исполнительное производство № 111373/18/22063-ИП на основании исполнительного листа № ФС020687424 от 16.10.2018 г., выданного Рубцовским городским судом, о взыскании задолженности в размере 13 320 876, 10 руб и обращении взыскания на заложенное имущество на 24 единицы транспортных средств (автобусы) и автомойку мобильную автономную ручную двупостовую АМАР 1.2 в отношении ИП К <…> в пользу Банка ВТБ (ПАО).

23.11.2018 г. наложен арест на автобус ИМЯ-М-3006 выпуска 2012 г., темно-синего цвета, государственный регистрационный номер М 062 АТ 10. Арест произведен в форме запрета на отчуждение, передачу имущества третьим лицам и установлен режим хранения арестованного имущества – без права пользования имуществом.

26.11.2018 г. наложен арест на автобус класса А, 2012 г.в., ПТС 52 НН 460962, белого цвета, государственный регистрационный знак Н 837 УО 22. Арест произведен в

форме запрета на отчуждение, передачу имущества третьим лицам и установлен режим хранения арестованного имущества – без права пользования имуществом.

30.11.2018 г. наложен арест на автобус класса 1, ИМЯ - М — 3006, 2012 г.в.. темно - синего цвета, государственный регистрационный знак М 173 УО 22. Арест произведен в форме запрета на отчуждение, передачу имущества третьим лицам и установлен режим хранения арестованного имущества – без права пользования имуществом.

Таким образом, Заказчик правомерно не допустил заявку ООО «Горизонт» к участию в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам № 1Т, 3, 6К, 7, 10, 12, 13, 14, 30 регулярных перевозок на территории г. Рубцовска Алтайского края, поскольку обществом представлены недостоверные сведения в отношении транспортных средств с государственными регистрационными номерами: М 062 АТ 10, Н 837 УО 22, М 173 УО 22.

Кроме того, у общества фактически отсутствует право пользования вышеуказанными транспортными средствами в связи с наложением ареста.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Горизонт» – **необоснованной.**

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель председателя Комиссии _____ С <…>

Члены комиссии _____ Б <…>

_____ З <…>