

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Горномарийская строительная компания»

Дело № 25-К-2017

г. Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 22 февраля 2017 года.

Решение изготовлено в полном объеме 01 марта 2017 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании приказов Чувашского УФАС России от 12.01.2017 № 4 в составе:

<...>;

от заказчика – администрации Цивильского района Чувашской Республики – <...> ,

в отсутствие заявителя – ООО «Горномарийская строительная компания», надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ООО «Горномарийская строительная компания» на положения аукционной документации Заказчика – администрации Цивильского района Чувашской Республики при проведении электронного аукциона на определение генерального подрядчика на выполнение работ по строительству средней общеобразовательной школы 1000 ученических мест в микрорайоне «Южный» г. Цивильск Чувашской Республики (изв. № 0115300038017000001), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России 21.02.2017 обратилось ООО «Горномарийская строительная компания» с жалобой на положения аукционной документации Заказчика – администрации Цивильского района Чувашской Республики при проведении электронного аукциона на определение генерального подрядчика на выполнение работ по строительству средней общеобразовательной школы 1000 ученических мест в микрорайоне «Южный» г. Цивильск Чувашской Республики (изв. № 0115300038017000001) (далее – Электронный аукцион).

В жалобе ООО «Горномарийская строительная компания» сообщает, что положения аукционной документации, объявленной закупки, нарушают требования Закона о контрактной системе, в связи с установлением избыточных требований к товарам по позициям №№ 25, 289, 294, 309, 323, 346, которые могут быть определены только по результатам испытаний либо лабораторным путем.

На основании вышеизложенного, ООО «Горномарийская строительная компания» просит рассмотреть жалобу по существу, приостановить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) и заключение контракта, признать жалобу обоснованной, выдать предписание об устранении выявленных нарушений законодательства.

ООО «Горномарийская строительная компания», надлежащим образом извещенное о месте и времени рассмотрения жалобы, явку полномочного представителя в заседание Комиссии не обеспечило.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, считают, что аукционная документация соответствует требованиям законодательства о контрактной системе, поскольку все требования к показателям установлены в соответствии с требованиями ГОСТов. Просили признать жалобу необоснованной.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления, в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной

системе, внеплановой проверки, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд установила следующее.

Заказчиком объявленного аукциона является администрация Цивильского района Чувашской Республики.

06.02.2017 в 16 час. 30 мин. заказчиком на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 0115300038017000001 о проведении электронного аукциона на определение генерального подрядчика на выполнение работ по строительству средней общеобразовательной школы 1000 ученических мест в микрорайоне «Южный» г. Цивильск Чувашской Республики (изв. № 0115300038017000001), с начальной (максимальной) ценой контракта 534 428 800,00 руб. Одновременно размещена документация об электронном аукционе

Согласно части 3 статьи 63 Закона о контрактной системе в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает три миллиона рублей, заказчик размещает в единой информационной системе извещение о проведении электронного аукциона не менее чем за пятнадцать дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

По правилам статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Согласно части 3 статьи 33 Закона о контрактной системе не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

Описание функциональных, технических и качественных характеристик товара не должно содержать излишних требований, двусмысленных толкований, противоречий, недостоверных и несуществующих характеристик.

Описание объекта закупки установлено Техническим заданием Технической части документации об электронном аукционе.

Сведения о качестве, технических характеристиках товара (материалов), функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, размере, упаковке, отгрузке товара и иные сведения о товаре, установлены приложением № 1 к Техническому заданию.

Позициями №№ 25, 289, 294, 309, 323, 346 приложения № 1 к Техническому заданию установлены, в т.ч. следующие требования к граниту керамическому, краске, асфальтобетону, шпатлевке, блокам дверным металлическим, краскам:

| | | | |
|-----|---------------------|---------------------------------|---|
| 25. | Гранит керамический | Удельный вес | 1875-3125 кг/м3 |
| | | Линейность (кривизна) плиток | менее 1,8 мм |
| | | Твердость по шкале Мооса | не менее 5/не нормируется |
| | | Щербины и зазубрины должны быть | общей длиной не более 10 мм |
| | | Посечки длиной должны быть | не более 10 мм |
| | | Плешины, пятна и мушки | не допускаются видимые с расстояния 1 м |
| | | Разрыв декора, засорка и | не допускаются видимые с |

| | | | |
|-----|---------------|--|--|
| | | наколы Неравномерность окраски глазури, нечеткость рисунка и недожог красок | расстояния 1 м не допускаются видимые с расстояния 1 м |
| | | Ширина шва при укладке плиток | должна быть менее 6 мм |
| 289 | Краска | Время высыхания не менее степени 3 при температуре 20°C | не менее 24 часов |
| | | Стойкость пленки к статическому воздействию воды при t =20°C | не менее 0,5 часов |
| | | Твердость пленки, условные единицы, по маятниковому прибору типа М-3 | не менее 0,10 усл.ед. |
| 294 | Асфальтобетон | значение остаточной пористости | в диапазоне не шире от 2,5% до 4,0%. |
| | | Предел прочности при сжатию при температуре 50 °С, МПа, | не менее 0,9 |
| | | Предел прочности при сжатию, при температуре 20 °С МПа, | не менее 2,0 |
| | | Предел прочности при сжатию, при температуре 0 °С, МПа, | не более 9,0 |
| | | водостойкость | не менее 0,95 |
| | | водостойкость при длительном водонасыщении | не менее 0,85 |
| | | Сдвигоустойчивость по коэффициенту внутреннего трения | не менее 0,87 |
| | | Сдвигоустойчивость по сцеплению при сдвиге при 50 °С, МПа | не менее 0,20 |
| | | Пористость минеральной части | не более 22% |
| | | Предел прочности при сжатию при температуре 50 °С | не более 0,16 |
| | | марка щебня по истираемости в составе асфальтобетонной смеси | И1/не нормируется |
| | | марка щебня по морозостойкости в составе асфальтобетонной смеси | F50/не нормируется |
| | | средневзвешенное содержание зёрен пластинчатой и игольчатой формы в щебне в составе асфальтобетонной смеси должно быть не | более 35 |
| 309 | ШПАТЛЕВКА | Теплостойкость при температуре диапазона 65-70°C,ч | Должна быть более /не нормируется |
| | | Эластичность при изгибе, мм | Должна составлять <101, не нормируется |

| | | | |
|-----|--------------------------------|---|---|
| | | Прочность при ударе на приборе У-1, см | Должна быть > 19/ не нормируется |
| | | Пенетрация при температуре (25,0±0,5)°С, 10-1мм | 250-350/не нормируется |
| 323 | БЛОКИ ДВЕРНЫЕ МЕТАЛЛИЧЕСКИЕ | Объемная воздухопроницаемость при ΔР = 100 Па (ч·м2) | Должна быть менее 28 |
| | | Предел водонепроницаемости, па | Должен быть более 200 |
| | | Класс прочности по механическим характеристикам, Н может быть | M1; M2; M3 |
| | | Сопротивление статической нагрузке, прикладываемой в плоскости полотна, Н | не менее 3000 |
| | | Сопротивление статической нагрузке, прикладываемой в зоне свободного угла полотна, перпендикулярно его плоскости, Н | не менее 1000 |
| | | Сопротивление статической нагрузке, прикладываемой в зоне петель перпендикулярно плоскости полотна, Н | не менее 2000 |
| | | Усилие, прикладываемое к дверному полотну при закрывании до требуемого сжатия уплотняющих прокладок | Не должно превышать 140 , при этом в закрытом положении защелка и засов замка должны работать без заеданий |
| | | Усилие, требуемое для открывания дверного полотна | Не должно превышать 100 |
| | | Коробки (рамы) и дверные полотна | должны быть изготовлены не ниже чем по 15 качеству точности |
| 346 | Краска | Стойкость пленки к статическому воздействию воды, при температуре (20 ± 2) °С, ч | Должна составлять не менее 12 или не определяют |
| | | Морозостойкость краски, цикл | Должна составлять не менее 5 |
| | | Условная светостойкость (изменение коэффициента диффузионного отражения), % | Должна составлять менее 6 или не определяют |
| | | Коэффициент отражения при геометрии угла 0 - 45° пленки, % | Должно составлять значение >/= 75 |
| | | Эластичность пленки при изгибе, мм | Должна составлять менее 2 |
| | | Массовая доля остаточного стирола для красок, % | Должно составлять менее 0,04 или не определяют |

Комиссия Чувашского УФАС России отмечает, что установленные по вышеуказанным позициям требования не относятся к техническим, качественным характеристикам непосредственно товара, а относятся к требованиям для изготовителя, определяемым стандартами к методам контроля и, соответственно, относятся к нормативным значениям результатов испытаний.

Кроме того, Комиссия Чувашского УФАС России отмечает, что по позиции 294 «Асфальтобетон» заказчиком дважды установлено требование к пределу прочности при сжатии при температуре 50 °С и с отличающимися значениями: не менее 0,9 и не более 0,16.

По позиции 323 «Блоки дверные металлические» в требованиях к усилию, прикладываемому к дверному полотну при закрывании до требуемого сжатия уплотняющих прокладок и усилию, требуемому для открывания дверного полотна, отсутствует физическая величина измерения.

Установленные заказчиком требования необъективного характера путем излишней детализации описания объекта не отвечают требованиям части 3 статьи 33 Закона о контрактной системе и могут привести к ограничению количества участников закупки.

В соответствии с частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения жалобы по существу контрольный орган в сфере закупок принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и при необходимости о выдаче предписания об устранении допущенных нарушений, предусмотренного пунктом 2 части 22 статьи 99 настоящего Федерального закона, о совершении иных действий, предусмотренных [частью 22 статьи 99](#) настоящего Федерального закона.

С учетом установленных обстоятельств, Комиссия признает жалобу ООО «Горномарийская строительная компания» обоснованной.

В связи с тем, что допущенные нарушения являются обстоятельствами, влияющими на результаты проведения электронного аукциона, Комиссия считает необходимым выдать заказчику предписание об их устранении.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Горномарийская строительная компания» обоснованной.
2. Признать заказчика – администрацию Цивильского района Чувашской Республики нарушившим часть 3 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
3. Выдать заказчику – администрации Цивильского района Чувашской Республики предписание об устранении выявленных нарушений.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

Примечание: Согласно части 9 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Исх.: 06-04/1455

От 01.03.2017

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении нарушения Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Дело № 25-К-2017

01 марта 2017 года

г. Чебоксары

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании приказов Чувашского УФАС России от 12.01.2017 № 4 в составе:

председателя Комиссии:

<...>,

на основании решения от 01.03.2017 о признании в действиях заказчика – администрации Цивильского района Чувашской Республики нарушения части 3 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) при проведении электронного аукциона на определение генерального подрядчика на выполнение работ по строительству средней общеобразовательной школы 1000 ученических мест в микрорайоне «Южный» г. Цивильск Чувашской Республики (изв. № 0115300038017000001) и на основании части 22 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику – администрации Цивильского района Чувашской Республики в срок **до 17 марта 2017 года** устранить нарушения пункта 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», допущенные при проведении электронного аукциона на определение генерального подрядчика на выполнение работ по строительству средней общеобразовательной школы 1000 ученических мест в микрорайоне «Южный» г. Цивильск Чувашской Республики (изв. № 0115300038017000001) путем:
 - возврата заявок, поданных на участие в электронном аукционе изв. № 0115300038017000001, с указанием на возможность повторной подачи заявок;
 - внесения изменений в документацию об электронном аукционе в соответствии с выводами, изложенными в мотивировочной части решения от 01.03.2017 № 25-К-2017;
 - продления сроков подачи заявок на участие в электронном аукционе в соответствии с частью 3 статьи 63 Закона о контрактной системе и продолжения процедуры проведения электронного аукциона в соответствии с положениями Закона о контрактной системе.
2. Оператору электронной площадки АО «ЕЭТП» <http://roseltorg.ru> обеспечить заказчику – администрации Цивильского района Чувашской Республики возможность исполнения пункта 1 настоящего предписания.
3. Информацию об исполнении пункта 1 предписания с приложением копии подтверждающего документа представить в Чувашское УФАС России **до 20 марта 2017 года**.

Председатель Комиссии

<...>

Члены
Комиссии

<...>

<...>