

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Горномарийская строительная компания»

Дело № 25-К-2017

г. Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 22 февраля 2017 года.

Решение изготовлено в полном объеме 01 марта 2017 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании приказов Чувашского УФАС России от 12.01.2017 № 4 в составе:

<...>;

от заказчика – администрации Цивильского района Чувашской Республики – <...> ,

в отсутствие заявителя – ООО «Горномарийская строительная компания», надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ООО «Горномарийская строительная компания» на положения аукционной документации Заказчика – администрации Цивильского района Чувашской Республики при проведении электронного аукциона на определение генерального подрядчика на выполнение работ по строительству средней общеобразовательной школы 1000 ученических мест в микрорайоне «Южный» г. Цивильск Чувашской Республики (изв. № 0115300038017000001), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России 21.02.2017 обратилось ООО «Горномарийская строительная компания» с жалобой на положения аукционной документации Заказчика – администрации Цивильского района Чувашской Республики при проведении электронного аукциона на определение генерального подрядчика на выполнение работ по строительству средней общеобразовательной школы 1000 ученических мест в микрорайоне «Южный» г. Цивильск Чувашской Республики (изв. № 0115300038017000001) (далее – Электронный аукцион).

В жалобе ООО «Горномарийская строительная компания» сообщает, что положения аукционной документации, объявленной закупки, нарушают требования Закона о контрактной системе, в связи с установлением избыточных требований к товарам по позициям №№ 25, 289, 294, 309, 323, 346, которые могут быть определены только по результатам испытаний либо лабораторным путем.

На основании вышеизложенного, ООО «Горномарийская строительная компания» просит рассмотреть жалобу по существу, приостановить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) и заключение контракта, признать жалобу обоснованной, выдать предписание об устранении выявленных нарушений законодательства.

ООО «Горномарийская строительная компания», надлежащим образом извещенное о месте и времени рассмотрения жалобы, явку полномочного представителя в заседание Комиссии не обеспечило.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, считают, что аукционная документация соответствует требованиям законодательства о контрактной системе, поскольку все требования к показателям установлены в соответствии с требованиями ГОСТов. Просили признать жалобу необоснованной.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления, в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной

системе, внеплановой проверки, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд установила следующее.

Заказчиком объявленного аукциона является администрация Цивильского района Чувашской Республики.

06.02.2017 в 16 час. 30 мин. заказчиком на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 0115300038017000001 о проведении электронного аукциона на определение генерального подрядчика на выполнение работ по строительству средней общеобразовательной школы 1000 ученических мест в микрорайоне «Южный» г. Цивильск Чувашской Республики (изв. № 0115300038017000001), с начальной (максимальной) ценой контракта 534 428 800,00 руб. Одновременно размещена документация об электронном аукционе

Согласно части 3 статьи 63 Закона о контрактной системе в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает три миллиона рублей, заказчик размещает в единой информационной системе извещение о проведении электронного аукциона не менее чем за пятнадцать дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

По правилам статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Согласно части 3 статьи 33 Закона о контрактной системе не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

Описание функциональных, технических и качественных характеристик товара не должно содержать излишних требований, двусмысленных толкований, противоречий, недостоверных и несуществующих характеристик.

Описание объекта закупки установлено Техническим заданием Технической части документации об электронном аукционе.

Сведения о качестве, технических характеристиках товара (материалов), функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, размере, упаковке, отгрузке товара и иные сведения о товаре, установлены приложением № 1 к Техническому заданию.

Позициями №№ 25, 289, 294, 309, 323, 346 приложения № 1 к Техническому заданию установлены, в т.ч. следующие требования к граниту керамическому, краске, асфальтобетону, шпатлевке, блокам дверным металлическим, краскам:

25.	Гранит керамический	Удельный вес	1875-3125 кг/м3
		Линейность (кривизна) плиток	менее 1,8 мм
		Твердость по шкале Мооса	не менее 5/не нормируется
		Щербинки и зазубрины должны быть	общей длиной не более 10 мм
		Посечки длиной должны быть	не более 10 мм
		Плешины, пятна и мушки	не допускаются видимые с расстояния 1 м
		Разрыв декора, засорка и	не допускаются видимые с

		наколы Неравномерность окраски глазури, нечеткость рисунка и недожог красок	расстояния 1 м не допускаются видимые с расстояния 1 м
		Ширина шва при укладке плиток	должна быть менее 6 мм
289	Краска	Время высыхания не менее степени 3 при температуре 20°C	не менее 24 часов
		Стойкость пленки к статическому воздействию воды при t =20°C	не менее 0,5 часов
		Твердость пленки, условные единицы, по маятниковому прибору типа М-3	не менее 0,10 усл.ед.
294	Асфальтобетон	значение остаточной пористости	в диапазоне не шире от 2,5% до 4,0%.
		Предел прочности при сжатию при температуре 50 °С, МПа,	не менее 0,9
		Предел прочности при сжатию, при температуре 20 °С МПа,	не менее 2,0
		Предел прочности при сжатию, при температуре 0 °С, МПа,	не более 9,0
		водостойкость	не менее 0,95
		водостойкость при длительном водонасыщении	не менее 0,85
		Сдвигоустойчивость по коэффициенту внутреннего трения	не менее 0,87
		Сдвигоустойчивость по сцеплению при сдвиге при 50 °С, МПа	не менее 0,20
		Пористость минеральной части	не более 22%
		Предел прочности при сжатию при температуре 50 °С	не более 0,16
		марка щебня по истираемости в составе асфальтобетонной смеси	И1/не нормируется
		марка щебня по морозостойкости в составе асфальтобетонной смеси	F50/не нормируется
		средневзвешенное содержание зёрен пластинчатой и игольчатой формы в щебне в составе асфальтобетонной смеси должно быть не	более 35
309	ШПАТЛЕВКА	Теплостойкость при температуре диапазона 65-70°C,ч	Должна быть более /не нормируется
		Эластичность при изгибе, мм	Должна составлять <101, не нормируется

		Прочность при ударе на приборе У-1, см	Должна быть > 19/ не нормируется
		Пенетрация при температуре (25,0±0,5)°С, 10-1мм	250-350/не нормируется
323	БЛОКИ ДВЕРНЫЕ МЕТАЛЛИЧЕСКИЕ	Объемная воздухопроницаемость при ΔР = 100 Па (ч·м2)	Должна быть менее 28
		Предел водонепроницаемости, па	Должен быть более 200
		Класс прочности по механическим характеристикам, Н может быть	M1; M2; M3
		Сопротивление статической нагрузке, прикладываемой в плоскости полотна, Н	не менее 3000
		Сопротивление статической нагрузке, прикладываемой в зоне свободного угла полотна, перпендикулярно его плоскости, Н	не менее 1000
		Сопротивление статической нагрузке, прикладываемой в зоне петель перпендикулярно плоскости полотна, Н	не менее 2000
		Усилие, прикладываемое к дверному полотну при закрывании до требуемого сжатия уплотняющих прокладок	Не должно превышать 140 , при этом в закрытом положении защелка и засов замка должны работать без заеданий
		Усилие, требуемое для открывания дверного полотна	Не должно превышать 100
		Коробки (рамы) и дверные полотна	должны быть изготовлены не ниже чем по 15 качеству точности
346	Краска	Стойкость пленки к статическому воздействию воды, при температуре (20 ± 2) °С, ч	Должна составлять не менее 12 или не определяют
		Морозостойкость краски, цикл	Должна составлять не менее 5
		Условная светостойкость (изменение коэффициента диффузионного отражения), %	Должна составлять менее 6 или не определяют
		Коэффициент отражения при геометрии угла 0 - 45° пленки, %	Должно составлять значение >/= 75
		Эластичность пленки при изгибе, мм	Должна составлять менее 2
		Массовая доля остаточного стирола для красок, %	Должно составлять менее 0,04 или не определяют

Комиссия Чувашского УФАС России отмечает, что установленные по вышеуказанным позициям требования не относятся к техническим, качественным характеристикам непосредственно товара, а относятся к требованиям для изготовителя, определяемым стандартами к методам контроля и, соответственно, относятся к нормативным значениям результатов испытаний.

Кроме того, Комиссия Чувашского УФАС России отмечает, что по позиции 294 «Асфальтобетон» заказчиком дважды установлено требование к пределу прочности при сжатии при температуре 50 °С и с отличающимися значениями: не менее 0,9 и не более 0,16.

По позиции 323 «Блоки дверные металлические» в требованиях к усилию, прикладываемому к дверному полотну при закрывании до требуемого сжатия уплотняющих прокладок и усилию, требуемому для открывания дверного полотна, отсутствует физическая величина измерения.

Установленные заказчиком требования необъективного характера путем излишней детализации описания объекта не отвечают требованиям части 3 статьи 33 Закона о контрактной системе и могут привести к ограничению количества участников закупки.

В соответствии с частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения жалобы по существу контрольный орган в сфере закупок принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и при необходимости о выдаче предписания об устранении допущенных нарушений, предусмотренного пунктом 2 части 22 статьи 99 настоящего Федерального закона, о совершении иных действий, предусмотренных [частью 22 статьи 99](#) настоящего Федерального закона.

С учетом установленных обстоятельств, Комиссия признает жалобу ООО «Горномарийская строительная компания» обоснованной.

В связи с тем, что допущенные нарушения являются обстоятельствами, влияющими на результаты проведения электронного аукциона, Комиссия считает необходимым выдать заказчику предписание об их устранении.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Горномарийская строительная компания» обоснованной.
2. Признать заказчика – администрацию Цивильского района Чувашской Республики нарушившим часть 3 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
3. Выдать заказчику – администрации Цивильского района Чувашской Республики предписание об устранении выявленных нарушений.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

Примечание: Согласно части 9 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Исх.: 06-04/1455

От 01.03.2017

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении нарушения Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Дело № 25-К-2017

01 марта 2017 года

г. Чебоксары

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании приказов Чувашского УФАС России от 12.01.2017 № 4 в составе:

председателя Комиссии:

<...>,

на основании решения от 01.03.2017 о признании в действиях заказчика – администрации Цивильского района Чувашской Республики нарушения части 3 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) при проведении электронного аукциона на определение генерального подрядчика на выполнение работ по строительству средней общеобразовательной школы 1000 ученических мест в микрорайоне «Южный» г. Цивильск Чувашской Республики (изв. № 0115300038017000001) и на основании части 22 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику – администрации Цивильского района Чувашской Республики в срок **до 17 марта 2017 года** устранить нарушения пункта 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», допущенные при проведении электронного аукциона на определение генерального подрядчика на выполнение работ по строительству средней общеобразовательной школы 1000 ученических мест в микрорайоне «Южный» г. Цивильск Чувашской Республики (изв. № 0115300038017000001) путем:
 - возврата заявок, поданных на участие в электронном аукционе изв. № 0115300038017000001, с указанием на возможность повторной подачи заявок;
 - внесения изменений в документацию об электронном аукционе в соответствии с выводами, изложенными в мотивировочной части решения от 01.03.2017 № 25-К-2017;
 - продления сроков подачи заявок на участие в электронном аукционе в соответствии с частью 3 статьи 63 Закона о контрактной системе и продолжения процедуры проведения электронного аукциона в соответствии с положениями Закона о контрактной системе.
2. Оператору электронной площадки АО «ЕЭТП» <http://roseltorg.ru> обеспечить заказчику – администрации Цивильского района Чувашской Республики возможность исполнения пункта 1 настоящего предписания.
3. Информацию об исполнении пункта 1 предписания с приложением копии подтверждающего документа представить в Чувашское УФАС России **до 20 марта 2017 года**.

Председатель Комиссии

<...>

Члены
Комиссии

<...>

<...>