

РЕШЕНИЕ

г. Новосибирск

Резолютивная часть решения оглашена 20 июня 2012г.

В полном объёме решение изготовлено 21 июня 2012г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Ельчанинов А.А.	- заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;
Камнева Н.П.	- начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии,
Лаптева Н.П.	- ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

рассмотрев дело № 47 от 22.05.2012г., возбуждённое по результатам проведения проверки в отношении администрации Каргатского района Новосибирской области (ул. Советская, д. 122, г. Каргат, Каргатский район, Новосибирская область, 632402) по признакам нарушения ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в присутствии исполняющего обязанности главы Каргатского района – «...»

УСТАНОВИЛА:

На основании приказа Новосибирского УФАС России от 19.03.2012г. № 43 была проведена плановая проверка соблюдения антимонопольного законодательства администрацией Каргатского района Новосибирской области. По результатам проверки составлен акт от 23.04.2012г. № 05-08, в котором зафиксированы признаки нарушения антимонопольного законодательства, выразившегося в осуществлении действий (включение в состав Совета по поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства представителей хозяйствующих субъектов), которые приводят или могут привести к ограничению конкуренции.

Руководствуясь п. 5 ч. 2 ст. 39, п. 1 ч. 8 ст. 44 Федерального закона от 26.07.2006г.

№ 135-ФЗ «О защите конкуренции», Новосибирским УФАС России в отношении администрации Каргатского района Новосибирской области возбуждено дело (приказ от 22.05.2012г. № 129) по признакам нарушения ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В объяснении по существу дела администрация Каргатского района Новосибирской области (письмо от 05.06.2012г. № 1242) сообщила о принятии мер по устранению нарушений. В постановление администрации Каргатского района от 16.01.2012г. № 24 «О совете по поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства» внесены изменения постановлением администрации Каргатского района от 30.05.2012г. № 406, которым выведены из состава Совета по

поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства представителя хозяйствующих субъектов.

На заседании Комиссии Новосибирского УФАС России представители администрации Каргатского района Новосибирской области признали допущенное нарушение, подтвердили доводы, изложенные в письме от 05.06.2012г. № 1242.

Рассмотрев материалы дела и выслушав доводы представителей ответчика, Комиссия Новосибирского УФАС России установила следующее.

Постановлением администрации Каргатского района Новосибирской области от 16.01.2012г. № 24 «О Совете по поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства» утвержден состав Совета по поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства (приложение № 1) и Положение о Совете по поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства (приложение № 2) (далее – Совет).

Совет утвержден в следующем составе: председатель Совета: «...» – заместитель главы администрации района; секретарь Совета: «...» – ведущий специалист Управления экономического развития, имущества и земельных отношений; члены Совета: «...» – депутат Совета депутатов Каргатского района (по согласованию); «...» – главный специалист управления сельского хозяйства; «...» – депутат Совета депутатов Каргатского района (по согласованию); «...» – глава крестьянско-фермерского хозяйства (по согласованию); «...» – председатель совета Каргатского райпотребсоюза (по согласованию); «...» – заведующая по производству ТПК «Славия» (по согласованию).

Следовательно, в состав Совета помимо представителей администрации Каргатского района и Совета депутатов Каргатского района входят представители хозяйствующих субъектов.

Согласно Положению о Совете по поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства задачами и функциями Совета являются: содействие реализации государственной политики, направленной на поддержку и развитие малого и среднего предпринимательства в Каргатском районе; изучение, обобщение и обсуждение имеющихся проблем субъектов малого и среднего предпринимательства; содействие развитию малого и среднего предпринимательства и его консолидация для решения актуальных социально-экономических проблем региона; разработка рекомендаций по совершенствованию нормативно-правовой базы Каргатского района по вопросам деятельности малого и среднего предпринимательства, финансово-кредитной, а также устранение барьеров выхода на рынок новых предприятий и индивидуальных предпринимателей; выработка предложений по совершенствованию поддержки и развития предпринимательской деятельности в районе; участие в осуществлении областной и районной инвестиционной политики по реализации областных и районных программ поддержки малого и среднего предпринимательства; изучение, обобщение и распространение положительного опыта деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, осуществляющих поддержку малого и среднего предпринимательства.

Совет в соответствии с возложенными задачами имеет право, в том числе: взаимодействовать с представителями малого и среднего предпринимательства для подготовки проектов нормативно-правовых актов по поддержке и развитию предпринимательства в районе и для разработки мероприятий по оказанию организационной, финансовой, материально-технической помощи субъектам малого и среднего предпринимательства, союзам и объединениям предпринимателей (п. 3.3. Положения о Совете по поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства); принимать участие в разработке и содействовать реализации областных, районных целевых программ развития и поддержки малого и среднего предпринимательства (п. 3.5. Положения о Совете по поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства).

Согласно протоколу Совета от 22.03.2012г. № 1 повесткой дня является рассмотрение обращений хозяйствующих субъектов по оказанию финансовой поддержки. Члены совета, в том числе, представители хозяйствующих субъектов: «...»- глава крестьянско-фермерского хозяйства; «...»- председатель Совета Каргатского райпотребсоюза.

Учитывая, что решения Совета являются основанием для предоставления финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства (п. 2.5, 3.3., 3.5 Положения о Совете), например протокол Совета от 22.03.2012г. № 1, включение в состав Совета представителей определенных хозяйствующих субъектов может привести к созданию преимуществ для данных субъектов при реализации Советом своих задач (в том числе, предоставление финансовой поддержки) и, соответственно, к ограничению конкуренции.

Согласно ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия, которые приводят или могут привести к ограничению конкуренции.

Согласно постановлению администрации Каргатского района Новосибирской области от 30.05.2012г. № 406 «О внесении изменений в постановление от 16.01.2012г. № 24 «О Совете по поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства» в постановление от 16.01.2012г. № 24 внесены следующие изменения: из состава Совета по поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства выведены представители хозяйствующих субъектов: «...»- глава крестьянско-фермерского хозяйства; «...»- председатель Совета Каргатского райпотребсоюза; «...»- заведующая по производству ТПК «Славия».

Учитывая изложенные обстоятельства и руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1-4 ст. 41, п. 1 ч. 1 ст. 48, ч. 1 ст. 49 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать администрацию Каргатского района Новосибирской области нарушившей ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции». Нарушение выразилось во включении в состав Совета по поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства представителей хозяйствующих субъектов, что привело или могло привести к ограничению конкуренции путем создания преимуществ для хозяйствующих субъектов при

реализации Советом своих задач.

2. В связи с добровольным устранением администрацией Кургатского района Новосибирской области нарушения дело № 47 прекратить. Предписание администрации Кургатского района Новосибирской области не выдавать.

3. Признать, что основания для принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий антимонопольного законодательства отсутствуют.

Решение Комиссии может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

А.А. Ельчанинов

Председатель Комиссии

Н.П. Камнева

Члены Комиссии

Н.П. Лаптева