

Индивидуальному
предпринимателю «.....»

ГБУ Брянской области
«Лесопожарная служба»

«.....»

Управление государственных
закупок Брянской области

«.....»

АО «ЕЭТП»

«.....»

Решение по делу № 032/06/106-951/2023

Резолютивная часть оглашена 21.11.2023

Решение изготовлено 22.11.2023

Брянск

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по
Брянской области по контролю закупок в составе:

Председателя Комиссии: «.....»

Членов Комиссии: «.....»

в присутствии:

«.....» – представителя заявителя ИП «.....», действующего на
основании доверенности №1/Д от 31.08.2021,

«.....» - представителя заказчика ГБУ Брянской области «Лесопожарная служба», действующего на основании приказа № 151-лс от 23.10.2023,

в отсутствие надлежащим образом уведомленных представителей уполномоченного органа Управление государственных закупок Брянской области,

рассмотрев жалобу заявителя ИП «.....» на действия заказчика ГБУ Брянской области «Лесопожарная служба» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на поставку фонарей индивидуальных для нужд ГБУ Брянской области "Лесопожарная служба" за № 0127200000223006062 и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с требованиями статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закона о контрактной системе), установила:

20.10.2023 в единой информационной системе в сфере закупок размещено извещение о проведении электронного аукциона на поставку фонарей индивидуальных для нужд ГБУ Брянской области "Лесопожарная служба" за № 0127200000223006062.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 86 452,80 рубля.

Согласно протокола подведения итогов электронного аукциона № 0127200000223006062 от 01.11.2023 на участие в электронном аукционе поданы 2 (две) заявки, признанные комиссией уполномоченного органа соответствующими условиям извещения.

Заявитель ИП «.....» считает, что его права и законные интересы нарушены неправомерными действиями заказчика в части снижения на 15% цены контракта, предложенной победителем закупки, что противоречит требованиям Закона о контрактной системе.

До рассмотрения жалобы по существу в адрес Брянского УФАС России поступили письменные пояснения заказчика ГБУ Брянской области "Лесопожарная служба" (7815-ЭП/23 от 17.11.2023), согласно которых заказчик считает доводы, изложенные в жалобе необоснованными, поскольку один из участников закупки продекларировал в своей заявке страну происхождения товара – Китай, а второй – Россия.

Изучив представленные документы, руководствуясь ч. 3, 15 ст. 99, ст. 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Брянского УФАС России по контролю закупок пришла к следующим выводам:

Заказчиком ГБУ Брянской области "Лесопожарная служба" при осуществлении рассматриваемой закупки не нарушены положения ч. 4 ст. 14 Закона о контрактной системе, согласно которой федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлен запрет в соответствии с частью 3 настоящей статьи ввиду нижеследующего.

Приказом министерства финансов Российской Федерации от 4 июня 2018 года №126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее-Приказ 126н) устанавливаются условия допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, допускаемых на территорию Российской Федерации для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд, указанных в [приложении N 1](#), [приложении N 2](#) к настоящему приказу.

Предметом закупки по электронному аукциону за № 0127200000223006062 является поставка фонарей индивидуальных для нужд ГБУ Брянской области "Лесопожарная служба" код по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (далее - ОКПД) – 27.40.21.120, входящих в список товаров, происходящих из иностранного государства для которых установлены условия допуска согласно Приказа №126н.

Так, в извещении об осуществлении закупки за № 0127200000223006062 установлены условия допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств согласно Приказа №126н.

Согласно протокола подведения итогов электронного аукциона №

0127200000223006062 от 01.11.2023 на участие в электронном аукционе поданы 2 (две) заявки, признанные комиссией уполномоченного органа соответствующими условиям извещения об осуществлении закупки.

Согласно п. 1.3 Приказа №126н при проведении аукциона контракт заключается по цене:

а) сниженной на 15 процентов в отношении товаров, указанных в [приложении N 1](#), сниженной на 20 процентов в отношении товаров, указанных в [приложении N 2](#) и закупаемых при реализации национальных проектов (программ), от предложенной победителем аукциона в случае, если заявка такого победителя содержит предложение о поставке товаров, указанных в Приложениях, страной происхождения хотя бы одного из которых является иностранное государство (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза);

б) предложенной победителем аукциона в случае, если заявка такого победителя содержит предложение о поставке товаров, указанных в Приложениях, и происходящих исключительно из государств - членов Евразийского экономического союза.

Согласно п. 1.6. Приказа №126н подтверждением страны происхождения товаров, указанных в Приложениях, является указание (декларирование) участником закупки в заявке в соответствии с Федеральным [законом](#) наименования страны происхождения товара.

При обзрении Комиссией Брянского УФАС России заявок участников закупки установлено, что:

- участник закупки с идентификационным номером заявки 1 продекларировал наименование страны происхождения предлагаемого к поставке товара – Китайская Народная Республика;

- участник закупки с идентификационным номером заявки 2 продекларировал наименование страны происхождения предлагаемого к поставке товара – Российская Федерация.

Заказчиком ГБУ Брянской области "Лесопожарная служба" в единой информационной системе в сфере закупок размещен без своей подписи проект контракта, в п. 2.1 которого установлено, что контракт заключается по сниженной цене в соответствии с положениями Приказа №126н, поскольку на участие в закупке было подано две заявки, признанные соответствующими требованиям извещения об

осуществлении закупки, документации о закупке, одновременно содержащие информацию о стране происхождения товара как и из государств - членов Евразийского экономического союза, так и из иностранных государств.

В соответствии с п. 2 Приказа № 126н положения [подпунктов 1.1 - 1.3 пункта 1](#) настоящего приказа не применяются при проведении конкурса, аукциона, запроса котировок в электронной форме в случаях, если:

а) конкурс, аукцион, запрос котировок в электронной форме признается не состоявшимся в случаях, предусмотренных Федеральным [ЗАКОНОМ](#);

б) все заявки участников закупки, признанные в порядке, предусмотренном Федеральным [ЗАКОНОМ](#), соответствующими требованиям извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если Федеральным [ЗАКОНОМ](#) предусмотрена документация о закупке), содержат предложения о поставке товаров, указанных в Приложениях и происходящих исключительно из государств - членов Евразийского экономического союза;

в) все заявки участников закупки, признанные в порядке, предусмотренном Федеральным [ЗАКОНОМ](#), соответствующими требованиям извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если Федеральным [ЗАКОНОМ](#) предусмотрена документация о закупке), содержат предложение о поставке указанных в Приложениях товаров, страной происхождения хотя бы одного из которых является иностранное государство (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза).

В жалобе заявитель ИП «.....» ипотмечает, что фонари индивидуальные код ОКПД - 27.40.21.120 отсутствуют в реестре российской промышленной продукции, что, по мнению заявителя, свидетельствует о том, что на территории Российской Федерации не производится указанный товар, а указание участником закупки №2 в своей заявке информации о стране происхождения предлагаемого к поставке товара - Россия является недостоверным.

На заседании комиссии представитель заказчика пояснил, что, поскольку в заявке участника №2 продекларирована страна происхождения товара Российская Федерация, при этом все значения конкретных показателей предлагаемого товара соответствуют установленным в извещении требованиям, у заказчика возникла обязанность применения к заявителю положений [пп. "а" п. 1.3](#)

приказа N 126н в части снижения предложенной им цены контракта.

Довод заявителя о том, что участником закупки №2 в составе заявки на участие в аукционе за № 0127200000223006062 предоставлена недостоверная информация относительно страны происхождения предлагаемого к поставке товара – Российская Федерация ввиду того, что:

- сведения в отношении указанного товара отсутствуют в реестр российской промышленной продукции;
- участником закупки в составе заявки на участие в аукционе не указан товарный знак предлагаемого к поставке товара, является *несостоятельным* ввиду нижеследующего.

Согласно п.п. а п. 1 ч. 5 ст. 49 Закона о контрактной системе члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с [пунктом 4 части 4](#) настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным [пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48](#) настоящего Федерального закона.

В соответствии с п. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных [пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43](#) настоящего Федерального закона), *несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки.*

Извещение об осуществлении закупки, а также документация об аукционе на поставку фонарей индивидуальных для нужд ГБУ Брянской области "Лесопожарная служба" за № 0127200000223006062 не содержит требований о предоставлении в составе заявки документов, подтверждающих страну происхождения предлагаемого к поставке товара.

Вместе с этим, [п. 1.6](#) Приказа № 126н императивно устанавливает

способ подтверждения страны происхождения товара, а именно: декларирование участником наименования страны происхождения товара.

Таким образом, отсутствие в составе заявки на участие в аукционе документов и информации, подтверждающих производство товара на территории Российской Федерации не может являться основанием для признания страны происхождения предложенного товара иностранной, в рамках процедуры подтверждения страны происхождения, установленной [Приказом](#) N 126н.

На основании вышеизложенного, Комиссия Брянского УФАС России приходит к выводу, что решение Заказчика в части применения к победителю аукциона понижения предложенной им цены контракта не противоречит положениям [приказа](#) № 126н и [Закона](#) о контрактной системе.

На основании изложенного, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере закупок, руководствуясь ч.ч. 3, 15, 22 ст. 99, ст. 106 Закона о контрактной системе,

Решила:

Признать жалобу ИП «.....» на действия заказчика ГБУ Брянской области «Лесопожарная служба» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на поставку фонарей индивидуальных для нужд ГБУ Брянской области "Лесопожарная служба" за № 0127200000223006062 необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

«.....»

Члены комиссии

«.....»