

РЕШЕНИЕ № 62-Т/2019

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

28 февраля 2019 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

Бжассо К.Р. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

Сафронова О.А. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Довлатов А.Н. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

в присутствии представителя ГБУ социального обслуживания Краснодарского края «Константиновский психоневрологический интернат» (далее – Организатор торгов) – Б.Д.В. (доверенность от 18.02.2019 № 03-44/15), в присутствии представителя ООО «АЛДИМ-профи» С.Е.В. (далее – Заявитель), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении запроса цен в электронной форме на право поставки средств личной гигиены. (извещение № 31907483947 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя на действия

Организатора торгов при организации и проведении запроса цен в электронной форме на право поставки средств личной гигиены (извещение № 31907483947 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России по адресу: <http://www.krasnodar.fas.gov.ru>.

Рассмотрение жалобы состоялось **28.02.2019 года в 10:30 часов** по адресу: **г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.**

Заявитель считает, что Организатор торгов в нарушение требований законодательства о закупках отказал в допуске к участию в закупке, чем нарушил пункт 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках).

Организатор торгов возражает доводам жалобы, считает свои действия законными и полностью соответствующими действующему законодательству.

Комиссия Краснодарского УФАС России при рассмотрении жалобы, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

01 февраля 2019 года на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг <http://www.zakupki.gov.ru> Заказчиком - государственным бюджетное учреждение социального обслуживания Краснодарского края "Константиновский психоневрологический интернат" было размещено Извещение о проведении запроса цен в электронной форме №31907483947 на поставку средств личной гигиены и бытовой химии.

ООО «АЛДИМ-профи» подало заявку на участие в указанной закупке. По итогам проведения процедуры закупки, на электронной торговой площадке <https://223.rts-tender.ru> Заказчиком был размещен Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе цен извещение №31907483947 от 12.02.2019 года, согласно которому комиссией принято решение в отношении заявки ООО «АЛДИМ-профи» как несоответствующей предъявляемым требованиям по причине того, что не представлено предложение о цене договора, цене единицы

товара (требование п. 9 позиции №5 документации запроса цен в электронной форме)».

Указанное в протоколе обоснование, по мнению Заявителя, не соответствует действительности, ввиду полного соответствия Заявки ООО «АЛДИМ-профи» требованиям документации и нормам Закона о закупках.

Заявитель считает, что в случае его допуска участию в закупке, он стал бы победителем, поскольку предложенная цена (839989,35) была меньше, чем цена участника торгов (853301,20), который неправоммерно стал победителем.

Комиссией Краснодарского УФАС России установлено следующее.

Государственным бюджетным учреждением социального обслуживания Краснодарского края «Константиновский психоневрологический интернат» (далее - Заказчик) на сайте www.zakupki.dov.ru было опубликовано извещение №31907483947 о проведении запроса цен в электронной форме на право поставки средств личной гигиены и бытовой химии.

Заявки участников подавались через торговую площадку РТС-тендер в электронном виде. По окончании срока подачи заявок было подано 10 заявок из которых 6 заявок не соответствовали установленным требованиям.

Согласно пункту 52.5. главы 52 положения о закупках товаров, работ, услуг для государственного бюджетного учреждения социального обслуживания Краснодарского края «Константиновский психоневрологический интернат» (далее – Положение) победителем запроса цен в электронной форме признается участник, подавший заявку, которая соответствует всем требованиям, установленным в извещении и документации о проведении такого запроса, и в которой указана наиболее низкая цена товара.

Заказчиком в п. 9 позиции № 5 документации было установлено требование о предоставлении в составе заявки предложения о цене договора, цене за единицу товара.

Согласно пункту 7.12. Положения конкурентные закупки в электронной форме осуществляются посредством функционала электронной площадке. Общие требования к осуществлению

конкурентных закупок в электронной форме устанавливаются статьей 3.3 Закона о закупках.

Согласно пункту 7.13. функционал электронной площадки, на которой проводится конкурентная закупка в электронной форме, должен предоставлять возможность осуществления всех необходимых действий и процедур, предусмотренных порядком проведения конкурентных закупок в электронной форме, в соответствии с требованиями Положения.

Кроме того, согласно пункту 7.15. оператор электронной площадки обязан обеспечивать круглосуточную поддержку представителей заказчика по вопросам функционирования электронной площадки посредством телефонной связи и электронной почты.

Пунктом 2 части 10 статьи 3.3 Закона о закупках оператором электронной площадки обеспечивается конфиденциальность информации о содержании ценовых предложений участников конкурентной закупки в электронной форме, за исключением проведения аукциона в электронной форме, а также дополнительных ценовых предложений (если подача дополнительных ценовых предложений предусмотрена извещением об осуществлении конкурентной закупки в электронной форме и документацией о конкурентной закупке в электронной форме) до формирования итогового протокола. Сопоставление ценовых предложений осуществляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки при формировании итогового протокола.

Комиссия Заказчика не увидела предложение о цене договора в заявке ООО «АЛДИМ-профи», в связи с чем заявка ООО «АЛДИМ-профи» была признана не соответствующей заявленным требованиям, потому как на этапе рассмотрения заявок, по функционалу площадки, Организатор торгов не видит ценовые предложения участников.

Установлено, конкурентная закупка проводилась в два этапа. После этапа рассмотрения заявок заказчику открывается этап подведения итогов в котором предоставляются ценовые предложения участников. Организатор не воспользовался правом на обращение к оператору электронной площадки, который обязан обеспечивать круглосуточную поддержку представителей заказчика по вопросам функционирования электронной площадки посредством телефонной связи и электронной почты.

Однако в нарушение статьи 3.3 Закона о закупках, Организатором торгов подведены итоги на этапе рассмотрения заявок, тем самым отклонив заявку Заявителя, заведомо признав ее не соответствующей требованиям п. 9 позиции №5 документации запроса цен в электронной форме

Установлено, что заявка, представленная на рассмотрение содержала всю необходимую заказчику информацию в соответствии с извещением о проведении запроса котировок.

Таким образом, отклонение заявки участника является неправомерным, при закупке товаров, работ, услуг заказчики должны руководствоваться в том числе, принципами равноправия, справедливости, отсутствием дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Действия Организатора торгов не соответствуют требованиям пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

Согласно п. 1 ч. 10 ст. 3 Закона о закупках, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки в случае, если заказчиком осуществляется закупка с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Комиссия Краснодарского УФАС России при рассмотрении дела № 62-Т/2019 установила, что отказ в допуске ООО «АЛДИМ-профи» по основаниям, указанным в протоколе рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе цен извещение №31907483947 от 12.02.2019 является необоснованным, что противоречит нормам пункта 1 части 10 Закона о закупках.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «АДДИМ-профи» на действия ГБУ социального обслуживания Краснодарского края «Константиновский психоневрологический интернат» при организации и проведении запроса цен в электронной форме на право поставки средств личной гигиены(извещение № 31907483947 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru)–обоснованной.
2. Организатору торгов - выдать предписание о совершении действий по устранению нарушений порядка проведения торгов.
3. Передать материалы дела должностному лицу для принятия решения о возбуждении административного производства.

Заместитель председателя Комиссии:

К.Р. Бжассо

Члены Комиссии:

О.А. Сафронова

А.Н. Довлатов

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

ПРЕДПИСАНИЕ №6-62-Т/2019

о совершении действий, направленных на устранение нарушений
порядка проведения торгов

28 февраля 2019 г.
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

Бжассо К.Р. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

Сафронова О.А. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Довлатов А.Н. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

на основании решения от 28.02.2019 №62-Т/2019, принятого Комиссией по итогам рассмотрения жалобы ООО «АЛДИМ-профи» на действия ГБУ социального обслуживания Краснодарского края «Константиновский психоневрологический интернат» при организации и проведении запроса цен в электронной форме на право поставки средств личной гигиены (извещение № 31907483947 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru), руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов – ГБУ социального обслуживания Краснодарского края «Константиновский психоневрологический интернат» до **20 марта 2019 года** совершить действия, направленные на устранение нарушений порядка проведения торгов, а именно:

-отменить протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе цен извещение №31907483947 от 12.02.2019, рассмотреть заявки участников с учетом решения Краснодарского УФАС России.

2. Организатору торгов в срок до **25.03.2019 года** представить в Краснодарское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде.

Заместитель председателя Комиссии К.Р. Бжассо

Члены Комиссии:

О.А. Сафронова

А.Н. Довлатов

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.