РЕШЕНИЕ

по жалобе № 058/10/18.1-861/2019

09 декабря 2019 года г. Пенза, ул. Урицкого,127

Комиссия Пензенского УФАС России (далее – Комиссия, Комиссия Управления) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции), в составе:

- Д... – руководителя Пензенского УФАС России, председателя Комиссии;

- К... – начальника отдела контроля органов власти и рекламы, члена Комиссии;

- В... – государственного инспектора отдела контроля органов власти и рекламы, члена Комиссии;

при участии ответчика – представителей МУП «Бессоновский» И... (директор, выписка из ЕГРЮЛ), М... (доверенность № 15 от 05.12.2019);

в отсутствие заявителя - М... (о времени и месте рассмотрения жалобы уведомлена надлежащим образом);

рассмотрев жалобу М... на действия организатора торгов – Муниципальное унитарное предприятие «Бессоновский» (ул. Коммунистическая, д. 2, с. Бессоновка, Бессоновский район, Пензенская область, 442780) при проведении открытых аукционов в электронной форме по продаже муниципального имущества: Автогрейдер ДЗ-122Б-7, ВИС 2342-0000010-30, Камаз-5511, Отвал бульдозерный Т-150К (сообщения № 21920, № 21921, № 21922, № 21923 размещено на сайте www.rts-tender.ru),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области 02.12.2019 поступила жалоба М... на действия организатора торгов – Муниципальное унитарное предприятие «Бессоновский» (ул. Коммунистическая, д. 2, с. Бессоновка, Бессоновский район, Пензенская область, 442780) при проведении открытых аукционов в электронной форме по продаже муниципального имущества: Автогрейдер ДЗ-122Б-7, ВИС 2342-0000010-30, Камаз-5511, Отвал бульдозерный Т-150К (сообщения № 21920, № 21921, № 21922, № 21923 размещено на сайте www.rts-tender.ru).

Из жалобы заявителя следует, что организатором торгов – МУП

«Бессоновский» не опубликованы извещения о проведении открытых аукционов в электронной форме по продаже муниципального имущества (сообщения № 21920, № 21921, № 21922, № 21923 размещено на сайте www.rts-tender.ru) на официальном сайте в сети "Интернет" для размещения информации о приватизации государственного и муниципального имущества www.torgi.gov.ru.

Заседание Комиссии Управления в соответствии с уведомлением-требованием от 05.12.2019 № 4688-3 назначено и проведено 09.12.2019 в 16 часов 30 минут.

На рассмотрение жалобы 09.12.2019 М... не явилась, о времени и месте рассмотрения жалобы уведомлена надлежащим образом.

На заседании Комиссии 09.12.2019 представитель МУП «Бессоновский» Макаров В.В. пояснил, что извещения о проведении открытых аукционов в электронной форме по продаже муниципального имущества размещались как на сайте электронной торговой площадки ООО «РТС-тендер» www.rts-tender.ru, так и на официальном сайте www.torgi.gov.ru, в подтверждение представив в материалы дела скриншоты извещений из личного кабинета организатора торгов - МУП «Бессоновский» на сайте www.torgi.gov.ru, а также соответствующие номера извещений о проведении аукционов с официального сайта www.torgi.gov.ru.

Вместе с тем М... указал, что организатором торгов совершена вся последовательность действий на официальном сайте www.torgi.gov.ru направленных на публикацию указанных извещений.

Изучив представленные документы, Комиссией Управления установлено следующее.

Статьей 18.1 Закона о защите конкуренции установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров.

Антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (пункт 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с частью 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Частью 25 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) продавца государственного или муниципального имущества и (или) организатора продажи государственного или муниципального имущества, проводимой в электронной форме, при проведении продажи государственного или муниципального имущества в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 2001 года N 178-ФЗ "О приватизации государственного и муниципального имущества" (далее – Закон N 178-ФЗ) в порядке, установленном настоящей статьей.

При этом обжалование действий (бездействия) продавца государственного или муниципального имущества и (или) организатора продажи в антимонопольный орган допускается в течение пяти рабочих дней со дня размещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", определенном в соответствии со статьей 15 Закона N 178-ФЗ, или, если размещение на данном сайте не предусмотрено, со дня подписания протокола о признании претендентов участниками торгов (протокола о признании претендентов участниками продажи при проведении продажи государственного или муниципального имущества посредством публичного предложения либо продажи без объявления цены) либо в течение пяти рабочих дней со дня размещения на данном сайте или, если размещение на данном сайте не предусмотрено, со дня подписания протокола об итогах проведения продажи подлежащего приватизации имущества (пункт 1 части 25 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Как установлено Комиссией Управления, протоколы об итогах проведения открытых аукционов в электронной форме по продаже муниципального имущества: Автогрейдер ДЗ-122Б-7, ВИС 2342-0000010-30, Камаз-5511, Отвал бульдозерный Т-150К (сообщения № 21920, № 21921, № 21922, № 21923 размещено на сайте www.rts-tender.ru) подписаны 01.12.2019.

Учитывая вышеизложенное, жалоба М.... подлежит рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с абзацем 1 статьи 217 Гражданского кодекса Российской Федерации от 30.11.1994 N 51-ФЗ имущество, находящееся в государственной или муниципальной собственности, может быть передано его собственником в собственность граждан и юридических лиц в порядке, предусмотренном законами о приватизации государственного и муниципального имущества.

Федеральный закон от 21.12.2001 N 178-ФЗ "О приватизации государственного и муниципального имущества" регулирует отношения, возникающие при приватизации государственного и муниципального имущества, и связанные с ними отношения по управлению государственным и муниципальным имуществом.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 13 Закона N 178-ФЗ приватизация муниципального имущества осуществляется, в частности, путем продажи на аукционе.

26.10.2019 организатором торгов – МУП «Бессоновский» размещены на сайте www.rts-tender.ru сообщения о проведении открытых аукционов в электронной форме по продаже муниципального имущества:

№ 21920 - Автогрейдер ДЗ-122Б-7;

№ 21921 - ВИС 2342-0000010-30;

№ 21922 - Камаз-5511;

№ 21923 - Отвал бульдозерный Т-150К.

Дата начала приема заявок – 28.10.2019.

Дата окончания приема заявок – 22.11.2019.

Дата проведения торгов – 28.11.2019.

В соответствии с абзацем 1 части 1 статьи 15 Закона № 178-ФЗ под информационным обеспечением приватизации государственного и муниципального имущества понимаются мероприятия, направленные на создание возможности свободного доступа неограниченного круга лиц к информации о приватизации и включающие в себя размещение на официальном сайте в сети "Интернет" прогнозного плана (программы)

приватизации федерального имущества, актов планирования приватизации имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации, муниципального имущества, решений об условиях приватизации соответственно государственного и муниципального имущества, информационных сообщений о продаже государственного и муниципального имущества и об итогах его продажи, ежегодных отчетов о результатах приватизации федерального имущества, отчетов о результатах приватизации имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации, муниципального имущества.

Абзацем 2 части 1 статьи 15 Закона № 178-ФЗ предусмотрено, что официальным сайтом в сети "Интернет" для размещения информации о приватизации государственного и муниципального имущества, указанным в настоящем пункте, является официальный сайт РФ в сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенный Правительством РФ.

Постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 N 909 определен адрес сайта www.torgi.gov.ru в качестве адреса официального сайта РФ в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о продаже приватизируемого государственного или муниципального имущества в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

В силу части 2 статьи 15 Закона № 178-ФЗ информационное сообщение о продаже государственного или муниципального имущества, об итогах его продажи размещается также на сайте продавца государственного или муниципального имущества в сети "Интернет".

Согласно пояснениям представителей МУП «Бессоновский» извещения о проведении открытых аукционов в электронной форме по продаже муниципального имущества (сообщения № 21920, № 21921, № 21922, № 21923 размещено на сайте www.rts-tender.ru) на официальном сайте www.torgi.gov.ru размещены под номерами: № 261019/37908942/04, № 261019/37908942/03, № 261019/37908942/02, 261019/37908942/01.

Комиссией Управления установлено, что на официальном сайте www.torgi.gov.ru извещения о проведении открытых аукционов в электронной форме по продаже муниципального имущества № 261019/37908942/04, № 261019/37908942/03, № 261019/37908942/02, 261019/37908942/01 отсутствуют.

При этом представленные МУП «Бессоновский» скриншоты личного кабинета на официальном сайте www.torgi.gov.ru не подтверждают, что организатором торгов должным образом осуществлена публикация извещений о предстоящих торгах в порядке, установленном частью 2 статьи 15 Закона № 178-ФЗ.

Исходя из положений статьи 15 Закона № 178-ФЗ публикация

информационного сообщения о проведении торгов по продаже муниципального имущества направлена на создание возможности свободного доступа неограниченного круга лиц к информации о приватизации.

Опубликовав извещение о проведении открытых аукционов в электронной форме по продаже муниципального имущества только на сайте электронной торговой площадки ООО «РТС-тендер» организатором торгов не реализовано информационное обеспечение приватизации муниципального имущества.

Таким образом, организатор торгов - МУП «Бессоновский» нарушил не только установленный порядок опубликования извещений о проведении торгов по продаже муниципального имущества, но и не обеспечил информирование неограниченного круга лиц – возможных участников аукционов.

На основании изложенного, Комиссия Управления приходит к выводу, что, вышеуказанные действия МУП «Бессоновский» являются нарушением части 2 статьи 15 Закона № 178-ФЗ.

На момент принятия Комиссией решения по настоящему делу, между МУП «Бессоновский» и победителями аукционов договоры купли-продажи муниципального имущества: Автогрейдер ДЗ-122Б-7, ВИС 2342-0000010-30, Камаз-5511, Отвал бульдозерный Т-150К (сообщения № 21920, № 21921, № 21922, № 21923 размещено на сайте www.rts-tender.ru) не заключены.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции, Комиссия Управления

решила:

1. Признать жалобу М... действия организатора торгов – Муниципальное унитарное предприятие «Бессоновский» (ИНН 5809000028, ОГРН 1055800900242, ул. Коммунистическая, д. 2, с. Бессоновка, Бессоновский район, Пензенская область, 442780) при проведении открытых аукционов в электронной форме по продаже муниципального имущества: Автогрейдер ДЗ-122Б-7, ВИС 2342-0000010-30, Камаз-5511, Отвал бульдозерный Т-150К (сообщения № 21920, № 21921, № 21922, № 21923 размещено на сайте www.rts-tender.ru) обоснованной.

2. Признать организатора торгов - Муниципальное унитарное предприятие «Бессоновский» (ИНН 5809000028, ОГРН 1055800900242, ул. Коммунистическая, д. 2, с. Бессоновка, Бессоновский район, Пензенская область, 442780) нарушившим часть 2 статьи 15 Федерального закона от 21.12.2001 N 178-ФЗ "О приватизации государственного и муниципального имущества".

3. Выдать организатору торгов - Муниципальному унитарному предприятию «Бессоновский» (ИНН 5809000028, ОГРН 1055800900242, ул. Коммунистическая, д. 2, с. Бессоновка, Бессоновский район, Пензенская область, 442780) обязательное для исполнения предписание об аннулировании открытых аукционов в электронной форме по продаже муниципального имущества: Автогрейдер ДЗ-122Б-7, ВИС 2342-0000010-30, Камаз-5511, Отвал бульдозерный Т-150К (сообщения № 21920, № 21921, № 21922, № 21923 размещено на сайте www.rts-tender.ru).

4. Материалы жалобы передать должностному лицу Пензенского УФАС России для решения вопроса о привлечении к административной ответственности виновных лиц.