

Управление Федеральной антимонопольной службы
по республике Коми

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу № 011/04/9.21-438/2022
об административном правонарушении

03 августа 2022 года

№02-06/6125

город Сыктывкар

Администрации МР «Сысольский»

Советская ул., д. 35, с Визинга,
Сысольский р-н, 168100

ПАО «Россети Северо-Запад»

площадь Конституции, д. 3,
литера А, помещение 16Н,
г. Санкт-Петербург, 196247

филиалу ПАО «Россети Северо-Запад»

в Республике Коми

Интернациональная ул., д.94,
г. Сыктывкар, Республика Коми, 167000

д заместителя руководителя управления-начальника отдела контроля рекламы и добросовестной конкуренции Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми, адрес места нахождения: г. Сыктывкар, ул. Национальная, д. 160, корпус А, <... > рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 011/04/9.21-438/2022, возбужденного отделением Коми УФАС России от 20.05.2022 № 02-06/4014 по части 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее по тексту - КоАП РФ) в отношении публичного акционерного общества «Россети Северо-Запад» (далее - Сетевая организация), адрес места нахождения: 196247, Санкт-Петербург, площадь Конституции, д. 3, литера А, помещение 16Н, ИНН 312751, ОГРН 1047855175785,

УСТАНОВИЛА:

в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 28.1 КоАП РФ поводом к возбуждению дела об административных правонарушениях являются сообщения и заявления физических и юридических лиц, а также сообщения в средствах массовой информации, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

В УФС России поступило заявление Администрации МР «Сысольский» от 11.04.2022 № 02-25/1471 (вх. № 1763 от 21.04.2022) о нарушении со стороны ПАО «Россети Северо-Запад» срока осуществления технологического соединения объекта - ВРУ нижнего склада хранения древесины «Бортом» с устройством номером земельного участка 11:03:0201001:201, расположенного в Бортом Сысольского р-на (далее по тексту - Заявление, Заявитель, Администрация МР «Сысольский», Сетевая организация, Объект).

Отделением Коми УФАС России от 20.05.2022 № 02-06/4014 в отношении ПАО «Россети Северо-Запад» возбуждено дело об административном правонарушении № 011/04/9.21-438/2022 и назначено проведение административного расследования. Законный представитель ПАО «Россети Северо-Запад» приглашен для дачи пояснений по факту выявленного нарушения 20.06.2022.

В ходе составления определения о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования присутствовал защитник ПАО «Россети Северо-Запад» <...>, действующий на основании доверенности № 137-21 от 20.12.2021.

В связи с необходимостью истребования дополнительных документов и информации определением Коми УФАС России от 20.06.2022 № 02-06/4928 срок проведения административного расследования по делу об административном правонарушении № 011/04/9.21-438/2022 был продлен до 20.07.2022.

нный представитель ПАО «Россети Северо-Запад» приглашен для дачи
нений по факту выявленного нарушения на 20.07.2022.

проведении административного расследования по делу № 011/04/9.21-438/2022
, 2022 и 20.07.2022 присутствовала защитник ПАО «Россети Северо-Запад» <...>
действующая на основании доверенности № 137-21/4 от 20.12.2021, № 44-22/5 от
'2022.

результатам проведения административного расследования
административного расследования по делу № 011/04/9.21-438/2022 в отношении
«Россети Северо-Запад» был составлен протокол об административном
зонарушении № 011/04/9.21-438/2022 от 20.07.2022.

еделением от 20.07.2022 № 02-06/5722 рассмотрение дела об
административном правонарушении назначено на 03.08.2022 в 15 часов 00 минут.

нный представитель ПАО «Россети Северо-Запад» о времени и месте
смотрения дела об административном правонарушении надлежащим
изом извещен.

о № 011/04/9.21-438/2022 об административном правонарушении рассмотрено
тсутствие законного представителя ПАО «Россети Северо-Запад» в
утствии с защитника Общества <...>, действующей на основании
ренности от 07.07.2022 № 44-22/5.

за и обязанности, предусмотренные пунктом 5 статьи 25.5 КоАП РФ, защитнику
, разъяснены. Ходатайств и отводов не поступило.

материалов административного дела № 011/04/9.21-438/2022 установлено
ующее.

ответствии с частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом
ственной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного
упа или установленного порядка подключения (технологического
оединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным
тепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям,
распределительным сетям или централизованным системам горячего
снабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение
этом собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого
йства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче
трической энергии, либо препятствование собственником или иным законным
ельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды
их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их
лизационным сетям влечет наложение административного штрафа на
кностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на
дических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

асно части 2 статьи 9.21 КоАП РФ повторное совершение административного

зонарушения, предусмотренного частью 1 данной статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до десяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на физических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Часть 4.3 КоАП РФ разъясняет, что повторным является совершение однородного административного правонарушения, то есть совершение административного правонарушения в период, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию в соответствии со статьей 4.6 КоАП РФ за совершение однородного административного правонарушения.

Лицо, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию, определяется с учетом статьи 4.6 КоАП РФ: лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

АО «Россети Северо-Запад» (на дату привлечения к ответственности – АО «МРСК Северо-Запада») привлекалось к административной ответственности в соответствии со статьей 2 статьи 9.21 КоАП РФ постановлением Коми УФАС России от 05.11.2020 № 02-06/8887, которое было оставлено в силе решением Арбитражного суда Республики Коми от 22.01.2021 и постановлением Второго арбитражного апелляционного суда от 21.04.2021 по делу № А29-13892/2020. Таким образом, постановление Коми УФАС России от 05.11.2020 № 02-06/8887 вступило в силу с 21.04.2021. АО «Россети Северо-Запад» исполнило постановление 27.04.2021.

Согласно содержанию статьи 3, части 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» следует, что субъектом естественной монополии является хозяйствующий субъект, занятый производством (или реализацией) товаров в условиях естественной монополии. Услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

АО «Россети Северо-Запад» осуществляет деятельность по передаче электрической энергии.

Таким образом, АО «Россети Северо-Запад», являясь субъектом естественной монополии, является субъектом состава административного правонарушения, предусмотренного статьей 9.21 КоАП РФ.

Согласно абзацу 1 пункта 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закон об электроэнергетике) технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее также – технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном

зительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

ответствии с абзацем 3 пункта 1 статьи 26 Закона об электроэнергетике технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Указанный договор является публичным.

ответствии с абзацам 5 и 8 пункта 1 статьи 26 Закона об электроэнергетике порядок технологического присоединения, утверждаемый Правительством Российской Федерации, устанавливает правила заключения и исполнения договоров об осуществлении технологического присоединения, в том числе существенные условия такого договора.

Порядок технологического присоединения установлен в Правилах технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям (далее – Правила № 861), утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2004 № 861.

Согласно пункту 2 Правил № 861 действие настоящих Правил распространяется на случаи присоединения впервые вводимых в эксплуатацию, ранее присоединенных энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых увеличивается, а также на случаи, при которых в отношении ранее присоединенных энергопринимающих устройств изменяются категория надежности электроснабжения, точки присоединения, виды производственной мощности, не влекущие пересмотр величины максимальной мощности, но влекущие схему внешнего электроснабжения таких энергопринимающих устройств.

Согласно пункту 3 Правил № 861 сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

Согласно пункту 6 Правил № 861 технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные настоящими Правилами. Заключение договора является обязательным для сетевой организации. При необоснованном отказе или уклонении сетевой организации от заключения договора заинтересованное лицо вправе обратиться в суд с иском о понуждении к заключению договора и взыскании убытков, причиненных таким необоснованным отказом или уклонением.

В пункте 12 (1) Правил № 861 определена категория заявителей, обратившихся в сетевую организацию с заявкой: юридическое лицо, в целях технологического

соединения по второй или третьей категории надежности энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 670 кВт включительно.

Согласно пункту 16 Правил № 861 (в редакции, действовавшей на 10.09.2020 - дату заключения договора) договор должен содержать в качестве существенного условия срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который исчисляется со дня заключения договора и не может превышать:

а) для заявителей, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет менее 670 кВт, а также для заявителей, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет не менее 670 кВт, технологическом присоединении к объектам электросетевого хозяйства муниципальной территории по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью.

Согласно пункту 104 Правил № 861 наличие заключенного заявителями, указанными в пунктах 12(1) и 14 настоящих Правил, договора подтверждается документом об оплате такими заявителями счета, предусмотренного пунктом 103 настоящих Правил.

Договор считается заключенным на условиях, предусмотренных настоящими Правилами, со дня оплаты заявителем счета, предусмотренного пунктом 103 настоящих Правил.

Согласно выписке из Единого государственного реестра недвижимости об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект недвижимости от 10.08.2020, земельный участок с кадастровым номером 50:0201001:201, расположенный в п.с. Бортом Сысольского района.

в соответствии с абзацем 4 пункта 2 статьи 3.3 Федерального закона от 25.10.2001 № 37-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» территории земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, осуществляется органом местного самоуправления муниципального района в отношении земельных участков, расположенных на территории сельского поселения, входящего в состав этого муниципального района, и земельных участков, расположенных на межселенных территориях муниципального района.

Действуя в рамках указанных полномочий, Администрация МР «Сысольский» обратилась в ПАО «Россети Северо-Запад» на осуществление технологического присоединения Объекта к электрическим сетям на основании заявки от 14.08.2020.

Заявителем были представлены копии:

условий договора на осуществление технологического присоединения к электрическим сетям от 28.08.2020 № СПб80-08596Ю/20-001, в соответствии с которым договор считается заключенным со дня оплаты Заявителем

а, выставленного в личном кабинете;

ических условий от 19.08.2020 № СПб80-08596Ю/20-001, в соответствии с которыми 3-5, 12 которых максимальная мощность вновь присоединяемых электроустановок Заявителя - 50 кВт; категория надежности - третья; класс напряжения электрических сетей, к которым осуществляется технологическое присоединение - 0,4 кВ; срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению Объекта Заявителя к электрическим сетям составил 1 год;

сумма оплаты услуги по технологическому присоединению в полном объеме;

а № СПб80-08596/20-001 на оплату услуг по технологическому присоединению;

исполнения поручения № 474249 от 10.09.2020, в соответствии с которым заявителем ПАО «Россети Северо-Запад» была выплачено 10% (4708,44 руб.) от стоимости услуги по технологическому присоединению;

сумма ПАО «Южные электрические сети» филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» в Республике Коми от 10.11.2020 № МР2/5-51/156-09-2/8768, в котором Сетевая организация проинформировала Заявителя о том, что мероприятия технологического присоединения Объекта к электрическим сетям будут выполнены не позднее 10.09.2021;

сумма ПАО «Южные электрические сети» филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» в Республике Коми от 09.07.2021 № МР2/5-51/112-14-2/6533, в котором Сетевая организация проинформировала Заявителя о том, что ввиду отсутствия источников финансирования выполнение мероприятий технологического присоединения возможно завершить не ранее 2022-2023 года;

сумма филиала ПАО «Россети Северо-Запад» в Республике Коми от 09.11.2021 № МР2/5-51/023-156-10-3/7426, в котором Сетевая организация проинформировала Заявителя о том, что проведение работ приостановлено в связи с необходимостью заключения договора аренды лесного участка для вырубке леса под ЛЭП 10 кВ с Министерством природных ресурсов Республики Коми и просила продлить срок действия договора до 31.05.2022;

сумма ПАО «Южные электрические сети» филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» в Республике Коми от 25.02.2022 № МР2/5-51/156-16-2/1644, в котором Сетевая организация проинформировала Заявителя о том, что мероприятия технологического присоединения Объекта к электрическим сетям будут выполнены не позднее 31.05.2022.

на основании имеющихся документов следует, что договор на осуществление технологического присоединения с Сетевой организацией был заключен 10.09.2020 с частичной оплатой Заявителем в соответствии с установленным графиком платежей Сетевой организации).

срок осуществления мероприятий технологического присоединения к электрическим сетям Сетевой организации Объекта составил 1 год и истек

2021.

определения Коми УФАС России от 20.05.2022 № 02-06/4014 и 20.06.2022 № 02-0728 ПАО «Россети Северо-Запад» письмами от 15.06.2022 № МР2/5/016-119-11-7 представило информацию по осуществлению технологического присоединения Объекта к своим электрическим сетям. Сетевая организация сообщает, что срок осуществления технологического присоединения не был продлен, поскольку между ПАО «Россети Северо-Запад» и Администрацией МР «Сысольский» было заключено дополнительное соглашение о продлении срока действия технологического присоединения Объекта Администрации МР «Сысольский» к электрическим сетям Общества до 10.09.2022. Сетевой организацией представлена копия дополнительного соглашения № СПб80-5Ю/20-001 от 30.07.2021. В свою очередь, причиной продления срока действия технологического присоединения Объекта к электрическим сетям Общества является невыполнение Администрацией МР «Сысольский» со своей стороны обязательств по осуществлению технологического присоединения.

Кроме того, в материалы административного дела № 011/04/9.21-438/2022 об административном правонарушении представлено Постановление Второго арбитражного апелляционного суда от 20.07.2018 № А29-7571/2017.

Из вышеуказанного постановления Арбитражного суда следует, что Объект Администрации МР «Сысольский», технологическое присоединение которого ранее было осуществлено в рамках договора об осуществлении технологического присоединения, уже ранее был технологически присоединен к электрическим сетям ПАО «Россети Северо-Запад».

Указанное подтверждается актом разграничения границ балансовой принадлежности сторон от 10.11.2014 № АБ-51-52/14-48, согласно которому Объект Администрации МР «Сысольский» технологически присоединен к электрическим сетям ПАО «Россети Северо-Запад».

Из материалов административного дела № 011/04/9.21-438/2022 следует, что ПАО «Россети Северо-Запад» обратилось в Арбитражный суд Республики Коми с иском о признании недействительными требованиями к Администрации МР «Сысольский» о расторжении договора об осуществлении технологического присоединения.

Согласно абзацу 1 пункта 1 статьи 26 Закона об электроэнергетике технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов производств электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее также - технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Судом в России в письме от 02.07.2021 № МШ/54803/21 разъяснила, что под однократностью понимается разовое осуществление процедуры технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей

трической энергии, объектов по производству электрической энергии, эктов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и 1 лицам, а также построенных линий электропередачи, в объеме зимальной мощности таких энергопринимающих устройств, указанной в ментах, подтверждающих технологическое присоединение, в порядке, новленном Правительством Российской Федерации.

довательно, в соответствии с требованиями законодательства об троэнергетике технологическое присоединение носит однократный жктер.

язи с тем, что материалами административного дела № 011/04/9.21-438/2022 1 УФАС России установлено, что технологическое присоединение Объекта нистрации МР «Сыольский», который должен был быть присоединен в ках договора о технологическом присоединении, ранее уже был ологически присоединен к объем электросетевого хозяйства ПАО «Россети эро-Запад», у Коми УФАС России отсутствуют основания полагать, что в ствиях Общества имеются признаки нарушения Правил № 861.

им образом, в действиях (бездействии) ПАО «Россети Северо-Запад» тствует состав административного правонарушения, предусмотренного ей 9.21 КоАП РФ.

ответствии с пунктом 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об инистративном правонарушении не может быть начато, а начатое изводство подлежит прекращению при отсутствии состава инистративного правонарушения.

основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 2 части 1 статьи 24.5, ью 1 статьи 28.9, статьями 29.9, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛА:

кратить производство по делу № 011/01/04/9.21-438/2022 об административном зонарушении в отношении ПАО «Россети Северо-Запад» ввиду отсутствия ава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 ьей 9.21 КоАП РФ.

ответствии со статьями 30.2, 30.3 КоАП РФ постановление по делу об инистративном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему кностному лицу, в вышестоящей орган либо в суд в течение 10 суток со дня ения или получения копии постановления.

асно статье 31.1. КоАП РФ постановление по делу об административном зонарушении вступает в законную силу:

осле истечения срока, установленного для обжалования постановления по
об административном правонарушении, если указанное постановление не
обжаловано или опротестовано;

осле истечения срока, установленного для обжалования решения по жалобе,
протесту, если указанное решение не было обжаловано или опротестовано, за
исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление;

немедленно после вынесения не подлежащего обжалованию решения по
жалобе, протесту, за исключением случаев, если решением отменяется
вынесенное постановление.

заместителя руководителя

правления-начальника отдела контроля

амы и недобросовестной конкуренции

<...>