

Р Е Ш Е Н И Е
№ 5 4 4 - Ф А С 5 2 - К Т - 4 1 . 9 - 0 9 /

27 июля 2011 года

город Нижний Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

- | | | |
|----------------|---|--|
| Кириякова С.Е. | - | заместитель председателя комиссии, начальник отдела контроля за размещением государственных заказов, |
| Кокуркина Е.С. | - | член комиссии, ведущий специалист-эксперт отдела контроля за размещением государственных заказов, |
| Рыжов Д.В. | - | член комиссии, специалист-эксперт отдела контроля за размещением государственных заказов, |

с участием:

- | | | |
|----------------|---|--|
| Харитонов Г.М. | - | директора ООО ФК «Фармэкспресс», |
| Рошиной М.М. | - | члена аукционной комиссии Администрации Кулебакского района Нижегородской области, |
| Улюсовой Г.Г. | - | члена аукционной комиссии Администрации Кулебакского района Нижегородской области, |
| Торопова Р.С. | - | представителя ООО «ТрансСнаб» (по доверенности б/н от 01.03.2010), |

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью ФК «Фармэкспресс» (далее также – ООО ФК «Фармэкспресс», заявитель) на действия аукционной комиссии Администрации Кулебакского района Нижегородской области (далее также – аукционная комиссия Администрация) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на поставку детских сухих молочных каш на 2 полугодие 2011 года для бесплатного обеспечения детей первого и второго года жизни для нужд МУЗ «Кулебакская ЦРБ» города Кулебаки Нижегородской области № 013230002221000072,

У с т а н о в

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области поступила жалоба ООО ФК «Фармэкспресс» о нарушении аукционной комиссией Кулебакского района Нижегородской области требований Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на поставку детских сухих молочных каш на 2 полугодие 2011 года для бесплатного обеспечения детей первого и второго года жизни для нужд МУЗ «Кулебакская ЦРБ» города Кулебаки Нижегородской области (далее также – аукцион в электронной форме).

По мнению заявителя, аукционная комиссия Администрации Кулебакского района Нижегородской области неправомерно допустила к участию в аукционе участника, подавшего заявку под номером 1, что противоречит требованиям Закона о размещении заказов.

На заседании комиссии Нижегородского УФАС России представитель ООО ФК «Фармэкспресс» поддержал изложенную в жалобе позицию и требования в полном объеме.

Представители аукционной комиссии Администрации на заседании Комиссии Нижегородского УФАС России с доводами, изложенными в жалобе, не согласились, факт нарушения требований Закона о размещении заказов не признали, считают жалобу ООО ФК «Фармэкспресс» необоснованной, а требования, изложенные в ней, - не подлежащими удовлетворению.

Представитель заинтересованного лица – ООО «ТрансСнаб» - с доводами, изложенными в жалобе, не согласен, считает жалобу ООО ФК «Фармэкспресс» необоснованной, а требования, изложенные в ней, - не подлежащими удовлетворению.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере размещения заказов, выслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, исследовав их в совокупности с имеющимися в деле материалами и осуществив внеплановую проверку рассматриваемого размещения заказа в соответствии с требованиями Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание

услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 14.11.2007 №379, пришла к следующим выводам.

www.zakupki.ru и на электронной площадке www.etp-micex.ru размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на поставку детских сухих молочных каш на 2 полугодие 2011 года для бесплатного обеспечения детей первого и второго года жизни для нужд МУЗ «Кулебакская ЦРБ» города Кулебаки Нижегородской области и документация об аукционе в электронной форме.1) 02.07.2011 на официальном сайте

Оператором электронной площадки является закрытое акционерное общество «ММВБ - Информационные технологии» (далее также - ЗАО «ММВБ - Информационные технологии»).

Муниципальным заказчиком данного размещения заказа выступает МУЗ «Кулебакская ЦРБ», органом, уполномоченным на размещение заказа – Администрация Кулебакского района Нижегородской области.

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 196 000, 00 рублей.

Предметом данного размещения заказа является право на заключение муниципального контракта на поставку детских сухих молочных каш на 2 полугодие 2011 года для бесплатного обеспечения детей первого и второго года жизни для нужд МУЗ «Кулебакская ЦРБ» города Кулебаки Нижегородской области.

2) 18.07.2011 аукционной комиссией рассмотрены первые части заявок на участие в названном открытом аукционе в электронной форме. Результаты данной процедуры зафиксированы в протоколе №01323000222110000072-1 от 12.07.2011 (далее также – протокол№01323000222110000072-3 от 12.07.2011).

Согласно названному протоколу на участие в открытом аукционе в электронной форме поданы 2 заявки, которым оператором электронной площадки присвоены порядковые номера №№1 и 2 соответственно (по мере поступления).

В соответствии с данным протоколом к участию в названном открытом аукционе в электронной форме допущены все участники размещения заказа, подавшие заявки на участие в названном открытом аукционе в электронной форме.

Частью 1 статьи 41.9 Закона о размещении заказов установлено, что аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные частью 4 статьи 41.8 названного Федерального закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

Согласно части 3 статьи 41.9 Закона о размещении заказов на основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащих сведения, предусмотренные частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, участником открытого аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены названной статьей.

По смыслу части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ, и не допускает участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае непредставления сведений, предусмотренных пунктом 1 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов или предоставления недостоверных сведений (пункт 1 части 4 статьи 41.9), и в случае несоответствия сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 названного закона, требованиям документации об открытом аукционе (пункт 2 части 4 статьи 41.9). Отказ в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме по иным основаниям, не предусмотренным частью 4 названной статьи, не допускается.

Подпунктом б) пункта 1 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов установлено, что первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак.

Указание на товарный знак в документации об открытом аукционе в электронной форме в данном случае отсутствует.

Документацией об открытом аукционе в электронной форме на право заключения муниципального контракта на поставку детских сухих молочных каш на 2 полугодие 2011 года для бесплатного обеспечения детей первого и второго года жизни для нужд МУЗ «Кулебакская ЦРБ» города Кулебаки Нижегородской области предусмотрен к поставке среди прочего товар с определенными качественными характеристиками, в том числе:

Наименование товара	Качественные характеристики	Требования к объему и упаковке	Кол-во упаковок
Детские безмолочные каши (овсянка, гречка, рис, кукуруза) с 6мес. возраста	Без варки, без добавления соли, без консервантов, без искусственных добавок, без красителей. Обогащена витаминами и минералами. Калорийность: 378-396 ккал, Содержание белка: 5,0-9,0 г, Углеводного компонента: 79-88 г, Жирового компонента: 0,5-4,8 г. (на 100 г готового продукта)	Продукт упакован в картонные коробки с внутренним герметичным пакетом. Картонная пачка по 250 г	2000

Установление подобным образом требований к товару не противоречит части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов.

Комиссией Нижегородского УФАС России установлено, что заявка участника, поданная под №1, содержит недостоверные сведения в части предложенных к поставке товаров по показателю «энергетическая ценность», «углеводы» и «белок» (по позиции «Каша сухая безмолочная быстрорастворимая кукурузная» и «Каша сухая безмолочная быстрорастворимая гречневая»).

Так, в заявке участника, поданной под №1, по позиции «Каша сухая безмолочная быстрорастворимая кукурузная» предложена к поставке каша «Беллакт» с указанием содержания энергетической ценности на 100 г готового продукта 378-396 ккал, содержание углеводов - 79-88г., что соответствует требованиям документации.

Между тем анализ показателей пищевой ценности каши сухой безмолочной быстрорастворимой кукурузной «Беллакт», содержащихся на упаковке изготовителя (Волковвысский ОАО «Беллакт») показал, что содержание энергетической ценности данного продукта – 322,0 ккал, а содержание углеводного компонента – 71,8 г. (с учетом допустимых в соответствии с Федеральным законом РФ от 12.06.2008 №88-ФЗ «Технический регламент на молоко и молочную продукцию» (Приложение 18 Предел допустимых отклонений пищевой ценности готового продукта, нанесенных на этикетку при маркировке, от действительных значений показателей пищевой ценности) отклонений – +/-6г – 65,8 – 71,8 г.), что не соответствует техническим характеристикам, установленным в документации об открытом аукционе в электронной форме.

Также в заявке участника, поданной под №1, предложена к поставке каша сухая детская безмолочная гречневая «Беллакт», технические характеристики которой, отличаются от аналогичных показателей, указанных на упаковке производителя названного продукта (показатель «энергетическая ценность», указанный в заявке, – 378-396 ккал, фактически – 377,6 ккал; показатель «белки», указанный в заявке, – 5,0-9,0 г., фактически – 10,9 г. (с учетом допустимых отклонений – +/-10% - 9,81 – 11,99 г.)).

Изложенное указывает на наличие в рассмотренной заявке недостоверных сведений в указанной части.

Таким образом, участнику, подавшему заявку под №1, должно быть отказано в допуске по причине предоставления недостоверных сведений (пункт 2 части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов).

Следовательно, допуск названного участника к участию в открытом аукционе в электронной форме, является неправомерным.

С учетом изложенного жалоба ООО ФК «Фармэкспресс» признается обоснованной.

Между тем, как установлено из возражений аукционной комиссии, имеющихся в материалах дела, на момент рассмотрения первых частей заявок аукционная комиссия не располагала сведениями о действительных показателях пищевой ценности (энергетическая ценность и жиры) указанных продуктов.

Учитывая изложенное, а также то, что действующее законодательство о размещении заказов не возлагает на аукционную комиссию при рассмотрении первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме обязанности проверять достоверность указанных участниками сведений (согласно части 1 статьи 41.9 Закона о размещении заказов аукционная комиссия рассматривает первые части заявок на соответствие требованиям документации), допустив к участию в открытом аукционе в электронной форме участника, подавшего заявку под №1, аукционная комиссия в данной части положений действующего законодательства о размещении заказов не нарушила.

Однако на заседании Комиссии Нижегородского УФАС России установлено, что в заявках участников, поданных под №№ 1 и 2, указаны неточные характеристики предлагаемого к поставке товара (калорийность 378-396; содержание белка 5,0-9,0; углеводы 67,3-70,2; жиры 10,6-13,6 (соответственно), что противоречит требованиям законодательства о размещении заказов (части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов) и является безусловным основанием для отказа в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме на основании пункта 1 части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов.

Таким образом, аукционная комиссия, допустив к участию в открытом аукционе в электронной форме заявки участников, поданных под номерами №№1 и 2, нарушила положения части 3 и 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов.

Рассмотрение вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме состоялось 18.07.2011. Результаты данной процедуры зафиксированы в Протоколе №01323000222110000072-3 от 18.07.2011 (далее также – протокол №01323000222110000072-3 от 18.07.2011).

На заседании Комиссии Нижегородского УФАС России установлено, что в ходе рассмотрения вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме аукционной комиссией Администрации принято решение о соответствии требованиям документации названного открытого аукциона в электронной форме заявок участников размещения заказа, поданных под №№1 и 2 ООО «ТрансСнаб» и ООО ФК «Фармэкспресс» (соответственно).

Победителем в названном открытом аукционе в электронной форме признано ООО «ТрансСнаб»(заявка под №1).

Между тем, учитывая, что первая часть заявки названного участника содержит недостоверные сведения, а также положения части 4 статьи 12 Закона о размещении заказов, (согласно данной норме заказчик, аукционная комиссия, установив факт недостоверности в сведениях, предложенных участником, обязаны отстранить такого участника на любом этапе торгов), данное общество не может быть признано победителем открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по поставке каши сухой на молочной основе для детей раннего возраста для нужд МУЗ «Кулебакская ЦРБ» города Кулебаки Нижегородской области.

Изложенное свидетельствует о неправомерности выбора победителя рассматриваемого открытого аукциона в электронной форме.

3) В соответствии с частью 9 статьи 17 Закона о размещении заказов при выявлении нарушения требований законодательства Российской Федерации о размещении заказов уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральный орган исполнительной власти вправе выдать заказчику, уполномоченному органу и аукционной комиссии обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Допущенное аукционной комиссией нарушение законодательства о размещении заказов может быть устранено путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения рассматриваемого открытого аукциона в электронной форме и повторного проведения предусмотренных законодательством процедур, начиная со стадии рассмотрения первых частей заявок.

С учетом изложенного, Комиссия Нижегородского УФАС России считает необходимым выдать аукционной комиссии Администрации предписание об устранении допущенных нарушений.

При таких обстоятельствах протокол открытого аукциона в электронной форме также подлежит отмене, в связи с чем комиссия Нижегородского УФАС России считает необходимым выдать оператору электронной площадки ЗАО «ММВБ – Информационные технологии» - соответствующее предписание.

С учетом изложенного, руководствуясь частью 9 статьи 17 и частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере размещения заказов

р е ш е н и е

1) Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью ФК «Фармэкспресс» на действия аукционной комиссии Администрации Кулебакского района Нижегородской области при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на поставку детских сухих молочных каш на 2 полугодие 2011 года для бесплатного обеспечения детей первого и второго года жизни для нужд МУЗ «Кулебакская ЦРБ» города Кулебаки Нижегородской области обоснованной.

2) Признать аукционную комиссию Администрации Кулебакского района Нижегородской области нарушившей части 3 и 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов.

3) Выдать предписание аукционной комиссии Администрации Кулебакского района Нижегородской области и оператору электронной площадки – ЗАО «ММВБ - Информационные технологии» об устранении допущенных нарушений.

4) Передать уполномоченному должностному лицу материалы дела для рассмотрения вопроса о возможности возбуждения дела об административном правонарушении по признакам совершения административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.30 КоАП РФ

П Р Е Д П И С А Н И Е
№ 544-ФАС52-КТ-41.9-09/07-11(177-ЕК)

25 июля 2011 года

город Нижний Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

- Кирьякова С.Е.	-	заместитель председателя комиссии, начальник отдела контроля за размещением государственных заказов,
- Кокуркина Е.С.	-	член комиссии, ведущий специалист-эксперт отдела контроля за размещением государственных заказов,
- Рыжов Д.В.	-	член комиссии, специалист-эксперт отдела контроля за размещением государственных заказов,

на основании своего решения от 25.07.2011, принятого по жалобе общества с ограниченной ответственностью ФК «Фармэкспресс» на действия аукционной комиссии Администрации Кулебакского района Нижегородской области при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на поставку детских сухих молочных каш на 2 полугодие 2011 года для бесплатного обеспечения детей первого и второго года жизни для нужд МУЗ «Кулебакская ЦРБ» города Кулебаки Нижегородской области № 013230002221000072, руководствуясь частью 9 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

п р е д п и с а н и е

1. Аукционной комиссии Администрации Кулебакского района Нижегородской области (607010, Нижегородская область, г. Кулебаки, ул. Воровского, д.49, каб.309) **в срок до 12 августа 2011 года**

- отменить протоколы, составленные такой комиссией в рамках открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на поставку детских сухих молочных каш на 2 полугодие 2011 года для бесплатного обеспечения детей первого и второго года жизни для нужд МУЗ «Кулебакская ЦРБ» города Кулебаки Нижегородской области;

- повторно провести процедуры рассмотрения заявок (I и II частей) на участие в названном аукционе в электронной форме со стадии рассмотрения I частей заявок с учетом того, что допуск к участию в открытом аукционе в электронной форме участников размещения заказа, подавших заявки под №№1 и 2 (ООО «ТрансСнаб» и ООО ФК «Фармэкспресс»), первая часть которых

содержит сведений о конкретных показателях предлагаемого к поставке товара (по позиции «Каша сухая безмолочная быстрорастворимая»), является неправомерным.

2. Оператору электронной площадки – закрытому акционерному обществу «ММВБ - Информационные технологии» (125009, г. Москва, Б. Кисловский переулок, д.13) - **в срок до 12 августа 2011 года** обеспечить аукционной комиссии возможность выполнить в установленный срок данное предписание:

- обеспечить аукционной комиссии возможность отмены протоколов, составленных в рамках проведения названного открытого аукциона в электронной форме;
- повторно провести процедуры рассмотрения заявок (I и II частей) на участие в названном открытом аукционе в электронной форме со стадии рассмотрения I частей заявок.

3. Аукционной комиссии Администрации Кулебакского района Нижегородской области и оператору электронной площадки – ЗАО «ММВБ - Информационные технологии» **в срок до 15 августа 2011 года** представить в Управление Федеральной антимонопольной службой по Нижегородской области доказательства исполнения настоящего предписания.