

## РЕШЕНИЕ

Дело №71-18.1-2016

26.07.2016 года

город Ставрополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – Сапунов Дмитрий Николаевич, заместитель руководителя Ставропольского УФАС России.

Члены Комиссии:

Гритчин Иван Николаевич – начальник отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России;

Томиленко Сергей Юрьевич – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

При участии представителей Комитета по управлению муниципальным имуществом города Ставрополя – <.....> (доверенность от 25.07.2016 года) и <.....> (доверенность от 25.07.2016 года).

В отсутствие ИП <.....>, извещенной надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела.

Рассмотрев жалобу ИП <.....> (вх. №5512 от 15.07.2016 года) на действия Комитета по управлению муниципальным имуществом города Ставрополя при проведении аукциона на право заключения договоров аренды земельных участков (извещение о проведении торгов №030616/0074101/01). Заявитель указывает, что при проведении указанного аукциона были нарушения требования частей 9, 16 Земельного Кодекса РФ, руководствуясь пунктами 16, 20, 23 статьи 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», комиссия Ставропольского УФАС России,

УСТАНОВИЛА:

В Ставропольское УФАС России поступила жалоба ИП <.....> (вх. №5512 от 15.07.2016 года) на действия Комитета по управлению муниципальным имуществом города Ставрополя при проведении аукциона на право заключения договоров аренды земельных участков (извещение о проведении торгов №030616/0074101/01). Заявитель указывает, что при проведении указанного аукциона были нарушения требования частей 9, 16 Земельного Кодекса РФ. На основании вышеизложенного, заявитель просит приостановить торги и проверить законность проведенных торгов.

Данная жалоба в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года

№135-ФЗ «О защите конкуренции» принята к рассмотрению, информация о поступлении жалобы размещена на сайте [www.stavropol.fas.gov.ru](http://www.stavropol.fas.gov.ru).

Рассмотрение жалобы было назначено на 25.07.2016 года на 10 часов 30 минут.

Определением об отложении рассмотрение дела назначено на 26.07.2016 года на 15 часов 00 минут.

Представители Комитета по управлению муниципальным имуществом города Ставрополя возражали против доводов заявителя. Указали, что проводимый аукцион соответствует требованиям Земельного Кодекса РФ. Уведомления о признании/не признании участниками аукциона были направлены всем претендентам, подавшим заявку на участие. ИП <.....> присутствовала на процедуре аукциона, подавала заявки, в результате которых её ценовое предложение было признано предпоследним. Таким образом, утверждение подателя жалобы о том, что неразмещение Протокола рассмотрения заявок №313 от 06.07.2016 года на официальном сайте ([www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)) каким-либо образом нарушило её права как участника, не может быть признан обоснованным.

Комиссия Ставропольского УФАС России, изучив имеющиеся материалы дела, проведя расследование, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

Организация и проведения аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности комитетом осуществляется с соблюдением норм Земельного кодекса Российской Федерации (далее - ЗК РФ).

Статьей 39.11 ЗК РФ установлено, что организатор аукциона устанавливает время, место и порядок проведения аукциона, сроки подачи заявок на участие в аукционе, порядок внесения и возврата задатка, величину повышения начальной цены предмета аукциона («шаг аукциона»).

Постановлением Администрации г. Ставрополя Ставропольского края от 27.05.2016 года №1133 начата процедура аукциона по продаже права на заключение договора аренды земельного участка из земель населенных пунктов, расположенного на территории города Ставрополя по ул. Дачная, 4а в квартале 2, площадью 65 кв. м, кадастровый номер <...> :12:022204:107, под обслуживание автотранспорта (под гостевые и служебные автопарковки) – лот №1.

Постановлением Администрации г. Ставрополя Ставропольского края от 27.05.2016 года №1135 начата процедура аукциона по продаже права на заключение договора аренды земельного участка из земель населенных пунктов, расположенного на территории города Ставрополя по ул. Пирогова, 18г в квартале 525, площадью 293 кв. м, кадастровый номер <...> :12:011605:142, под обслуживание автотранспорта (под гостевые и служебные автопарковки) – лот №2.

Извещение о проведении аукциона 03.06.2016 года Комитетом было размещено на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации (далее - [torgi.gov.ru](http://torgi.gov.ru)) за тридцать дней до дня проведения аукциона, а также

03.06.2016 года было обеспечено опубликование извещения о проведении аукциона в газете «Вечерний Ставрополь».

Кроме того, указанное извещение доступно для ознакомления всем заинтересованным лицам на официальном сайте администрации города Ставрополя [www.стaврополь.рф](http://www.стaврополь.рф).

В указанном извещении в разделе «Оформление результатов аукциона» для участников указано, что «С дополнительной информацией заявители могут ознакомиться по месту приема заявок. Контактный телефон 26-12-18».

Статьей 39.12 ЗК РФ установлено, что организатор аукциона ведет протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе, который подписывается организатором аукциона не позднее чем в течение одного дня со дня их рассмотрения и размещается на официальном сайте не позднее чем на следующий день после дня подписания протокола.

В установленном порядке, по результатам рассмотрения представленных на аукцион заявок, комиссией подписан Протокол рассмотрения заявок №313 от 06.07.2016 года, который размещен в сети Интернет на официальном сайте администрации города Ставрополя [www.стaврополь.рф](http://www.стaврополь.рф) в форме текстовой информации с извлечением персональных данных участников аукциона.

Тем не менее, согласно части 9 статьи 39.12 Земельного кодекса РФ, организатор аукциона ведет протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе, который должен содержать сведения о заявителях, допущенных к участию в аукционе и признанных участниками аукциона, датах подачи заявок, внесенных задатках, а также сведения о заявителях, не допущенных к участию в аукционе, с указанием причин отказа в допуске к участию в нем. Заявитель, признанный участником аукциона, становится участником аукциона с даты подписания организатором аукциона протокола рассмотрения заявок. Протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе подписывается организатором аукциона не позднее чем в течение одного дня со дня их рассмотрения и размещается на официальном сайте не позднее чем на следующий день после дня подписания протокола.

Комитетом по управлению муниципальным имуществом города Ставрополя Протокол рассмотрения заявок №313 от 06.07.2016 года на официальном сайте ([www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)) размещен не было, что является нарушением части 9 статьи 39.12 Земельного кодекса РФ.

Таким образом, данное нарушение могло оказать существенное влияние на состояние конкуренции, так как участники аукциона или иные заинтересованные лица не могли оперативно воспользоваться своими конституционными правами и оспорить итоги проведенного аукциона, в том числе в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Пунктами 15, 16 статьи 39.12 ЗК РФ установлено, что результаты аукциона оформляются протоколом, который составляется в двух экземплярах, один из которых передается победителю аукциона, а второй остается у организатора аукциона. Протокол о результатах аукциона размещается на официальном сайте в течение одного рабочего дня со дня подписания данного протокола.

Вышеуказанные требования земельного законодательства комитетом соблюдены в полном объеме. Протоколы о результатах аукциона размещены на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) 08.07.2016 года.

На основании вышеизложенного, жалоба ИП <.....> на действия Комитета по управлению муниципальным имуществом города Ставрополя при проведении аукциона на право заключения договоров аренды земельных участков (извещение о проведении торгов №030616/0074101/01), проводимого в порядке Земельного кодекса РФ является обоснованной.

На основании изложенного, Комиссия Ставропольского УФАС России приходит к выводу о необходимости выдачи предписания о размещении Протокол рассмотрения заявок №313 от 06.07.2016 года на официальном сайте ([www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)).

С учетом того, что договоры по результатам аукциона в настоящий момент заключены, у Ставропольского УФАС России отсутствуют полномочия для выдачи предписания в части расторжения договоров и аннулирования итогов торгов.

На основании изложенного, руководствуясь частью 1 статьи 17, частями 18, 20, 23 статьи 18.1 и статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», комиссия Ставропольского УФАС России,

РЕШИЛА:

1) Признать жалобу ИП <.....> (вх. №5512 от 15.07.2016 года) на действия Комитета по управлению муниципальным имуществом города Ставрополя при проведении аукциона на право заключения договоров аренды земельных участков (извещение о проведении торгов №030616/0074101/01) – обоснованной.

2) Признать в действиях Комитета по управлению муниципальным имуществом города Ставрополя факт нарушения требований части 9 статьи 39.12 Земельного кодекса РФ.

3) Выдать Комитету по управлению муниципальным имуществом города Ставрополя обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов, а именно:

- разместить Протокол рассмотрения заявок №313 от 06.07.2016 года на официальном сайте ([www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)).

- установить срок исполнения предписания 10 дней с момента получения копии Решения и Предписания антимонопольного органа.

- Комитету по управлению муниципальным имуществом города Ставрополя об исполнении предписания сообщить в течение трех дней с момента исполнения.

В соответствии с пунктом 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» настоящее решение и предписание могут быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа, частью 2.1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить Предписание антимонопольного органа.