

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 024/10/5-2894/2023

20 октября 2023 года г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению обращений о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков:

председатель Комиссии – Мерзляков В.Л., заместитель руководителя управления,

члены Комиссии: Чайкун И.А., начальник отдела, Жукова Т.Э., заместитель начальника отдела (далее – Комиссия),

рассмотрев обращение АО «Предприятие УИС «Главное промышленно-строительное управление» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «КОМ-Сервис» (ИНН 5404096868) в связи с уклонением от заключения договора после признания победителем аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право поставки продовольственных товаров для продажи через магазины при учреждениях УФСИН России по Томской области (извещение № 32312773637) (далее – Обращение),

без участия представителей АО «Предприятие УИС «Главное промышленно-строительное управление» и ООО «КОМ-Сервис», уведомленных надлежащим образом о времени и месте рассмотрения Обращения,

УСТАНОВИЛА:

АО «Предприятие УИС «ГПСУ» в адрес Красноярского УФАС России в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), пунктом 4 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением Правительства

Российской Федерации от 22.11.2012 №1211, представило сведения в отношении ООО «КОМ-Сервис» (ИНН 5404096868) для включения в реестр недобросовестных поставщиков.

Руководствуясь письмом ФАС России от 04.08.2014 №ИА/31163/14, Красноярское УФАС России уведомило АО «Предприятие УИС «ГПСУ» и ООО «КОМ-Сервис» о поступлении вышеуказанного обращения и о дате, времени и способе его рассмотрения.

Из материалов Обращения следует, что АО «Предприятие УИС «ГПСУ» 19.09.2023 в Единой информационной системе разместило извещение о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право поставки продовольственных товаров для продажи через магазины при учреждениях УФСИН России по Томской области (извещение № 32312773637) (далее – закупка).

В соответствии с протоколом подведения итогов № 550 от 28.09.2023 победителем закупки признано ООО «КОМ-Сервис».

Согласно пунктам 7.4-7.9 закупочной документации в течение пяти календарных дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола заказчик размещает на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект договора, который составляется путем включения в проект договора, прилагаемый к документации электронного аукциона, максимальной цены договора и цен единиц товара, предложенных участником закупки, с которым заключается договор.

В течение пяти календарных дней с даты размещения заказчиком на электронной площадке проекта договора победитель электронного аукциона подписывает усиленной электронной подписью указанный проект договора, размещает на электронной площадке подписанный проект договора и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора, если данное требование установлено в извещении или документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный пунктом 7.6 закупочной документации.

В течение пяти календарных дней с даты размещения заказчиком на электронной площадке проекта договора победитель электронного аукциона, с которым заключается договор, в случае наличия разногласий по проекту договора, размещенному в соответствии с пунктом 7.4 закупочной документации, размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронного аукциона. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего договора не более чем один раз. При этом победитель электронного аукциона, с которым заключается договор, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта договора, не соответствующим документации и (или) извещению о закупке и своей заявке на участие в электронном аукционе, с указанием соответствующих положений данных документов.

В течение двух рабочих дней с даты размещения победителем электронного аукциона на электронной площадке протокола разногласий заказчик

рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает на электронной площадке доработанный проект договора либо повторно размещает на электронной площадке проект договора с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя электронного аукциона. При этом размещение на электронной площадке заказчиком проекта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя допускается при условии, что такой победитель разместил на электронной площадке протокол разногласий в соответствии с пунктом 7.6 закупочной документации.

В течение пяти календарных дней с даты размещения заказчиком на электронной площадке документов, предусмотренных пунктом 7.7 закупочной документации, победитель электронного аукциона размещает на электронной площадке проект договора, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также документ и (или) информацию, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения договора и подписанные усиленной электронной подписью указанного лица.

С момента размещения на электронной площадке проекта договора, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронного аукциона, и предоставления таким победителем соответствующего требованиям извещения о проведении закупки, документации о закупке обеспечения исполнения договора заказчик до окончания срока, установленного пунктом 7.2 закупочной документации размещает в единой информационной системе и на электронной площадке договор, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

В соответствии с пунктом 7.12 закупочной документации победитель электронного аукциона (за исключением победителя, предусмотренного пунктом 7.13 закупочной документации) признается заказчиком уклонившимся от заключения договора в случае, если в сроки, предусмотренные разделом 7 закупочной документации, он не направил заказчику проект договора, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный пунктом 7.6 закупочной документации. При этом Заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронного аукциона уклонившимся от заключения договора, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения договора.

АО «Предприятие УИС «ГПСУ» 29.09.2023 направлен ООО «КОМ-Сервис» на подписание проект договора посредством электронной площадки «РТС-тендер», ООО «КОМ-Сервис» 04.10.2023 опубликован на электронной площадке «РТС-тендер» протокол разногласий, согласно которому в проект договора внесены изменения в части фактического адреса общества.

АО «Предприятие УИС «ГПСУ» после рассмотрения протокола разногласий и внесения изменений в проект договора в части фактического адреса, 05.10.2023 повторно направлен ООО «КОМ-Сервис» договор на подписание.

В связи с тем, что ООО «КОМ-Сервис» в установленный пунктом 7.8 закупочной

документации срок не предоставило подписанный со своей стороны договор, общество в соответствии с пунктом 7.12 закупочной документации признано уклонившимся от заключения договора, протоколом от 11.10.2023 № 561.

В результате изучения совокупности сведений, содержащихся в материалах проверки, проводимой Комиссией Красноярского УФАС России по факту уклонения ООО «КОМ-Сервис» от заключения договора по итогам проведения закупки, Комиссией установлено отсутствие доказательств, подтверждающих наличие уважительной причины, обусловившей отказ ООО «КОМ-Сервис» от заключения договора.

Доказательств невозможности соблюдения ООО «КОМ-Сервис» положений Закона № 223-ФЗ по причинам, независящим от указанного лица, в адрес Комиссии Красноярского УФАС России представлено не было. Также не представлено доказательств, свидетельствующих о наличии чрезвычайных и непредотвратимых при заключении договора обстоятельств, вследствие которых ООО «КОМ-Сервис» уклонилось от подписания договора по результатам проведения закупки.

Из положений закупочной документации следует, что договор по результатам закупки заключается на условиях, которые предусмотрены проектом договора, документацией о закупке, извещением о закупке и заявкой победителя такой закупки.

Комиссия Красноярского УФАС России отмечает, что ООО «КОМ-Сервис» добровольно принимало участие в закупке, выразило согласие на поставку товара на условиях, предусмотренных закупочной документацией.

Таким образом, соизмерив свои возможности с потребностями заказчика, ООО «КОМ-Сервис», подав заявку на участие в закупке, осознавало условия договора (в каком именно объеме, на каких именно условиях и в какой именно срок ему будет необходимо поставить товар, являющийся предметом договора поставки) и соглашалось с такими условиями.

На основании вышеизложенного Комиссия Красноярского УФАС России пришла к выводу об отсутствии у ООО «КОМ-Сервис» намерений на заключение договора, что в силу статьи 5 Закона № 223-ФЗ является основанием для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков.

Так, согласно части 2 статьи 5 Закона № 223-ФЗ в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров,.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение лица от заключения договора, которое предполагает недобросовестное поведение.

Уклонение от заключения договора может выражаться как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупки по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения договора, то есть создает условия,

влекущие неподписание договора, в сроки, установленные закупочной документацией.

Таким образом, ООО «КОМ-Сервис» не выполнило своих обязательств по подписанию договора, тем самым уклонилось от заключения договора по результатам закупки.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия Красноярского УФАС России, руководствуясь статьей 5 Закона № 223-ФЗ, Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211, Приказом ФАС России от 18.03.2013 №164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

**ЗАКЛЮЧИЛА:**

1. О наличии основания для включения в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «КОМ-Сервис» (ИНН 5404096868; 630027, г. Новосибирск, ул. Дунаевского, зд. 26, офис 204) сроком на 2 года в связи уклонением от заключения договора по результатам конкурентной закупки.
2. Датой включения сведений в отношении ООО «КОМ-Сервис» в реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанных сведений на официальном сайте Российской Федерации в Единой информационной системе.
3. Направить настоящее заключение руководителю ФАС России.