

РЕШЕНИЕ по делу № 88-ОВ-15

Резолютивная часть решения оглашена 21 сентября 2015 г.
г. Барнаул

В полном объеме решение изготовлено 24 сентября 2015 г.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия УФАС), в составе:

<...>

от заявителя – МУП «Расчетно-Кассовый центр» - Б<...> (по доверенности);

от ООО «Инвестиционно-девелоперская компания» - генеральный директор ООО «ИДК» - Г<...>,

рассмотрев жалобу МУП «Расчетно-Кассовый центр» в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В управление ФАС по Алтайскому краю поступила жалоба МУП «Расчетно-Кассовый центр» (вх. № 1511057 от 11.09.2015г.) (далее – Заявитель) в отношении организатора торгов – ООО «Инвестиционно-девелоперская компания» (далее – Организатор торгов) при проведении запроса предложений по формированию начислений по услугам «отопление», «горячее водоснабжение» и пр., в отношении населения и юридических лиц, приобретающих коммунальные услуги в г. Рубцовск Алтайского края.

Из содержания жалобы следует, что Организатором торгов, а также членами конкурсной комиссии при проведении закупки в форме запроса предложений по формированию начислений по услугам «отопление», «горячее водоснабжение» и пр., в отношении населения и юридических лиц, приобретающих коммунальные услуги в г. Рубцовск Алтайского края, были нарушены сроки размещения обязательной информации на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети «Интернет», а именно извещение о закупке в форме запроса предложений № 31522569678 от 15.07.2015 года.

Извещение о закупке размещено менее чем за 20 дней до дня окончания подачи заявок на участие в конкурсе или аукционе, в нарушение ч. 2 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) что, по мнению Заявителя, является грубым нарушением принципов закупки и прав возможного претендента на участие в запросе предложений.

Также в своей жалобе Заявитель приводит довод о том, что вышеуказанная закупка (извещение № 31502569678) отсутствует в плане закупок Организатора торгов.

На основании вышеизложенного Заявитель просит привлечь заказчика к

ответственности предусмотренной действующим законодательством Российской Федерации.

На заседании Комиссии представитель Заявителя доводы жалобы поддержал, а также дополнительно пояснил, что между МУП «Расчетно-Кассовый центр» и ООО «Инвестиционно-девелоперская компания» был заключен договор от 01.08.2015 № 460 об оказании услуг.

Согласно пункту 7.6 настоящего договора он вступает в силу с 01.08.2014 г. и действует до 01.08.2017 г.

Представитель Организатора торгов нарушение не признал и пояснил, что 01.07.2015 г. в соответствии с пунктом 7.8 договора об оказании услуг № 460 от 01.08.2014 г., в адрес МУП «Расчетно-кассовый центр» было направлено уведомление о расторжении указанного договора ООО «Инвестиционно-девелоперская компания» в одностороннем порядке с 01.08.2015 г.

15.07.2015 г. Организатором торгов на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети «Интернет» опубликовано извещение о проведении закупки в форме запроса предложений по формированию начислений по услугам «отопление», «горячее водоснабжение» и пр., в отношении населения и юридических лиц, приобретающих коммунальные услуги в г. Рубцовск Алтайского края (извещение № 31502569678).

В соответствии со ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Часть 2 указанной статьи гласит о том, что положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно п. 5 ч. 3 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке утверждается общим собранием участников общества с ограниченной ответственностью в случае, если заказчиком выступает общество с ограниченной ответственностью, либо в случае, когда утверждение положения о закупке отнесено уставом общества с ограниченной ответственностью к компетенции совета директоров (наблюдательного совета) общества или коллегиального исполнительного органа общества, советом директоров (наблюдательным советом) общества или коллегиальным исполнительным органом общества.

02.07.2015 г. единственным участником ООО «Инвестиционно-девелоперская компания» - ООО «Первая энергетическая компания» утверждено Положение о закупке в новой редакции.

В соответствии с ч. 3 ст. 3 Закона о закупках в положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами.

Пунктом 5.8 главы 5 Положения о закупках ООО «Инвестиционно-девелоперская компания» предусмотрен способ закупки путем запроса предложений.

Следовательно, указанный способ закупки не относится к торгам и не ведет к возникновению соответствующих прав и обязанностей в соответствии с законодательством РФ.

Пунктом 10.5 Положения о закупках установлен минимальный срок подачи заявок при способе закупки запрос предложений, в случае если цена закупки составляет более 1,5 млн. руб. – не менее 7 дней.

В соответствии с пунктами 7.1, 7.2 закупочной документации начало предоставления заявок на участие в закупке 15.07.2015 г., окончание предоставления заявок на участие в закупке 22.07.2015 г., что не противоречит вышеуказанному пункту Положения о закупках.

По мнению представителя Организатора торгов, довод Заявителя об отсутствии в плане закупок ООО «Инвестиционно-девелоперская компания» закупки в форме запроса предложений по формированию начислений по услугам «отопление», «горячее водоснабжение» и пр., в отношении населения и юридических лиц, приобретающих коммунальные услуги в г. Рубцовск Алтайского края (извещение № 31502569678), не соответствует действительности.

Так согласно плану закупок № 2140072387, размещенному 28.10.2014 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети «Интернет», данная закупка отражена в строке № 9 плана.

На основании изложенного представитель Организатора торгов простит признать жалобу Заявителя необоснованной.

Изучив имеющиеся материалы и заслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия приходит к следующему выводу.

Согласно ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

15.07.2015 г. Организатором торгов на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в

сети «Интернет» опубликовано извещение о проведении закупки в форме запроса предложений по формированию начислений по услугам «отопление», «горячее водоснабжение» и пр., в отношении населения и юридических лиц, приобретающих коммунальные услуги в г. Рубцовск Алтайского края (извещение № 31502569678).

В соответствии с ч. 3 ст. 3 Закона о закупках в положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами.

Пунктом 5.8 главы 5 Положения о закупках ООО «Инвестиционно-девелоперская компания» предусмотрен способ закупки путем запроса предложений.

Пунктом 10.5 Положения о закупках, в случае если цена закупки составляет более 1,5 млн. руб., срок подачи заявок исчисляется с момента размещения извещения о закупке и составляет не менее 7 календарных дней.

В соответствии с пунктами 7.1, 7.2 закупочной документации начало предоставления заявок на участие в закупке 15.07.2015 г., окончание предоставления заявок на участие в закупке 22.07.2015 г.

Таким образом, Организатором торгов не нарушены сроки размещения на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети «Интернет» извещения о закупке в форме запроса предложений № 31502569678.

В соответствии с п. 14 Положения о размещении на официальном сайте информации о закупке, утвержденного постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 № 908, размещение плана закупки товаров, работ, услуг (далее - план закупки), информации о внесении в него изменений на официальном сайте осуществляется в течение 10 календарных дней с даты утверждения плана или внесения в него изменений.

Размещение плана закупки на официальном сайте осуществляется не позднее 31 декабря текущего календарного года.

28.10.2014 г. Организатором торгов на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети «Интернет» размещен план закупок ООО «Инвестиционно-девелоперская компания», в строке № 9 которого отражена закупка в форме запроса предложений по формированию начислений по услугам «отопление», «горячее водоснабжение» и пр., в отношении населения и юридических лиц, приобретающих коммунальные услуги в г. Рубцовск Алтайского края (извещение № 31502569678).

Таким образом, довод Заявителя о несоблюдении Организатором торгов п. 14 Положения о размещении на официальном сайте информации о закупке, утвержденного постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 № 908, в связи с отсутствием в плане закупок закупки с наименованием по извещению № 31502569678 не находит своего подтверждения.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь частью 20 ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу МУП «Расчетно-Кассовый центр» – **не обоснованной**

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

<...>