

## РЕШЕНИЕ

31 марта 2011 года г. Смоленск

Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, в составе <...>, в целях осуществления возложенных на Комиссию Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов (приказ Смоленского УФАС России № 198 от 01.10.2010) функций по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд и во исполнение положений ст. 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), рассмотрев поступившую в адрес Смоленского УФАС России жалобу ООО НПФ «Циклон» (вх. № 1396/03 от 30.03.2011) на действия Единой городской комиссии уполномоченного органа – Администрации города Смоленска, муниципального заказчика – Управления жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Смоленска при проведении открытого аукциона №271/10А на право заключить муниципальные контракты на выполнение работ по реконструкции, модернизации и строительству объектов теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения в городе Смоленске (лот №6);

УСТАНОВИЛА:

В жалобе ООО НПФ «Циклон» (далее – заявитель), озвученной в ходе заседания Комиссии Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов представителем заявителя, указано на нарушение Единой городской комиссией уполномоченного органа, муниципальным заказчиком законодательства в сфере размещения заказов.

Извещение о проведении открытого аукциона №271/10А на право заключить муниципальные контракты на выполнение работ по реконструкции, модернизации и строительству объектов теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения в городе Смоленске было размещено на официальных сайтах [www.gz.smolensk.ru](http://www.gz.smolensk.ru) и [www.admcity.smolensk.ru](http://www.admcity.smolensk.ru).

Ознакомившись с условиями участия в открытом аукционе Общество, в соответствии с законодательством в сфере размещения заказов и требованиями, установленными в аукционной документации, 14.03.2011 подало заявку на участие в указанном аукционе по лоту №6 – выполнение работ по реконструкции и модернизации цеха обработки осадка городских очистных сооружений по ул. Мало-Краснофлотская г. Смоленска.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в аукционе от 23.03.2011 Обществу было отказано в допуске к участию в аукционе по следующим основаниям: заявка на участие в аукционе не соответствует требованиям действующего законодательства и документации об аукционе, а именно: приложение №1 к заявке на участие в аукционе не содержит предложения участника заказа о предоставлении гарантии качества (раздел 3 ч. 2, п. 8.7 ч. 3 документации об аукционе).

Представитель заявителя считает, что Единая городская комиссия необоснованно отказала ООО НПФ «Циклон» в допуске к участию в открытом аукционе.

По мнению заявителя заявка ООО НПФ «Циклон», поданная на участие в аукционе, полностью соответствует требованиям действующего законодательства в сфере размещения заказов и аукционной документации.

В соответствии с п. 8.7.1 раздела 3 Информационной карты документацией об аукционе предусмотрено требование к сроку и объему предоставления гарантии качества: подрядчик должен гарантировать качество работ в течение 2-х лет со дня приемки работ.

В п. 6 заявки на участие в аукционе ООО НПФ «Циклон» взяло на себя обязательство выполнить работы на требуемых условиях, обеспечить выполнение указанных гарантийных обязательств в соответствии с требованиями документации об аукционе.

В приложении №1 к заявке на участие в аукционе Общество также берет на себя обязательства выполнить все работы в строгом соответствии с техническим заданием, требованиями документации об аукционе.

Кроме того, по мнению заявителя, процедура размещения заказа была проведена с нарушением требований ч. 1 ст. 16 Закона о размещении заказов, согласно которой официальным сайтом РФ в сети «Интернет» для размещения информации для размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг является [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт).

В подтверждение вышеизложенного представитель заявителя ссылается на разъяснения, приведенные в совместном письме Министерства экономического развития РФ и Федерального казначейства №26339-ЛА/Д22 от 31.12.2010 «О начале функционирования с 1 января 2011 года общероссийского официального сайта» (далее – Письмо-разъяснение), в соответствии с которым:

«С 1 января 2011 года вместо действующих в настоящее время федерального официального сайта Российской Федерации, официальных сайтов субъектов РФ, официальных сайтов муниципальных образований в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов будет функционировать единый официальный сайт РФ в сети Интернет, расположенный по адресу [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), на котором должна размещаться информация, предусмотренная Федеральным законом от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд».

Таким образом, с 1 января 2011 года официальный сайт является единственным местом для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, а также для размещения сведений о контрактах (их изменениях), сведений об исполнении (прекращении действия) контрактов в соответствии с Законом о размещении заказов.

Иные сайты в сети Интернет и печатные издания по усмотрению заказчиков, уполномоченных органов, специализированных организаций могут использоваться в качестве вспомогательных источников распространения информации о размещении заказов, не заменяя размещение информации на официальном сайте».

В нарушение ч. 1 ст. 16 Закона о размещении заказов извещение о проведении открытого аукциона было размещено лишь на сайтах [www.gz.smolensk.ru](http://www.gz.smolensk.ru) и [www.admcity.smolensk.ru](http://www.admcity.smolensk.ru).

Данное обстоятельство подтверждается п. 4 извещения о проведении открытого аукциона, п. 6 протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 23.03.2011, документацией об аукционе (п. 8.6 раздела 3 Информационной карты). На основании изложенного ООО НПФ «Циклон» просит рассмотреть жалобу по существу, отменить протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аук-

ционе от 23.03.2011, отменить протокол аукциона от 23.03.2011.

Представитель уполномоченного органа в ходе заседания Комиссии Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов по сути жалобы пояснил следующее.

В вышеизложенном Письме-разъяснении указано, что размещение заказов с 1 января 2011 года осуществляется на едином официальном сайте РФ в сети Интернет, расположенного по адресу [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

Извещение о проведении открытого аукциона №271/10А и аукционная документация были размещены на Портале государственных закупок Смоленской области <http://gz.smolensk.ru> 30.12.2010, следовательно, размещение данного заказа осуществлялось в порядке, предусмотренным ранее действующими требованиями (в соответствии со ст. 16 Закона о размещении заказов в редакции, действовавшей на момент размещения заказа).

Процедура рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе состоялась 23.03.2011. Результаты которой отражены в протоколе рассмотрения заявок на участие в аукционе.

Согласно указанному протоколу ООО НПФ «Циклон» было отказано в допуске к участию в открытом аукционе в связи с тем, что приложение №1 к заявке на участие в аукционе не содержит предложения участника размещения заказа о предоставлении гарантии качества (раздел 3 ч. II, п. 8.7 ч. III документации об аукционе), п.15 заявки на участие в аукционе содержит недостоверные сведения: КПП, указанный в данном пункте, не соответствует КПП, содержащемуся в представленной в составе заявки выписки из ЕГРЮЛ (пп.1.10.2.1 раздела 1 ч. II документации об аукционе).

В п.3.1.2. Инструкции участникам размещения заказа указано, что участник размещения заказа готовит заявку на участие в аукционе в соответствии с требованиями раздела «ИНСТРУКЦИЯ ПО ПОДГОТОВКЕ И ЗАПОЛНЕНИЮ ЗАЯВКИ НА УЧАСТИЕ В АУКЦИОНЕ» и в соответствии с формами документов, установленными ч. IV «ОБРАЗЦЫ ФОРМ И ДОКУМЕНТОВ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ РАЗМЕЩЕНИЯ ЗАКАЗА».

В п.3.4.1. данной инструкции указано, что предложение на поставку товаров (выполнение работ, оказание услуг) должно соответствовать требованиям к техническим, функциональным, качественным и количественным характеристикам поставляемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг, изложенным в Технической части документации об аукционе, а также информационной карте аукциона. Отсутствие предложения или неполный перечень требуемых характеристик является основанием для отклонения заявки участника размещения заказа от участия в аукционе.

В п.8.7 Информационной карты установлено требование к сроку и объему предоставления гарантии качества: Подрядчик должен гарантировать качество работ в течение 2-х (двух) лет со дня приемки работ. Гарантия качества работ распространяется на весь объем выполняемых работ по предмету аукциона. Единая городская комиссия при рассмотрении заявки Общества установила, что в Приложении №1 к заявке в графе «Предложение участника размещения заказа о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг» были указаны следующие сведения: все работы будут выполнены в строгом соответствии с техническим заданием, требованиями документации об аукционе, условиями проекта муниципального контракта, с применением системы контроля качества выполняемых работ.

Выполнение и качество работ будут соответствовать требованиям действующих

СНиПов, ГОСТов и других нормативных документов, утвержденных действующим законодательством РФ.

При производстве работ будут использованы материалы, соответствующие государственным стандартам и техническим условиям (сертификаты качества, пас-порта будут представлены после приобретения материалов для проведения работ)».

При этом сведения о сроке гарантии качества на выполненные работы в заявке отсутствуют, что и послужило причиной отказа данному участнику размещения заказа в допуске к участию в аукционе.

Кроме того, в п. 15 заявки на участие в аукционе указан КПП (673032001), который не соответствует КПП (771901001), содержащемуся в выписке из ЕГРЮЛ.

На основании вышеизложенного, представитель уполномоченного органа считает жалобу ООО НПФ «Циклон» на действия Единой городской комиссии, муниципального заказчика и уполномоченного органа необоснованной и просит отказать в ее удовлетворении.

В ходе рассмотрения жалобы ООО НПФ «Циклон» на действия Единой городской комиссии уполномоченного органа – Администрации города Смоленска, муниципального заказчика – Управления жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Смоленска при проведении открытого аукциона №271/10А на право заключить муниципальные контракты на выполнение работ по реконструкции, модернизации и строительству объектов теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения в городе Смоленске (лот №6), и проведенной в соответствии с ч.5 ст. 17 Закона о размещении заказов внеплановой проверки соблюдения законодательства в сфере размещения заказов при размещении заказа, являющегося предметом рассмотрения жалобы, Комиссией Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установлено, что размещение вышеуказанного заказа было осуществлено путем проведения открытого аукциона, что соответствует требованиям Закона о размещении заказов.

В соответствии со ст. 10 Закона о размещении заказов размещение заказа начинается с размещением на официальном сайте извещения о проведении торгов.

Извещение о проведении открытого аукциона №271/10А и аукционная документация были размещены 30.12.2010 на:

- Портале государственных закупок Смоленской области <http://gz.smolensk.ru>;
- Портале муниципального заказа Администрации города Смоленска - [www.smoladmin.ru](http://www.smoladmin.ru).

Следовательно, размещение вышеуказанного заказа осуществлялось в порядке, предусмотренном ст. 16 Закона о размещении заказов (в редакции, действовавшей на момент размещения заказа).

Довод заявителя о том, что открытый аукцион и результаты рассмотрения заявок на участие в аукционе не действительны, так как данный аукцион не размещен на едином официальном сайте РФ в сети Интернет не состоятелен, в связи с тем, что все процедуры размещения заказов, информация о которых размещена до 1 января 2011 г. на официальных сайтах (федеральный официальный сайт, официальные сайты субъектов Российской Федерации, официальные сайты муниципальных образований) (согласно ч. 4 Письма-разъяснения) должны быть завершены на этих сайтах.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в аукционе от 23.03.2011 на участие в указанном аукционе было подано 30 заявок от участников размещения заказа: ООО «Эководстрой» (лот №4); ЗАО НПФ «БИФАР» (лот №6); ООО «Капитель»

(лот №4); ООО «Смит-Ярцево» (лоты №№1, 2, 3); ЗАО «Мосинтерм» (лоты №№1, 2, 3); ООО «СибАкваСтрой» (лоты №№2, 3); ООО «ТехСтройАвангард» (лоты №№4, 6); ООО «МЧП Трест» (лот №5); ООО НПФ «Циклон» (лот №6); ППА ЗАО «Агростроймеханизация» (лоты №№4, 5); ООО «РСУ №1» (лоты №№1, 6); ООО РСФ «Восход» (лоты №№2, 3, 4, 5); ООО «Лиана» (лот №1); ООО «СпецСтройМонтаж» (лот №1); ЗАО «Компания Мескот» (лот №4); ООО «ВСЕСТРОЙ» (лоты №№ 1, 2, 3, 5).

К участию в аукционе были допущены следующие участники размещения заказа: ООО «Лиана» (лот №1), ООО «Смит-Ярцево» (лот №1), ООО «СибАкваСтрой» (лоты №№ 2, 3), ООО «ТехСтройАвангард» (лоты №№4, 6).

Всем остальным участникам размещения заказа было отказано в допуске к участию в аукционе.

В соответствии с указанным протоколом участнику размещения заказа – ООО НПФ «Циклон» было отказано в допуске к участию в открытом аукционе на основании п. 1, п. 4 ч. 1 ст. 12 Закона о размещении заказов в связи с тем, что приложение №1 к заявке на участие в аукционе не содержит предложения участника размещения заказа о предоставлении гарантии качества (раздел 3 ч. II, п. 8.7 ч. III документации об аукционе). В п.15 заявки на участие в аукционе содержит недостоверные сведения: КПП, указанный в данном пункте, не соответствует КПП, содержащемуся в представленной в составе заявки выписки из ЕГРЮЛ (пп.1.10.2.1 раздела 1 ч. II документации об аукционе).

В соответствии с ч. 1 ст 35 Закона о размещении заказов для участия в аукционе участник размещения заказа подает заявку на участие в аукционе в срок и по форме, которые установлены документацией об аукционе.

Согласно п. 2 ч. 2 ст. 35 Закона о размещении заказов заявка на участие в аукционе должна содержать сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг. В случаях, предусмотренных документацией об аукционе, также копии документов, подтверждающих соответствие товара, работ, услуг требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к таким товару, работам, услугам.

В силу ч. 4 ст. 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать сведения, предусмотренные пунктами 2 -4, 4.2 5, 6, 7 и 10 ч. 4 ст. 22 данного Закона, включая требования к сроку и (или) объему предоставления гарантий качества товара, работ, услуг, к обслуживанию товара, к расходам на эксплуатацию товара (при необходимости) (п. 3 ч. 4 ст. 22 Закона о размещении заказов).

Часть III «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА АУКЦИОНА» содержит информацию для данного конкретного аукциона, которая уточняет, разъясняет и дополняет положения части II «ОБЩИЕ УСЛОВИЯ ПРОВЕДЕНИЯ АУКЦИОНА».

Пункт 8.7.1 части III Информационной карты аукциона содержит требования к сроку и (или) объему представления гарантии качества товара, работ, услуг: подрядчик должен гарантировать качество работ в течение 2-х (двух) лет со дня приемки работ. Гарантия качества работ распространяется на весь объем выполняемых работ по предмету аукциона.

Таким образом, требования, предусмотренные п. 3 ч. 4 ст. 22 Закона о размещении заказов, документацией об аукционе соблюдены.

Согласно п. 3.4.1 документации об аукционе описание участниками размещения заказа поставляемого товара, в случае если он является предметом аукциона, его функциональных характеристик (потребительских свойств), а также его количественных и качественных характеристик, требования к описанию

участниками размещения заказа выполняемых работ, оказываемых услуг, в случае если они являются предметом аукциона, их количественных и качественных характеристик осуществляется в соответствии с требованиями документации об аукционе и по форме «ПРЕДЛОЖЕНИЕ НА ПОСТАВКУ ТОВАРОВ (ВЫПОЛНЕНИЕ РАБОТ, ОКАЗАНИЕ УСЛУГ)», приведенной в части IV «ОБРАЗЦЫ ФОРМ И ДОКУМЕНТОВ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ РАЗМЕЩЕНИЯ ЗАКАЗА».

Предложение на поставку товаров (выполнение работ, оказание услуг) должно соответствовать требованиям к техническим, функциональным, качественным и количественным характеристикам поставляемых товаров, выполняемых работ, оказания услуг, изложенным в Технической части документации об аукционе, а также в Информационной карте аукциона. Отсутствие предложения или неполный перечень требуемых характеристик является основанием для отклонения заявки участника размещения заказа от участия в аукционе.

Следовательно, участник размещения заказа должен представить предложение (сведения) о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках предлагаемых товаров (сведения о качестве работ, услуг), составленное по установленной форме (Форма 4. «ПРЕДЛОЖЕНИЕ НА ПОСТАВКУ ТОВАРОВ (ВЫПОЛНЕНИЕ РАБОТ, ОКАЗАНИЕ УСЛУГ)»), включающей в себя информацию о качественных, технических характеристиках выполняемых работ (оказываемых услуг), применяемых материалах, методах, способах выполнения работ (оказания услуг), соответствии требованиям результата работ (услуг), для определения соответствия предложения участника размещения заказа требованиям муниципального Заказчика, установленным в Технической части документации об аукционе, а также в Информационной карте документации об аукционе.

Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установила, что в Приложении №1 к заявке ООО НПФ «Циклон» графа «Предложение участника размещения заказа о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг» содержит следующие сведения: «все работы будут выполнены в строгом соответствии с техническим заданием, требований документации об аукционе, условиям проекта муниципального контракта, с применением системы контроля качества выполняемых работ.

Выполнение и качество работ будет соответствовать требованиям действующих СНиПов, ГОСТов и других нормативных документов, утвержденных действующим законодательством РФ.

При производстве работ будут использованы материалы, соответствующие государственным стандартам и техническим условиям (сертификаты качества, паспорта будут представлены после приобретения материалов для проведения работ)».

Однако сведения о сроке гарантии качества на выполненные работы в заявке Общества отсутствуют.

Кроме того в п. 15 заявки Общества на участие в аукционе указан КПП – 673032001, который не соответствует КПП - 771901001, указанному в выписке из ЕГРЮЛ.

Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к выводу о том, что заявка ООО НПФ «Циклон» не соответствует требованиям документации об аукционе и требованиям законодательства в сфере размещения заказов. Следовательно, Единая городская комиссия правомерно отказала Обществу в допуске к участию в аукционе по основаниям, указанным в протоколе рассмотрения заявок на участие в аукционе от 23.03.2011. Изучив заявки участников размещения заказа Комиссия Смоленского УФАС Рос-

сии по контролю в сфере размещения заказов пришла к выводу о том, что участники торгов – ООО «Эководстрой» (лот № 4); ЗАО НПФ «БИФАР» (лот № 6); ООО «Капиталь» (лот № 4); ООО «Смит-Ярцево» (лоты № 2, 3); ЗАО «Мосинтерм» (лоты №№ 1, 2, 3); ООО «МЧП Трест» (лот № 5); ППА ЗАО «Агростроймеханизация» (лоты №№ 4, 5); ООО «РСУ №1» (лоты №№ 1, 6); ООО РСФ «Восход» (лоты №№ 2-5); ООО «СпецСтройМонтаж» (лот № 1); ЗАО «Компания Мескот» (лот № 4); ООО «ВСЕСТРОЙ» (лоты №№ 1, 2, 3, 5) правомерно отказано в допуске к участию в об-жалуемом открытом аукционе по основаниям, указанным в протоколе рассмотрения зая-вок на участие в аукционе от 23.03.2011.

Анализ документации об аукционе выявил следующие нарушения.

В соответствии с ч. 1 ст. 743 Гражданского кодекса РФ подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие, предъявляемые к ней требования, и со сметой, определяющей цену работ.

В ч. 2 ст. 34 Закона о размещении заказов определено, что документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к каче-ству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, тре-бования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требова-ния к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показате-ли, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, ока-зываемых услуг потребностям заказчика.

На основании изложенного, в целях надлежащего соблюдения требований ч. 2 ст. 34 Закона о размещении заказов, проектно-сметная документация должна входить в состав документации об аукционе и размещаться на официальном сайте в полном объеме (в соответствии с разъяснениями ФАС России (письмо от 23.07.2010 № 23610)).

Согласно положениям ст. 23 данного закона документация об аукционе должна быть размещена для ознакомления на официальном сайте. Документация об аукционе, размещенная на официальном сайте, должна соответствовать документации об аукционе, составленной заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией в письменной форме.

Комиссия Смоленского УФАС России установила, что проектно-сметная документация по лотам 1 и 5 не была размещена на официальных сайтах (<http://gz.smolensk.ru>; [www.smoladmin.ru](http://www.smoladmin.ru)).

Комиссия пришла к выводу о том, что информации, размещенной заказчиком и упол-номоченным органом на официальных сайтах было достаточно для формирования участни-ками размещения заказа своих предложений в заявках, поэтому данное обстоятельство не на-рушило законные права и интересы участников размещения заказа и не создало препятствий для подачи заявок на участие в данных торгах.

Таким образом, изучив все материалы по жалобе, выслушав представителя заявителя и представителя ответчика, руководствуясь ч.6 ст.60 Закона о размещении заказов Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО НПФ «Циклон» на действия Единой городской комиссии уполномоченного органа – Администрации города Смоленска, муниципального заказчика – Управления жилищно-коммунального хозяйства администрации города Смоленска при проведении открытого аукциона №271/10А на право заключить муниципальные контракты на выполнение работ по реконструкции,

модернизации и строительству объектов теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения в городе Смоленске (лот №6), необоснованной.

2. Признать в действиях муниципального заказчика, уполномоченного органа нарушения ч. 2, ч. 7 статьи 34 Закона о размещении заказов.

3. Предписание муниципальному заказчику и уполномоченному органу не выдавать, поскольку выявленные нарушения не повлекли ущемление прав и законных интересов участников размещения заказа.

4. Передать материалы настоящего дела соответствующему должностному лицу Смоленского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

В соответствии с ч. 9 ст. 60 Закона о размещении заказов решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Подписи членов комиссии <...>