

Заказным письмом с уведомлением

Заказчик:

ГБОУ ДОД ДООЦ «Россонь»

д. Ванакюля, Куземкинское сельское
поселение, Кингисеппский район
Ленинградская область, 188475

E-mail: rosson@mail.ru

Заявитель:

ООО «УНР-27»

Красносельское шоссе, д. 14/28,
г. Пушкин, Санкт-Петербург, 196603

E-mail: unr27@bk.ru

РЕШЕНИЕ

по жалобе ООО «УНР-27»

«17» апреля 2017 г.

г.
Санкт-Петербург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по
Ленинградской области по рассмотрению жалобы о нарушении
антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

Аверьянова А.А. – заместителя руководителя, председателя
Комиссии;

Сваловой Ю.А. - ВрИО начальника отдела контроля товарных
рынков и рекламы, члена Комиссии;

Гайнидинова К.Н. - главного специалиста-эксперта отдела контроля товарных рынков и рекламы, члена Комиссии;

Заостровцевой О.С. - специалиста-эксперта отдела контроля товарных рынков и рекламы, члена Комиссии;

- специалиста-эксперта инфраструктурных рынков и энергетики, члена Комиссии,

Рябенко Г.О..

При надлежащем уведомлении в отсутствии заявителя - Общества с ограниченной ответственностью «УНР-27» (ходатайство б/н от 17.04.2017 о рассмотрении жалобы в отсутствии представителя организации),

в присутствии представителей заказчика - Государственного бюджетного учреждения дополнительного образования «Детский оздоровительно-образовательный центр «Россонь» <...> (доверенность б/н от 14.04.2017г.), <...> (доверенность б/н от 14.04.2017г), рассмотрев в соответствии с ч. 17 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «УНР-27» (юридический адрес: 192242, Санкт-Петербург, ул. Белградская, д. 6, кв. 4 далее - Заявитель) на действия ГБОУ ДОД ДООЦ «Россонь» (юридический адрес: 188475, Ленинградская обл., Кингисеппский район, Куземкинское сельское поселение, д. Ванакюля, далее – Заказчик), организатор закупки,

УСТАНОВИЛА:

В Управление федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области поступила жалоба Заявителя (вх. № 2794 от 06.04.2017) на действия комиссии по осуществлению закупок при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на выполнение работ по ремонту системы отопления здания клуба-столовой ГБОУ ДОД ДООЦ «Россонь» (извещение № 31704922681, далее - Закупка).

В жалобе Заявитель указывает:

1. Заказчиком не был соблюден должный порядок проведения процедуры закупки, а именно процедуры вскрытия конвертов и определения победителя закупки в нарушение согласно п.п. 10.2.1 и 10.2.3 Положения о закупке товаров, работ и услуг ГБОУ ДООЦ «Россонь» (далее - Положение);
2. Заказчиком не был размещен протокол вскрытия конвертов с конкурсными заявками за подписью всех присутствующих на заседании членов единой комиссии по закупке в единой информационной сети.
3. 02.04.2017 в информационной системе был сразу размещен протокол о результатах запроса предложений № 31704922681 от 31.03.2017, как результат проведения отборочной и оценочной стадии, которая согласно п. 10.3.9 Положения должно осуществляться в строгом соответствии с критериями и процедурами, указанной в конкурсной документации.

Руководствуясь Законом о защите конкуренции и Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) просит рассмотреть жалобу и признать ее обоснованной.

Уведомлением от 10.04.2017 № 02/284 Ленинградским УФАС России принята к рассмотрению жалоба Заявителя.

Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу Заявителя, представленных на заседании Комиссии.

Оригиналы документов по процедуре Закупки, истребованные уведомлением №02/284 от 10.04.2017, представлены на заседании Комиссии для обозрения.

Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и позицию Заказчика (организатора) закупки, Комиссия Ленинградского УФАС России приходит к следующим выводам.

Нарушений по п.п. 10.2.1 и 10.2.3 Положения в действиях Заказчика не установлено, так как данные пункты относятся к процедуре проведения конкурса, а Заказчик проводил процедуру запрос предложений, в соответствии со ст. 12 Положения.

При проведении запроса предложений единая комиссия осуществляет:

- рассмотрение, оценку и сопоставление поступивших заявок;

- определение победителя в запросе предложений;
- ведение протокола рассмотрения и оценки поступивших заявок.

Оценка и сопоставление заявок на участие в запросе предложений осуществлялась в порядке, предусмотренном в пункте 10.3 Положения. Протокол о результатах запроса предложений опубликован 02.04.2017 в соответствии с п.п. 10.4.3 Положения.

По результатам заседания комиссии по закупке, на котором осуществляется оценка конкурсных заявок и определение победителя запроса предложений и оформляется протокол о результатах запроса предложений. В нем указываются следующие сведения:

1. Объем закупаемых товаров, работ, услуг;
2. Цена закупаемых товаров;
3. Сроки исполнения договора;
4. Поименный состав присутствующих на заседании членов комиссии по закупке;
5. Сведения о наименовании и месте нахождения (для юридического лица), фамилии, имени, отчестве и месте жительства (для физического лица) участников конкурса, заявки которых были рассмотрены, с указанием результатов отборочной стадии;
6. Установленное единой комиссией по закупке ранжирование заявок по степени предпочтительности;
7. Сведения о победителе конкурса.

Протокол подписывается членами комиссии по закупке, присутствовавшими на заседании в день этого заседания.

Данные требования Заказчиком были соблюдены в полном объеме.

Таким образом, Комиссия Ленинградского УФАС России считает доводы Заявителя необоснованными.

Однако при рассмотрении жалобы выявлены несоответствия требованиям Закона о защите конкуренции, а именно не отражены порядок и сроки заключения договора.

В соответствии с ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование в административном порядке действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии допускается не позднее десяти дней со

дня подведения итогов торгов либо со дня такого размещения результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Со дня направления уведомления о поступлении жалобы и до рассмотрения жалобы по существу торги приостанавливаются, а в этот период организатор торгов не вправе заключать договор. Причем договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным. Таким образом, законодательно установлены меры обеспечения производства по защите гражданских прав в административном порядке в виде приостановления торгов с запретом заключения договора в период обжалования.

Согласно порядку, установленному в п.17.4 раздела 3 Положения, срок передачи договора от Заказчика участнику, с которым заключается договор, не должен превышать пять рабочих дней со дня размещения в единой информационной системе соответствующего протокола.

Положение должно содержать требования к закупке, в том числе, порядок заключения договоров, который должен обеспечивать участникам закупки возможность реализации их права на обжалование действий заказчика в антимонопольный орган в порядке, установленном ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу, что отсутствие в Положении Заказчика законодательно установленного десятидневного срока, до истечения которого договор не может быть заключен, направлено на снижение эффективности защиты гражданских прав в административном порядке и является нарушением ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного статьей 23 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной

службы по Ленинградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «УНР-27» (вх.№ 2794 от 06.04.2017), на действия комиссии по осуществлению закупок на право заключения договора при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на выполнение работ по ремонту системы отопления здания клуба-столовой ГБОУ ДОД ДООЦ «Россонь» (извещение № 31704922681), необоснованной.
2. Признать действия ГБОУ ДОД ДООЦ «Россонь» нарушающими часть 4 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части сокращения законодательно установленного срока для обжалования действий заказчика.
3. Выдать ГБОУ ДОД ДООЦ «Россонь» предписание о внесении изменений в раздел 3 Положения о закупках товаров, работ и услуг государственного бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования детей «детского оздоровительно-образовательного центра «Россонь», направленное на устранение нарушений порядка проведения закупки.

В соответствии со статьей 52 Закона о конкуренции решение антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

А.А. Аверьянов

Ю.А. Свалова

К.Н. Гайнидинов

Члены Комиссии:

О.С.
Заостровцева

Г.О. Рябенко