

РЕШЕНИЕ № Т-13/14

по результатам рассмотрения жалобы Бессонова С.А. на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

г. Москва

Дата принятия решения 25.03.2014

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров <...>

рассмотрев жалобу Бессонова С.А. на действия организатора торгов – арбитражного управляющего ООО «Управление механизации «ЦЕНТР» Астанина Н.С., оператора электронной площадки ООО «Фабрикант.ру» при проведении торговой процедуры № 1226502 по продаже имущества должника ООО «Управление механизации «ЦЕНТР» (Лот № 1), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закона о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступила жалоба Бессонова С.А. (далее – Заявитель) на действия организатора торгов – арбитражного управляющего ООО «Управление механизации «ЦЕНТР» Астанина Н.С. (далее – Организатор торгов), оператора электронной площадки ООО «Фабрикант.ру» (далее – Оператор) при проведении торговой процедуры № 1226502 по продаже имущества должника ООО «Управление механизации «ЦЕНТР» (Лот № 1) (далее – Торги).

Из жалобы Заявителя следует, что действия Оператора, выразившиеся в неприятии у Заявителя заявки с предложением о цене равной 1 540 495,00 руб. в определенный Организатором торгов ценовой период, установленный Организатором торгов, лишило Заявителя возможности реализовать право на участие в Торгах, и, как следствие, быть признанным победителем.

Рассмотрев все представленные материалы и выслушав пояснения Заявителя, представителя Организатора торгов, Комиссия ФАС России установила следующее.

07.12.2013 в газете «Коммерсантъ» № 226; 05.12.2013 – в Едином федеральном реестре сведений о банкротстве; 09.12.2013 – на сайте Оператора Организатор торгов разместил сообщение о проведении Торгов в форме публичного предложения, в соответствии с которым датой и временем начала подачи заявок было определено 09.12.2013; начальная цена лота – 7 702 470,00 руб.; цена лота последовательно снижается каждые 10 календарных дней на 10 % от начальной цены.

В соответствии с пунктом 9 статьи 110 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о банкротстве) не позднее чем за тридцать дней до даты проведения торгов их организатор обязан опубликовать сообщение о продаже предприятия в порядке, установленном

[статьей 28](#) Закона о банкротстве, и в печатном органе по месту нахождения должника.

Таким образом, сообщение о проведении Торгов Организатором торгов опубликовано с нарушением срока, установленного Законом о банкротстве, что могло ограничить круг участников Торгов.

В соответствии с абзацами 1, 2 пункта 4 статьи 139 Закона о банкротстве в случае, если повторные торги по продаже имущества должника признаны несостоявшимися или договор купли-продажи не был заключен с их единственным участником, а также в случае незаключения договора купли-продажи по результатам повторных торгов продаваемое на торгах имущество должника подлежит продаже посредством публичного предложения.

При продаже имущества должника посредством публичного предложения в сообщении о проведении торгов наряду со сведениями, предусмотренными [статьей 110](#) Закона о банкротстве, указываются величина снижения начальной цены продажи имущества должника и срок, по истечении которого последовательно снижается указанная начальная цена. При этом начальная цена продажи имущества должника устанавливается в размере начальной цены, указанной в сообщении о продаже имущества должника на повторных торгах.

Согласно жалобе Заявителя, 27.02.2014 начался новый период подачи заявок на участие в Торгах по сниженной цене равной 1 540 495,00 руб.

Из жалобы и пояснений Заявителя следует, что 27.02.2014 в 06:00 Заявитель попытался подать заявку с ценовым предложением равным 1 540 495,00 руб., однако техническая возможность сайта Оператора не позволила это сделать, отобразив окно следующего содержания: «Нельзя выставлять цену, меньшую, чем 7 702 470,00 рублей».

27.02.2014 Заявитель посредством электронной почты обратился в адрес Оператора с просьбой прояснить ситуацию о невозможности подать заявку на участие в Торгах по цене, установленной для нового ценового периода. 27.02.2014 в 16:07 Оператор направил ответ Заявителю следующего содержания: «По правилам проведения торговой процедуры «Публичное предложение № 1226502», если уже было подано предложение на участие, то понижение цены, по функционалу проведения данных торгов, не произойдет. Т.е. график понижения цены так и будет опускаться, с наступлением даты снижения цены. Система же, в свою очередь, даст Вам указать цену не ниже той, с которой было отправлено предложение от участника».

При этом, Комиссией ФАС России установлено, что 27.02.2014 в 06:00 наступил очередной этап снижения цены равный 1 540 494,00 руб.

Согласно итоговому протоколу заседания комиссии по проведению торговой процедуры «Публичное предложение продавца № 1226502» от 07.03.2014 победителем Торгов признан Хаткевич Р.М. с ценовым предложением равным 1 540 495,00 руб. (время подачи заявки 07.03.2014 в 13:47:55) (далее – Итоговый протокол).

В соответствии с пунктом 1.1.3 Регламента работы Торгового портала Fabrikant.ru

(редакция от 11.11.2013) (далее – Регламент) участник Торгового портала Fabrikant.ru, расположенного в сети «Интернет» по адресу <http://fabrikant.ru/> (далее – Портал) присоединяется к Регламенту при заключении договора с оператором электронной площадки.

В соответствии с пунктом 15.1 Регламента все термины и определения, а также мероприятия и процедуры, указанные в Регламенте и отсутствующие (или не имеющие аналогов) в действующем российском законодательстве, применяются участниками Портала в рамках Торгового портала Fabrikant.ru и имеют юридическую силу со всеми вытекающими последствиями.

Согласно пункту 15.2 Регламента размещенные на Портале пошаговые инструкции и краткие руководства по работе с функционалом Портала, описывающие Правила работы на Портале, соответствуют действующим законодательным актам РФ и предназначены для установления единого порядка и унифицированного пошагового алгоритма действий всех участников Портала при проведении торговых процедур с использованием интернет-технологий.

В соответствии с пунктом 15.7 Регламента Регламент действует и является обязательным для исполнения всеми участниками Портала на весь период времени, в течение которого участники подключены к Порталу и могут работать в разделах Торговой площадки Портала.

В соответствии с пунктом 8.3 Краткого руководства участника торгов «Публичное предложение продавца (Банкротство)» ООО «Фабрикант.ру» от 25.09.2012 № r-153 при подаче претендентом заявки на участие в публичном предложении снижение цены лота прекращается с фиксированием начальной цены лота на дату поступления заявки. У других претендентов есть возможность подать свою заявку по цене не ниже действующей в соответствующий период времени (согласно графику или в соответствии с фиксацией).

Как при отказе претендента от участия, так и при отклонении организатором его предложения снижение цены возобновляется в соответствии с графиком понижения цены от того периода, в котором произошел отказ претендента от участия или отклонение организатором его предложения (цена лота принимает значение, какое бы она имела, если бы заявки не подавались вообще).

Отказ претендента от участия или отклонение организатором его предложения означает невозможность подачи повторной заявки на участие.

Между тем, согласно пояснениям Заявителя, в момент подачи им заявки с ценовым предложением, соответствующим периоду времени согласно графику понижения цены, на сайте Оператора отсутствовала информация о фиксации цены лота, а также о поданных ценовых предложениях, которые находятся на рассмотрении у Организатора торгов.

В соответствии с абзацем 5 пункта 4 статьи 139 Закона о банкротстве победителем торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения признается участник торгов, который первым представил в установленный срок заявку на участие в торгах, содержащую предложение о цене имущества должника, которая не ниже начальной цены продажи имущества должника, установленной для определенного периода проведения торгов.

Следует отметить, что Законом о банкротстве не предусмотрено приостановление приема заявок, содержащих предложение о цене имущества должника, которая не ниже начальной цены продажи имущества должника, установленной для определенного периода проведения торгов, в случае если уже была подана одним из участников торгов заявка, которая в свою очередь находится на рассмотрении у организатора торгов.

В соответствии с абзацем 3 пункта 6.12 Порядка проведения открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должника в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, утвержденного приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 15.02.2010 № 54 (далее - Порядок) прием заявок прекращается со дня определения победителя открытых торгов по продаже имущества (предприятия) должника посредством публичного предложения.

В соответствии с пунктом 5.1 Порядка не позднее одного часа с момента окончания представления заявок на участие в торгах оператор электронной площадки направляет организатору торгов все зарегистрированные заявки, представленные до истечения установленного срока окончания представления заявок.

Таким образом, по мнению Комиссии ФАС России, Оператор обязан был принять заявку от Заявителя с ценовым предложением равным 1 540 495,00 руб.

В соответствии с абзацем 5 статьи 139 Закона о банкротстве победитель торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения признается участником торгов, который первым представил в установленный срок заявку на участие в торгах, содержащую предложение о цене имущества должника, которая не ниже начальной цены продажи имущества должника, установленной для определенного периода проведения торгов.

Таким образом, непринятие Оператором заявки с ценовым предложением Заявителя и последующее ее ненаправление Организатору торгов ограничило право Заявителя принять участие в Торгах, и, как следствие, претендовать на победу в Торгах.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Таким образом, по мнению Комиссии ФАС России, в действиях Оператора по отказу Заявителю в приеме заявки по установленному ценовому предложению,

соответствующему периоду снижения цены, содержатся нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Согласно протоколу заседания комиссии по рассмотрению предложений участников по торговой процедуре «Публичное предложение продавца № 1226502» от 07.03.2014 (далее – Протокол допуска) предложения представили:

- ООО «Консалт-ВК»: дата подачи предложения 09.12.2013 в 06:04:49; дата отклонения предложения в связи с отсутствием задатка 07.03.2014 в 13:42:59;

- ИП Тимина И.В.: дата подачи предложения 09.12.2013 в 05:43:50; дата отклонения предложения в связи с отсутствием задатка и заявка подана вне установленного периода, заявка подана в отношении иных торгов 07.03.2014 в 13:47:32;

- Хаткевич Р.М.: дата подачи предложения 07.03.2014 в 13:47:55; дата допуска 07.03.2014 в 14:04:07.

Таким образом, заявки ООО «Консалт-ВК» и ИП Тиминой И.В. Организатором торгов рассматривались в период с 09.12.2013 по 07.03.2014.

Согласно итоговому протоколу победителем Торгов был признан Хаткевич Р.М., направивший свою заявку 07.03.2014 в 13:47:55 с ценовым предложением равным 1 570 000,00 руб.

В соответствии с абзацем 3 пункта 4 статьи 139 Закона о банкротстве рассмотрение организатором торгов представленной заявки на участие в торгах и принятие решения о допуске заявителя к участию в торгах осуществляются в порядке, установленном статьей 110 Закона о банкротстве.

Согласно пункту 12 статьи 110 Закона о банкротстве решение организатора торгов о допуске заявителей к участию в торгах принимается по результатам рассмотрения представленных заявок на участие в торгах и оформляется протоколом об определении участников торгов. К участию в торгах допускаются заявители, представившие заявки на участие в торгах и прилагаемые к ним документы, которые соответствуют требованиям, установленным Законом о банкротстве и указанным в сообщении о проведении торгов. Заявители, допущенные к участию в торгах, признаются участниками торгов.

В соответствии с пунктом 5.1 Порядка не позднее одного часа с момента окончания представления заявок на участие в торгах оператор электронной площадки направляет организатору торгов все зарегистрированные заявки, представленные до истечения установленного срока окончания представления заявок.

Таким образом, Комиссией ФАС России установлено, что Организатор торгов рассмотрел заявки с ценовым предложением ООО «Консалт-ВК» и ИП Тиминой И.В. в срок, составляющий 89 дней.

Согласно пункту 5.2 Порядка решение организатора торгов о допуске заявителей к участию в открытых торгах принимается в течение пяти дней по результатам рассмотрения всех представленных заявок на участие в открытых торгах и оформляется протоколом об определении участников торгов. К участию в торгах допускаются заявители, представившие заявки на участие в торгах и

прилагаемые к ним документы, которые соответствуют требованиям, установленным Законом о банкротстве и указанным в сообщении о проведении торгов. Заявители, допущенные к участию в торгах, признаются участниками торгов.

Кроме того, Комиссия ФАС России обращает внимание, что заявка с ценовым предложением победителя Торгов – Хаткевича Р.М. подана и принята Оператором (а именно 07.03.2014 в 13:47:55) через несколько секунд после отклонения предложений, поступивших от ООО «Консалт-ВК» (а именно 07.03.2014 в 13:42:59) и ИП Тиминой И.В. (а именно 07.03.2014 в 13:47:32), а именно через 23 секунды.

Между тем, следует отметить, что согласно Протоколу допуска для рассмотрения заявки с ценовым предложением победителя Торгов — Хаткевича Р.М. Организатору торгов потребовалось приблизительно 16 минут.

Таким образом, Организатором торгов применялись не равные условия для всех участников Торгов.

Учитывая изложенное, в действиях Организатора торгов по неразмещению сообщения о проведении Торгов в срок, установленный Законом о банкротстве, а также по длительному периоду рассмотрения заявок с ценовым предложением ООО «Консалт-ВК» и ИП Тиминой И.В. и короткому промежутку времени рассмотрения заявки с ценовым предложением Хаткевича Р.М., в совокупности с действиями Оператора по отказу в приеме заявки Заявителя с ценовым предложением, установленным в соответствующий период, содержатся нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Между тем, Комиссия ФАС России отмечает, что согласно информации, поступившей от Организатора торгов посредством электронной почты, договор купли-продажи заключен с победителем Торгов 07.03.2014, средства поступили в полном объеме, имущество передано. Представление договора не представляется возможным в связи с тем, что оригинал договора направлен в Арбитражный Суд.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу Бессонова С.А. на действия организатора торгов – арбитражного управляющего ООО «Управление механизации «ЦЕНТР» Астанина Н.С., оператора электронной площадки ООО «Фабрикант.ру» при проведении торговой процедуры № 1226502 по продаже имущества должника ООО «Управление механизации «ЦЕНТР» (Лот № 1) обоснованной.

Признать в действиях арбитражного управляющего ООО «Управление механизации «ЦЕНТР» Астанина Н.С., выразившихся в неразмещении сообщения о проведении Торгов в срок, установленный Законом о банкротстве, а также по длительному периоду рассмотрения заявок с ценовым предложением ООО «Консалт-ВК» и ИП Тиминой И.В. и короткому промежутку времени рассмотрения заявки с ценовым предложением Хаткевича Р.М., нарушение части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Признать в действиях оператора электронной площадки ООО «Фабрикант.ру», выразившихся в отказе приема заявки Бессонова С.А. с ценовым предложением, установленным в соответствующий период, нарушение часть 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Предписание не выдавать.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.