

«27» марта 2019 года

РЕШЕНИЕ 043/06/104-30/2019

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по контролю в сфере закупок (далее – комиссия Кировского УФАС России) в составе:

<...>

рассмотрев материалы УМВД России по городу Кирову о включении сведений об ООО «Вега» в реестр недобросовестных поставщиков,

УСТАНОВИЛА:

14.03.2019 г. в Кировское УФАС России на основании ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) от УМВД России по городу Кирову (далее – Заказчик) поступили сведения об одностороннем отказе Заказчика от исполнения контракта на оказание услуг по уборке помещений (номер извещения 0140100008218000056) с ООО «Вега» (далее – Исполнитель).

Рассмотрение материалов назначено на 27.03.2019 г.

Заказчик, Исполнитель извещены о дате и времени рассмотрения материалов, явка представителей не обеспечена. Направили ходатайства о рассмотрении в отсутствие.

Рассмотрев представленные материалы, письменные пояснения Заказчика, Исполнителя, комиссия Кировского УФАС России приходит к следующим выводам.

19.11.2018 года на официальном сайте закупок размещено извещение о проведении запроса котировок на оказание услуг по уборке помещений (номер извещения 0140100008218000056). Начальная (максимальная) цена Контракта – 162 888, 00 рублей.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 27.11.2018 №П1 для закупки №0140100008218000056, ООО «Вега» признано победителем запроса котировок.

17.12.2018 года между УМВД России по городу Кирову и ООО «Вега» заключен государственный контракт №253 на оказание услуг по уборке помещений.

Срок оказания услуг с 01.01.2019 г. по 30.06.2019 г. (включительно) (п.2.1 Контракта).

Заказчик считает, что неисполнение обязательств Исполнителем выразилось в том, что уборка помещений участковых пунктов полиции УМВД России по городу Кирову, предусмотренных Контрактом, не производилась с 01.01.2019 г. и до момента расторжения Контракта. При этом Заказчиком не представлено документов и доказательств, что Исполнителю был обеспечен доступ в помещения Заказчика и необходимые ресурсы для оказания услуг (электричество, вода).

21.01.2019 года Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта №253 от 21.01.2019 г.

В соответствии с требованиями ч.12 ст. 95 Закона о контрактной системе Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления. Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте.

14.03.2019 года Заказчиком размещено решение об одностороннем отказе в единой информационной системе .

21.01.2019 года Заказчиком на электронную почту Исполнителя, указанную в контракте, направлено уведомление о расторжении контракта в одностороннем порядке. 23.01.2019 по месту нахождения Исполнителя заказным письмом с уведомлением направлены оригиналы данных документов (идентификатор 6100003246987).

12.03.2019 года Заказчику вернулось уведомление о том, что письмо Исполнителем не получено.

В соответствии с п. 1.1 Контракта, Исполнитель обязуется по заданию Заказчика оказать услуги по уборке помещений в соответствии с Техническим заданием на оказание услуг по уборке помещений (Приложение № 1 к настоящему Контракту), являющимся неотъемлемой

частью Контракта, а Заказчик принять их и оплатить.

Согласно п. 2.1 контракта срок выполнения услуг по контракту – с 01.01.2019 г. по 30.06.2019 г. Периодичность – в соответствии с техническим заданием (Приложение № 1 к Контракту).

Согласно п. 2.2.1 контракта Исполнитель обязан оказать услуги своими силами и средствами, с использованием своего оборудования, средств и материалов, за исключением средств и материалов, указанных в п. 2.4.3 Контракта.

Согласно п. 2.4.2.-2.4.4 Контракта Заказчик обязан назначить полномочных представителей для оперативного рассмотрения и решения вопросов, связанных с оказанием Услуг по настоящему Контракту. Обеспечить Исполнителя возможностью пользования электроэнергией, водой. Обеспечить (организовать) доступ в помещения и к убираемым поверхностям для оказания необходимых услуг, при соблюдении Исполнителем п.п. 2.2.3., 2.2.3.1. – 2.2.3.4. настоящего Контракта.

Согласно письменным пояснениям Исполнителя, в течение всего периода действия Контракта, Заказчик препятствовал оказанию клининговых услуг и техническому обслуживанию здания, что подтверждается пояснениями непосредственных исполнителей, ответственных за уборку помещений Заказчика (копии пояснений непосредственных исполнителей).

Исполнителем направлялись письменные обращения исх. № 03/19 от 09.01.19 г.; № 15/19 от 14.01.2019 г.; 24/19 от 25.01.2019 г. в адрес Заказчика о необходимости взаимодействия и содействия. Данные письма были проигнорированы Заказчиком и оставлены без ответа, что говорит об отсутствии интереса в качественном оказании услуг Исполнителем (скриншоты отправки писем 03/19 от 09.01.19 г.; № 15/19 от 14.01.2019 г.; 24/19 от 25.01.2019 г. представлены).

В соответствии с ч.8 ст.95 Закона о контрактной системе расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

Частью 19 ст.95 Закона о контрактной системе установлено, что поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, если в контракте было предусмотрено право заказчика принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно п.1 ст.301 Гражданского Кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) односторонний отказ от исполнения обязательства и одностороннее

изменение его условий не допускаются, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом, другими законами или иными правовыми актами.

Пунктами 1, 2 ст.450.1 ГК РФ предусмотрено, что предоставленное настоящим Кодексом, другими законами, иными правовыми актами или договором право на односторонний отказ от договора (исполнения договора) (статья 310) может быть осуществлено управомоченной стороной путем уведомления другой стороны об отказе от договора (исполнения договора). Договор прекращается с момента получения данного уведомления, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом, другими законами, иными правовыми актами или договором. В случае одностороннего отказа от договора (исполнения договора) полностью или частично, если такой отказ допускается, договор считается расторгнутым или измененным.

Заключенный сторонами Контракт является договором возмездного оказания услуг и регулируется положениями главы 39 ГК РФ.

Согласно п.2 ст.782 ГК РФ Исполнитель вправе отказаться от исполнения обязательств по договору возмездного оказания услуг лишь при условии полного возмещения заказчику убытков.

Согласно п. 7.3 Контракта он расторгается по соглашению сторон, по решению суда или в связи с односторонним отказом стороны Контракта от исполнения настоящего Контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В главе 7 Контракта перечислены случаи, которые признаются существенными нарушениями. Однако, согласно п.14 Обзора судебной практики, утвержденного Президиумом Верховного Суда РФ 28.06.2017 г., неуказание в контракте какого-либо конкретного существенного нарушения обязательства, являющегося основанием для заявления одностороннего отказа, не может свидетельствовать об отсутствии у стороны такого права при наличии соответствующего основания в ГК РФ.

В соответствии с ч.20 ст.95 Закона о контрактной системе решение поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия такого решения, направляется заказчику по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу заказчика, указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) подтверждения о его вручении заказчику. Выполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований настоящей части считается надлежащим уведомлением заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого

надлежащего уведомления признается дата получения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) подтверждения о вручении заказчику указанного уведомления.

11.01.2019 г. Исполнитель в соответствии с ч. 19 ст. 95 Закона о контрактной системе, п.7.3 и п. 7.4 Контракта, принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта. Заказным письмом с уведомлением и описью, направлено решение об одностороннем расторжении государственного контракта №253 на оказание услуг по уборке помещений.

15.01.2019 г. Заказчику доставлено письмо с решением об одностороннем расторжении контракта. Принято уполномоченным лицом Заказчика.

Согласно ч.21 ст.95 Закона о контрактной системе решение поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Таким образом, решение Исполнителя об одностороннем отказе от исполнения контракта вступило в силу, и контракт считается расторгнутым 25.01.2019 года.

Положения статей 450, 450.1, 453, 782 ГК РФ, прямо предусматривают возможность одностороннего отказа исполнителя от договора возмездного оказания услуг и указывают на последствия такого отказа - расторжение этого договора, то есть на прекращение обязательств исполнителя и заказчика по этому договору (часть 3 статьи 453 ГК РФ). При этом не признание другой стороной - заказчиком, отказа исполнителя от договора возмездного оказания услуг не препятствует наступлению тех правовых последствий, которые предусмотрены законом, а именно: расторжению данного договора. Данный вывод подтверждается судебной практикой: постановление Одиннадцатого Арбитражного апелляционного суда от 28.06.2018 по делу А55-34281/2017, определение ВС РФ от 19.04.2016 №305-ЭС16-4821 по делу №А40-208609/2014.

Согласно ч.2 ст.104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Поскольку решение об одностороннем отказе от исполнения контракта принято Заказчиком 21.01.2019 г., то есть после расторжения указанного контракта по инициативе Исполнителя, основание для включения ООО «Вега» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

отсутствует.

Руководствуясь ч. 8 ст. 104 ФЗ от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» комиссия

РЕШИЛА:

Сведения, представленные УМВД России по городу Кирову в отношении ООО «Вега» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не включать.

В соответствии с ч. 11 ст. 104 ФЗ от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.