

Комиссия Управления ФАС по Иркутской области по контролю соблюдения законодательства о закупках, торгах, порядке заключения договоров, порядке осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (далее - Комиссия), в составе:

Председателя Комиссии: <....>;

Членов Комиссии: <....>; <....>;

при участии <....> представителя заказчика ПАО «Иркутскэнерго» (доверенность), в отсутствие представителя заявителя ООО «НПП «Природа», надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области обратилось ООО «НПП» Природа» с жалобой на действия Центральной закупочной комиссии заказчика — ПАО «Иркутскэнерго», в связи с нарушением допущенным, по мнению заявителя, при проведении открытого запроса предложений (извещение № 31806917325) на оказание услуг по сбору, транспортированию, обезвреживанию ртутьсодержащих отходов, в связи необоснованным отказом в допуске на участие.

В отсутствие представителя заявителя доводы жалобы озвучил член комиссии антимонопольной службы.

Представитель заказчика считает жалобу необоснованной, представил письменные возражения.

Комиссия, исследовав имеющиеся материалы, доводы жалобы, письменные возражения заказчика, заявителя, представленные документы, установила следующее.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Часть 1 статьи 3 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» определяет, что при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются следующими принципами, в том числе, информационной открытости закупки и равноправия, справедливости, отсутствии дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Федерального закона N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее Закон о закупках) при осуществлении закупок на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

ПАО «Иркутскэнерго» осуществлялась закупка товаров, работ и услуг в соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд общества (утверждено решением совета директоров общества от 24.08.2015г.).

Заказчиком 13.09.2018г. в единой информационной системе в сфере закупок -www.zakupki.gov.ru было размещено извещение N 31806917325 о проведении открытого запроса предложений на оказание услуг по сбору, транспортированию, обезвреживанию ртутьсодержащих отходов, закупочная документация.

Заявителем 20.09.2018г. подана заявка на участие в закупке.

На основании протокола № 2018-9-1114 закупочной комиссии ООО «НПП «Природа» не допущено к участию в закупке, в связи с несоответствием п. 5 и п. 9 документации о закупке, в частности, отсутствует лицензия на запрашиваемые виды деятельности в полном объеме, предлагаемая предельная (максимальная) цена договора не совпадает с НМЦД.

Заявитель в жалобе указывает на наличие в заявке разрешительных документов и отсутствие нарушения в части указания начальной максимальной цены договора, в связи с чем, считает решение комиссии незаконным и необоснованным.

Комиссия приходит к выводу о необоснованности указанных доводов, по следующим основаниям.

Извещение о проведении закупки содержит максимальную цену договора 3 726 902,94 (три миллиона семьсот двадцать шесть тысяч девятьсот три) рубля 94 коп. без учета НДС (НДС: 670 842,53 (шестьсот семьдесят тысяч восемьсот сорок два) рубля 53 коп.) которая не меняется.

Пунктом 5 закупочной документации установлено, что цена договора, предлагаемая участником закупки, не должна отличаться от начальной (максимальной) цены по закупке, в противном случае, заказчик оставляет за собой право отклонить такую заявку без рассмотрения по существу.

Пунктом 9.1. закупочной документации установлен перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям: в частности, подпункт а) соответствие участника требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом запроса предложений, подпункт н) копия лицензии на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности.

Из извещения следует, что предметом закупки является оказание услуг по сбору, транспортированию, обезвреживанию ртутьсодержащих отходов: лампы ртутные, ртутно-кварцевые, люминесцентные, термометры ртутные.

Письмо о подаче оферты в заявке ООО «НПП» Природа» содержит цену договора 3 540 163,14 руб., что не соответствует пункту 5 закупочной документации.

В составе заявки ООО «НПП» Природа» имеется лицензия на осуществление деятельности по сбору, транспортированию отходов I - II классов опасности, а также договор субподряда № 749/18 с ООО «Эко-Меркурий», которое имеет лицензию на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности.

Предметом договора является оказание ООО «НПП» Природа» услуг ООО «Эко-Меркурий» по транспортировке отработанных ртутьсодержащих изделий (ламп).

Пунктом 30 части 1 статьи 12 ФЗ от 04.05.2011г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», установлено, что лицензированию подлежит деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности.

В соответствии с пунктом 2 статьи 3 ФЗ РФ «О лицензировании отдельных видов деятельности», лицензия - специальное разрешение на право осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем конкретного вида деятельности (выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности), которое подтверждается документом, выданным лицензирующим органом на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, в случае, если в заявлении о предоставлении лицензии указывалось на необходимость выдачи такого документа в форме электронного документа.

Лицензия является выдается конкретному юридическому или физическому лицу и является именной.

Наличие договора субподряда с иной организацией на осуществление лицензируемого вида деятельности, не подтверждает наличие лицензии у ООО «НПП» Природа», по осуществлению сбора, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности.

Подпунктом 1.1. пункта 16.1 закупочной документации, установлено, что закупочная комиссия вправе отклонить заявку на участие в случае, если заявка не соответствует требованиям,

установленным в закупочной документации.

Поскольку заявка ООО «НПП» Природа» не соответствовала требованиям закупочной документации (п. 5 и п. 9 документации), закупочной комиссией обоснованно принято решение об отказе в допуске на участие в запросе предложений.

Исследовав все имеющиеся в деле доказательства, письменные пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, пришла к выводу об отсутствии правовых оснований для признания жалобы обоснованной.

На основании изложенного, и руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. № 135-ФЗ Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «НПП» Природа» на действия Центральной закупочной комиссии заказчика — ПАО «Иркутскэнерго», при проведении открытого запроса предложений (извещение № 31806917325), необоснованной.

2. Копию решения направить сторонам по жалобе.

Председатель Комиссии

<...>

<...>

Члены комиссии

<...>