

РЕШЕНИЕ

по делу № 10-01-10-04/187 о нарушении антимонопольного законодательства

Резолютивная часть решения оглашена 08 февраля 2011 года г. Волгоград

Решение в полном объеме изготовлено 11 февраля 2011 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы России по Волгоградской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее по тексту – Комиссия) в составе:

Т.В. Косяк – председателя Комиссии, заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы России по Волгоградской области (далее по тексту – Управление), начальника отдела контроля монополистической деятельности и субъектов естественной монополии Управления,

Г.А. Мариной – члена Комиссии, и.о. начальника отдела экономического анализа Управления,

Р.А. Литвинова – члена Комиссии, главного государственного инспектора отдела контроля монополистической деятельности и субъектов естественной монополии Управления,

Е.В. Дудина – члена Комиссии, главный государственный инспектор отдела экономического анализа Управления,

рассмотрев дело № 10-01-10-04/187 по признакам нарушения открытого акционерного общества «Волгоградоблгаз» (почтовый адрес: 400005, г. Волгоград, ул. Коммунистическая, 38; юридический адрес: 403001, Волгоградская область, Городищенский район, р.п. Городище, пер. Красного октября, 27; ИНН: 3443013847) п. 1 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее также по тексту – Закон о защите конкуренции), в присутствии:

Можной А.В. – представителя открытого акционерного общества «Волгоградоблгаз» (далее по тексту – ОАО «Волгоградоблгаз», ответчик по делу, общество) по доверенности № юр-101/11 от 01.01.2011 года,

УСТАНОВИЛА:

Поводом для возбуждения настоящего дела послужили заявления Любимовой В.А. (вх. № 5139 от 25 августа 2009 года), Славновой Н.В. и Славнова Ю.Ф. (вх. № 5138 от 25 августа 2009 года) с жалобой на «высокую стоимость» работ по снятию и установке приборов учета газа на территории Городищенского района Волгоградской области.

На запрос о предоставлении информации Управления ОАО «Волгоградоблгаз» в письме (вх. № 7966 от 21 декабря 2009 года) представило выписку из «Прейскуранта на оказание услуг по монтажу и демонтажу бытовых приборов учета газа (бытовых счетчиков газа) на территории Городищенского и Светлоярского районов Волгоградской области».

По результатам рассмотрения заявлений о нарушении антимонопольного законодательства приказом от 12.05.2010 года № 137 руководителя Управления было возбуждено дело № 10-01-10-04/187 по признакам нарушения ОАО «Волгоградоблгаз» п. 1 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Определением от 13.05.2010 года (исх. № 04-7/2358) рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства было назначено на 28 мая 2010 года.

Ответчиком по делу по факту возбуждения дела о нарушении антимонопольного

законодательства были представлены объяснения (вх. № 3198 от 28 мая 2010 года). Общество указало, что тарифы на установку и снятие бытового газового счетчика устанавливаются внутренними документами на основании принципов полного возмещения понесенных затрат и получения установленной нормы прибыльности. Механизм ценообразования на оказание данных услуг определен ст. 424 Гражданского Кодекса Российской Федерации и не подлежит государственному регулированию путем принятия нормативного правового акта. Расчет их стоимости осуществляется ОАО «Волгоградоблгаз» на основании методики «Примерного прейскуранта на услуги газового хозяйства по техническому обслуживанию и ремонту газораспределительных систем», разработанного головным научно-исследовательским и проектным институтом «Гипрониигаз», утвержденного и введенного в действие приказом ОАО «Росгазификация» от 20.06.2001 года № 35. Цены МГП «Городищенское» (структурное подразделение) ОАО «Волгоградоблгаз» на 2008-2009 годы на услуги по установке и снятию бытового газового счетчика рассчитаны исходя из себестоимости единицы работ и принятого уровня рентабельности. Квалификационный состав исполнителей определен на основе общероссийских классификаторов занятий, видов экономической деятельности, профессий рабочих, служащих и тарифных разрядов. Трудоемкость выполнения работ установлена в человеко-часах на единицу измерения объема работ в соответствии с имеющимися в отрасли типовыми нормами и с соблюдением условий труда. Стоимость услуги по установке и снятию бытового газового счетчика складывается следующим образом:

Стоимость = $C/c * Kp * НДС$, где

C/c – себестоимость услуги (работы),

Kp – коэффициент рентабельности,

$НДС$ – налог на добавленную стоимость,

Себестоимость (C/c) = $ЧасФОТ * Тр * РКС$, где

$ЧасФОТ$ – часовой фонд оплаты труда,

$Тр$ – трудоемкость выполнения того или иного вида работ (услуг),

$РКС$ – расчетный коэффициент себестоимости.

Цены на услуги газового хозяйства рассчитаны исходя из себестоимости единицы работ и принятого уровня рентабельности. Себестоимость определена путем умножения фонда оплаты труда по конкретному виду работ (услуг) на расчетный коэффициент себестоимости. Фонд оплаты труда по конкретному виду работ (услуг) равен произведению часового фонда оплаты труда рабочего (специалиста) в рублях и трудоемкости выполнения этого вида работ (услуг) в человеко-часах. Часовой фонд оплаты труда включает часовую тарифную оплату труда рабочего соответствующего разряда (часовую оплату труда специалиста) и фонд материального поощрения. Расчетный коэффициент, позволяющий определить себестоимость конкретного вида работ (услуг) при известной величине ФОТ, учитывает:

- дополнительную заработную плату, включающую оплату очередных и дополнительных отпусков; а также времени выполнения государственных и других обязанностей, данная величина составляет в среднем 10 % от ФОТ;
- отчисления на социальные нужды, определенные действующим законодательством в размере от 26,3 % от ФОТ;
- накладные расходы, к которым отнесены общехозяйственные и общепроизводственные расходы (кроме отчислений во внебюджетные фонды), а также расходы на содержание транспорта производственного назначения, оплату проездных билетов, амортизационные отчисления, начисляемые на оборудование ремонтно-механической мастерской (цеха), расходы на приобретение

вспомогательных материалов и средств индивидуальной защиты рабочих (спецодежды и обуви); по данным анализа, проведенного АО «Гипрониигаз», величина накладных расходов составляет в среднем 196,2 % к ФОТ. Таким образом, расчетный коэффициент себестоимости равен: $1+0,1+0,262+1,962=3,324$. К ценам применяется коэффициент 1,2 в случае, когда объект обслуживания удален от эксплуатационной службы (участка) на расстояние от 5 до 10 км. При расположении объекта обслуживания на расстоянии 11-20 км применяется коэффициент 1,3 свыше 20 км – 1,5. Коэффициент рентабельности для населения составляет 10 процентов. НДС – 18 процентов. По мнению ответчика по делу, применяемые для данного вида услуг расценки являются разумными и обоснованными, в связи с чем общество просит вынести решение о прекращении рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства. Государственная жилищная инспекция Волгоградской области в письме от 16.03.2010 года (вх. № 1545 от 22.03.2010 года) передала на рассмотрение в Управление обращение гражданина Бабичева В.В., проживающего в п. Майский (Городищенский район Волгоградской области), по вопросу «завышенной стоимости» работ по снятию и установке приборов учета газа. Учитывая, что Управлением по фактам, послужившим основанием для обращения Бабичева В.В. возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства определением от 28 мая 2010 года (исх. № 04-7/3271 от 01.07.2010 года) Бабичев В.В. был привлечен к участию в рассмотрении настоящего дела, которое было отложено на 06 сентября 2010 года.

Руководителем Управления в соответствии с Приказом № 468 от 12.11.2010 года было принято решение о проведении внеплановой проверки ОАО «Волгоградоблгаз». В ходе проведения проверки членами инспекции были изучены: «Устав ОАО «Волгоградоблгаз», договоры на оказание услуг по техническому обслуживанию внутридомового газового оборудования и аварийно-диспетчерскому обеспечению (далее – договоры на ТО ВДГО) договор на ТО ВДГО № ГР-000004120 от 31.10.2009 года, договор на ТО ВДГО № СЯ-000003851 от 08.12.2009 года, договор на ТО ВДГО № ВМГ-к 2052/09 от 10.09.2009 года, договор на ТО ВДГО от 11.08.2009 года, заключенный со Славновым Ю.Ф., договор на ТО ВДГО № ВМГ-д 1171/09 от 11.08.2009 года, заявления, акты-наряды и платежные документы по указанным договорам на ТО ВДГО, выписки из штатного расписания ОАО «Волгоградоблгаз» (МГП «Городищенское») со всеми изменениями за период с 01.01.2008 года по 30.09.2010 года, справки о трудоемкости выполненных работ (демонтаж и монтаж бытового газового счетчика) по МГП «Городищенское» ОАО «Волгоградоблгаз» за период с 01.01.2008 года по 30.09.2010 года, отчеты по проводкам по счетам МГП «Городищенское» ОАО «Волгоградоблгаз» за период с 01.01.2008 года по 30.09.2010 года, письменные объяснения от 17 ноября 2010 года Королевой А.А. – заместителя начальника по тарифообразованию Планово-экономического отдела ОАО «Волгоградоблгаз», положение о Планово-экономическом отделе ОАО «Волгоградоблгаз» от 01.04.2010 года, основные бюджетные формы ОАО «Волгоградоблгаз» за период с 01.01.2008 года по 30.09.2010 года».

Инспекцией Управления в соответствии с актом № 04-9/71 от 02 декабря 2010 года было установлено, что при фактическом снижении ОАО «Волгоградоблгаз» расходов на выполнение работ по снятию и установке газовых счетчиков в период с 01.09.2008 года по 22.09.2008 года и неснижении ранее установленной цены следует, что в действиях ОАО «Волгоградоблгаз» усматриваются признаки нарушения п. 1 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», путем установления и поддержания монопольно высокой

цены в период с 2008 года – по 2009 год на товарном рынке по выполнению работ по снятию бытовых счетчиков газа для проведения поверки или ремонта и их установке специализированной организацией в границах Городищенского района Волгоградской области.

В возражениях на акт проверки (вх. № 7608 от 08 декабря 2010 года) ОАО «Волгоградоблгаз» указало, что вывод инспекции о том, что оклады работников, выполняющих работы по монтажу/демонтажу бытовых приборов учета газа, существенно снижаются в 2008 году, так как при предоставлении информации инспекции Управления допустило опечатку: «дату в выписке штатного расписания ОАО «Волгоградоблгаз» МГП Городищенское по состоянию на 01.09.2008 года следует читать «09.01.2008г.»».

С учетом представленной ОАО «Волгоградоблгаз» информации руководителем Управления в соответствии с Приказом № 545 от 13.12.2010 года было принято решение о проверке деятельности ОАО «Волгоградоблгаз» (МГП «Городищенское») при установлении и применении цены на снятие и установку (монтаж/демонтаж) бытового газового счетчика (в порядке рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства № 10-01-10-04/187).

В целях проверки деятельности ОАО «Волгоградоблгаз» на предмет соответствия данных бухгалтерского учета и данных управленческого учета по распределению рабочего времени работников, были рассчитаны расходы, относимые на работы по снятию/установке счетчиков газа на основании Отчета по проводкам по виду деятельности «Прочие виды деятельности», представленного в письме ОАО «Волгоградоблгаз» от 17.11.2010 года. Для сравнения был выбран период с 01 сентября 2008 года по 30 сентября 2008 года и с 01 сентября 2009 года по 30 ноября 2009 года. На основании данных Справок по распределению рабочего времени работников МГП «Городищенское» ОАО «Волгоградоблгаз», представленных в письме ОАО «Волгоградоблгаз» от 17.11.2010 года, выполнявших работы, относящиеся к разным видам деятельности и расчетных ведомостей и табелей учета рабочего времени по МГП «Городищенское», была рассчитана доля времени, затраченного на выполнение рассматриваемых работ. По результатам проведенных расчетов инспекцией Управления было выявлено превышение расходов, отнесенных на работы по снятию/установке счетчиков газа над расходами, относимыми в соответствии с бухгалтерским учетом на дебет 20 счета и кредит 70 счета.

Рассмотрев представленные материалы, изучив обстоятельства дела, выслушав доводы сторон по делу, Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы России по Волгоградской области установлено следующее. Для признания лица, нарушившим требования статьи 10 Закона о защите конкуренции, необходимо установить, что данное лицо является хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на соответствующем товарном рынке. Согласно ч. 1 ст. 5 Закона о защите конкуренции доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам. Доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта (за исключением финансовой организации):

1) доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов, если только при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства или при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией не будет установлено, что, несмотря на превышение указанной величины, положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке не является доминирующим;

2) доля которого на рынке определенного товара составляет менее чем пятьдесят процентов, если доминирующее положение такого хозяйствующего субъекта установлено антимонопольным органом исходя из неизменной или подверженной малозначительным изменениям доли хозяйствующего субъекта на товарном рынке, относительного размера долей на этом товарном рынке, принадлежащих конкурентам, возможности доступа на этот товарный рынок новых конкурентов либо исходя из иных критериев, характеризующих товарный рынок.

В соответствии с п. 3.7. Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по установлению доминирующего положения хозяйствующего субъекта при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства и при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией, утвержденного Приказом Федеральной антимонопольной службы РФ от 17.01.2007 N 5, был подготовлен аналитический отчет № 781 от 15.10.2010 года на основании которого в совокупности с материалами настоящего дела Комиссия определила, что доля ОАО «Волгоградоблгаз» на рынке по выполнению работ по снятию бытовых приборов учета газа (бытовых счетчиков газа) для проведения поверки или ремонта и их установке специализированной организацией в границах Городищенского района Волгоградской области составляет 100 процентов, и установила его доминирующее положение на указанном рынке.

На основании представленных материалов и информации Комиссией были сделаны следующие выводы.

В соответствии с п. 29 Правил поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 21.07.2008г. № 549, демонтаж приборов учета газа для проведения поверки или ремонта осуществляется организацией, с которой абонент заключил договор о техническом обслуживании внутридомового газового оборудования.

В материалы дела о нарушении антимонопольного законодательства и материалы проверки были представлены договоры на ТО ВДГО, заключенные с гражданами. Общество представило договор ВМГ-д № 1171/09 от 11.08.2009 года, заключенный с Любимовой В.А., договор от 11.08.2009 года, заключенный со Славновым Ю.Ф., с иными гражданами. Также в материалы дела были представлены документы, подтверждающие оплату гражданами работ ОАО «Волгоградоблгаз» (МГП Городищенское) по снятию бытовых приборов учета газа (бытовых счетчиков газа) для проведения поверки или ремонта в размере 703 рублей.

Согласно ст. 6 Закона о защите конкуренции монопольно высокой ценой товара является цена, установленная занимающим доминирующим положение хозяйствующим субъектом, если эта цена превышает сумму необходимых для производства и реализации такого товара расходов и прибыли и цену, которая сформировалась в условиях конкуренции на товарном рынке, сопоставимом по составу покупателей или продавцов товара, условиям обращения товара, условиям доступа на товарный рынок, государственному регулированию, т.е. на сопоставимом товарном рынке, при наличии такого рынка.

В соответствии с редакцией ст. 6 Закона о защите конкуренции, действующей до

20.08.2009 года: монопольно высокой ценой товара (за исключением финансовой услуги) является цена, установленная занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом, если:

1) эта цена превышает цену, которую в условиях конкуренции на товарном рынке, сопоставимом по количеству продаваемого за определенный период товара, составу покупателей или продавцов товара (определяемому исходя из целей приобретения или продажи товара) и условиям доступа (далее - сопоставимый товарный рынок), устанавливают хозяйствующие субъекты, не входящие с покупателями или продавцами товара в одну группу лиц и не занимающие доминирующего положения на сопоставимом товарном рынке;

2) эта цена превышает сумму необходимых для производства и реализации такого товара расходов и прибыли.

С учетом специфики рынка выполнения работ по снятию и установке приборов учета газа – как ранее было указано, данный вид деятельности осуществляют местные специализированные организации, выполняющие техническое обслуживание внутридомового газового оборудования. Поскольку Правила поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 21.07.2008г. № 549, предусматривают заключение договора на ТО ВДГО только с газораспределительными организациями, это предопределяет монополизацию рынков услуг ТО ВДГО и сопутствующих работ (услуг) во всех регионах.

Проведенные Управлением анализы аналогичных рынков в других географических границах показали, что сопоставимые товарные рынки, находящиеся в состоянии конкуренции, отсутствуют.

Таким образом, критерием признания рассматриваемых цен монопольно высокими является превышение суммы необходимых затрат.

Указанный подход применим также к ценам, установленным ОАО «Волгоградоблгаз» и действующим в 2008 и 2009 годах. Учитывая, что действующая редакция ст. 6 Федерального Закона «О защите конкуренции» предусматривает сравнение цены со сформированной на сопоставимом рынке только при его наличии, для признания цены монопольно высокой достаточно определить превышение суммы необходимых для производства и реализации расходов и прибыли.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 6 Федерального Закона «О защите конкуренции» монопольно высокая цена устанавливается, в том числе путем поддержания или неснижения ранее установленной цены, если при этом выполняются в совокупности следующие условия:

а) расходы, необходимые для производства и реализации товара, существенно снизились;

б) состав продавцов или покупателей товара обуславливает возможность изменения цены товара в сторону уменьшения;

в) условия обращения товара на товарном рынке, в том числе обусловленные мерами государственного регулирования, включая налогообложение, тарифное регулирование, обеспечивают возможность изменения товара в сторону уменьшения.

Согласно информации, представленной ОАО «Волгоградоблгаз» (исх. от 09.08.2010 № б/н), стоимость работ по снятию бытовых приборов учета газа (бытовых счетчиков газа) для проведения поверки или ремонта и их установке рассчитывается в соответствии с «Примерным прейскурантом на услуги газового хозяйства по техническому обслуживанию и ремонту газораспределительных систем», утвержденным и введенным в действие приказом ОАО «Росгазификация»

от 20.06.2001 № 35 (далее по тексту – Прейскурант).

Указанный Прейскурант носит рекомендательный характер и не является нормативно-правовым актом. Использование Прейскуранта для расчетов тарифов на техническое обслуживание и ремонт не является доказательством отсутствия монопольно высокой цены. Данное обстоятельство подтверждает и сложившаяся судебная практика (постановление ФАС Западно-Сибирского округа от 17 февраля 2009 года № Ф04-930/2009(680-А75-6)).

Калькуляция расчета стоимости услуг по установке бытовых приборов учета газа (бытовых счетчиков газа) была представлена ОАО «Волгоградоблгаз» (исх. от 09.08.2010 № б/н) с учетом выполнения работ слесарем 4 разряда.

Данные цены рассчитаны исходя из себестоимости единицы продукции (установки газового счетчика) и заложенного уровня рентабельности. Себестоимость определена путем умножения фонда оплаты труда на расчетный коэффициент, который учитывает дополнительную заработную плату, отчисления на социальные нужды и накладные расходы. Все указанные коэффициенты рассчитываются от величины фонда оплаты труда, который является базой для расчета и установления цены на выполняемые работы.

В соответствии с пп. 2.4.13. и 2.4.30. Прейскуранта работы должны выполняться слесарем 4 разряда. В результате проверки, проведенной инспекцией Управления (приказ от 12.11.2010 № 468), было выявлено (акт проверки от 02.12.2010 № 04-9/71), что эти работы выполняются слесарями 5 разряда, а также мастером МГП «Городищенское» ОАО «Волгоградоблгаз». Таким образом, фактический состав исполнителей указанных работ не соответствует составу рабочих, рекомендованному в соответствии с Прейскурантом.

Включение ОАО «Волгоградоблгаз» в состав исполнителей по некоторым видам работ рабочих с разрядом выше установленного Прейскурантом, свидетельствует о том, что расходы, связанные с выполнением работ по монтажу/демонтажу бытовых приборов учета газа (бытовых счетчиков газа) превышают сумму необходимых расходов.

ОАО «Волгоградоблгаз» (исх. от 01.11.2010 № 24) пояснило, что расходы по фонду оплаты труда специалистов, выполняющих рассматриваемые работы относятся к прямым затратам, так как непосредственно связаны с выполнением определенного вида работ. Отнесение затрат по фонду оплаты труда в бухгалтерском учете происходит на основании справки, предоставляемой планово-экономическим отделом в бухгалтерию. Планово-экономический отдел формирует данные сведения на основании справки о трудоемкости выполненных работ (демонтаж и монтаж газового счетчика) по МГП «Городищенское» ОАО «Волгоградоблгаз» за определенный период. Справка формируется на основании первичной документации (актов-нарядов) начальником МГП «Городищенское» ОАО «Волгоградоблгаз». Данное обстоятельство подтверждается объяснениями заместителя начальника планово-экономического отдела ОАО «Волгоградоблгаз» Королевой А.А. от 17 ноября 2010 года, полученным при проведении проверки, проведенной на основании приказа руководителя Управления от 12.11.2010 № 468. Таким образом, при выполнении работ специалистом с более высоким разрядом и, соответственно, с более высоким окладом, ОАО «Волгоградоблгаз» необоснованно увеличивает себестоимость работ и уменьшает прибыль предприятия по рассматриваемому виду работ.

Штатным расписанием ОАО «Волгоградоблгаз» не предусмотрено выделение производственных рабочих, занятых установкой приборов учета газа. Работы выполняются рабочими, состоящими в штате МГП «Городищенское» ОАО

«Волгоградоблгаз». Из этого следует, что накладные расходы, которые относятся на затраты по данному виду работ, имеют тенденцию к снижению по причине «эффекта масштаба производства». Это значит, что расходы на приобретение вспомогательных материалов, средств индивидуальной защиты (спецодежды и обуви), а также другие расходы, относящиеся к накладным расходам, распределяются на несколько видов деятельности. Например, в спецодежде, приобретенной для слесаря (затраты на приобретение отнесены к накладным расходам), он будет выполнять все виды работ, в том числе и установку бытовых приборов учета газа (бытовых счетчиков газа).

По материалам, полученным в ходе внеплановой выездной проверки (Приказ от 13.12.2010 № 583) были выявлены многочисленные факты несоответствия представленных данных бухгалтерского учета и управленческого учета. Расходы на заработную плату рабочих, занятых установкой/снятием бытовых приборов учета газа (бытовых счетчиков газа), списываются в затраты по этому виду деятельности, т.е. относятся в соответствии с бухгалтерским учетом на дебет 20 и кредит 70 счетов. При этом сумма расходов по данным бухгалтерского учета меньше суммы расходов, которые включены в заработную плату по той же статье затрат одного и того же рабочего. Выборочный проверочный расчет показал значительное превышение фактически выплаченной зарплаты над расходами, отнесенными на данный вид деятельности.

При этом цены в рассматриваемом периоде изменялись в сторону повышения, т.е. не снижались.

В рассматриваемый период на территории Городищенского района Волгоградской области доля на рынке монтажа/демонтажа (снятия/установки) бытовых приборов учета газа (бытовых счетчиков газа) ОАО «Волгоградоблгаз» составляла 100%. Из этого следует, что состав продавцов также остался неизменным.

В соответствии с п. 2 Методических указаний по использованию Прейскуранта, договорные цены могут пересматриваться в случаях, когда с ростом инфляции производится индексация оплаты труда.

Индекс потребительских цен рассчитывается в соответствии с Основными положениями о порядке наблюдения за потребительскими ценами и тарифами на товары и платные услуги, оказанные населению, и определения индекса потребительских цен, утвержденными Постановлением Госкомстата РФ от 25.03.2002 N 23.

В виду того, что данные о ценах на сопоставимом товарном рынке, как и сопоставимый товарный рынок, отсутствуют, то с учетом п. 2 Методических указаний по использованию Прейскуранта, проиндексированные цены составят.

Из приведенных в таблице данных видно, что установленные тарифы ОАО «Волгоградоблгаз» превышают рекомендованные среднеотраслевые на установку бытовых приборов учета газа (бытовых счетчиков газа) на 56% в 2008 году, 39% в 2009 году и на 35 % в 2010 году, а также на демонтаж счетчиков на 56% в 2008 году и 39% в 2009 году и на 35 % в 2010 году.

Доходы и расходы по установке бытовых приборов учета газа (бытовых счетчиков газа) отражаются в разделах 4.21 и 4.23 пояснительной записки к бухгалтерской отчетности в строке «Прочие виды деятельности».

В результате расчетов, сделанных на основании данных ОАО «Волгоградоблгаз» и представленных в таблице, видно, что в течение 2008-2009 годов прибыль и рентабельность по «Прочим видам деятельности» растет по сравнению с 2008

годом. При необходимом уровне рентабельности, равном 10% для населения и 25% для юридических лиц, фактический показатель превышает рекомендуемый по каждому году. Необходимо отметить тот факт, что даже планируемые показатели рентабельности по прочим видам деятельности за период с 2008 года по 9 месяцев 2010 года превышают рекомендованный на 8% в 2008 году, на 8,25% в 2009 году, на 34,75% за 9 месяцев 2010 года. Проведенные комиссией расчеты показали, что фактический уровень рентабельности за рассматриваемый период превышает рекомендованный и плановый уровни, что отражено в таблице 5.

ОАО «Волгоградоблгаз» 25.12.2009 утвердило «Прейскурант на оказание услуг» в соответствии с которым, с 01.01.2010 года в структуре цены на установку бытовых приборов учета газа (бытовых счетчиков газа) был снижен коэффициент накладных расходов с 1,96 до 1,40.

Снижение коэффициента накладных расходов не привело к сопоставимому снижению рентабельности по прочим видам деятельности, а также в виду незначительного удельного веса доходов и расходов по данному виду деятельности в общей структуре прочих доходов и расходов, Комиссия считает применение коэффициента 1,96 в 2008–2009 годах необоснованным и превышающим сумму необходимых затрат.

Принимая во внимание несоответствие разрядов рабочих, выполняемых рассматриваемые работы, снижение в 2010 году применяемого ОАО «Волгоградоблгаз» коэффициента накладных расходов, завышенную трудоемкость выполняемых работ, а также несоответствия в предоставленных данных бухгалтерского и управленческого учета, у комиссии отсутствуют достаточные основания для того, чтобы принять указанный ответчиком фонд оплаты труда как основу для расчета стоимости рассматриваемых работ.

Исходя из изложенного Комиссия пришла к выводу, что в данном случае обоснованной ценой рассматриваемых услуг будет являться проиндексированные рекомендованные среднеотраслевые тарифы, рассчитанные в соответствии с Прейскурантом и Методическими указаниями по его использованию.

Учитывая, что при фактическом снижении расходов на выполнение работ по снятию и установке бытовых приборов учета газа (бытовых счетчиков газа) в рассматриваемом периоде и неснижении ранее установленной цены, ОАО «Волгоградоблгаз» был получен доход от выполнения таких работ, превышающий сумму необходимых расходов и прибыли.

Деятельность ОАО «Волгоградоблгаз» не является убыточной, что подтверждается представленными бухгалтерскими балансами за 2008 – 2010 гг., и принимая во внимание, что выручка от работ по установке/снятию бытовых приборов учета газа (бытовых счетчиков газа) составляет долю менее 5 % в общей доле выручке, Комиссия делает вывод, что рост цен не является основанием для стабилизации работы предприятия, поддержания его рентабельности.

Оснований для прекращения рассмотрения настоящего дела и переквалификации нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют. Поскольку в период рассмотрения настоящего дела ответчиком по делу продолжается совершение действий, нарушающих антимонопольное законодательство, Комиссия пришла к выводу о необходимости выдачи предписания о прекращении нарушений антимонопольного законодательства путем совершения определенных предписанием действий. Комиссия полагает, что принятие настоящего решения и выдача ответчикам предписания о прекращении нарушений антимонопольного законодательства являются достаточными мерами

по установлению и пресечению нарушений антимонопольного законодательства. Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»,
Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать открытое акционерное общество «Волгоградоблгаз», нарушившим пункт 1 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. Выдать открытому акционерному обществу «Волгоградоблгаз» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства и устранении выявленных нарушений.
3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Управления для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.