

16 мая 2011 года г. Абакан

Резолютивная часть решения объявлена 29 апреля 2011 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства (далее – Комиссия Хакасского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии: Гофман Э.Р. - руководитель управления;

Члены комиссии: Андрюшкова И.А. – главный специалист-эксперт отдела антимонопольного законодательства и рекламы (АЗР);

Жукова И.И. - ведущий специалист-эксперт отдела АЗР,

с участием:

- директора МУП г.Абакана «Троллейбусное управление» Бородина В.А. (распоряжение Мэра г. Абакана № 179-р от 04.04.2008), представителя МУП «Троллейбусное управление» Комарова А.А.(доверенность от 01.07.2010);

- директора ООО «Специализированная организация «Электронный аукцион» Жиглова И.Ю. (приказ от 01.01.2011),

- генерального директора ОАО «Абаканкоммунпроект» Писарева П.В. (приказ № 43-пр от 31.12.2010), единственного акционера ОАО «Абаканкоммунпроект» Змазнева А.В.,

рассмотрев материалы дела № 16-А-11, возбуждённого в отношении МУП г. Абакана «Троллейбусное управление» (г. Абакан, ул. Советская, 150, 655004) по признакам нарушения статьи 17.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

20 апреля 2011 года в адрес Хакасского УФАС России поступило заявление ООО «СО «Электронный аукцион» на действия организатора торгов – МУП г. Абакана «Троллейбусное управление», выразившиеся в необоснованном отказе в допуске заявителя к участию в открытом аукционе на право заключения договора аренды муниципального недвижимого имущества: нежилых помещений, находящихся по адресу: г. Абакан, ул. Советская, 150.

Как следует из заявления ООО «СО «Электронный аукцион» 04.03 2011 г. МУП г. Абакана «Троллейбусное управление» на официальном сайте торгов www.torgi.gov.ru разместило Извещение № 040311/0129855/01 о проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды муниципального недвижимого имущества: нежилых помещений находящихся по адресу г. Абакан, ул. Советская 150, всего 5 лотов. Дата окончания приема заявок 18.04.2011 г.

13.04.2011 г. ООО «СО «Электронный аукцион» подало организатору торгов свою заявку на участие в данном аукционе по лоту № 5 - нежилые помещения №№ 2-19,21, общей площадью 367,2 кв.м. расположенные на 2 этаже административного корпуса по адресу г. Абакан, ул. Советская, 150.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 18.04.2011 г. по лоту № 5 было подано две заявки: ООО «СО «Электронный аукцион» и ОАО «Абаканкоммунпроект». Решением комиссии заявителю ООО «СО «Электронный аукцион» было отказано в допуске к участию в аукционе в связи с непредставлением в составе заявки копии учредительных документов. Комиссией также было принято решение признать аукцион по лоту № 5 несостоявшимся и заключить договор аренды с единственным участником открытого аукциона - ОАО «Абаканкоммунпроект».

ООО «СО «Электронный аукцион» считает решение комиссии МУП г. Абакана «Троллейбусное управление» необоснованным и незаконным по следующим основаниям.

В соответствии с п.п. «г» п. 121 Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды..., утвержденных Приказом ФАС России от 10.02.2010 г. № 67, заявка на участие в аукционе должна содержать копии учредительных документов заявителя (для юридических лиц). Аналогичное требование содержится в п.п. «г» п. 9.4 раздела III документации об аукционе.

Согласно п. 3 ст. 89 Гражданского кодекса Российской Федерации учредительным документом общества с ограниченной ответственностью является его устав.

В п.1 ст. 12 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» также установлено, что устав общества является учредительным документом общества.

Во исполнение указанных требований ООО «СО «Электронный аукцион» в составе заявки на участие в открытом аукционе по лоту № 5 представлена копия устава ООО «СО «Электронный аукцион», который в соответствии в действующим законодательством Российской Федерации является единственным учредительным документом общества.

Следовательно, МУП г. Абакана «Троллейбусное управление» необоснованно отказало заявителю - ООО «СО «Электронный аукцион» в допуске к участию в аукционе в связи с непредставлением в составе заявки копии учредительных документов.

Представители МУП г. Абакана «Троллейбусное управление» с предъявленными требованиями не согласны по следующим основаниям.

Согласно требованиям подпункта г) пункта 121 Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, утверждённых Приказом ФАС от 10 февраля 2010 г. № 67, заявка на участие в аукционе должна содержать копии учредительных документов заявителя (для юридических лиц).

Согласно выписке из ЕГРЮЛ заявитель является обществом с ограниченной ответственностью.

Согласно требованиям ч.1 ст. 12 ФЗ РФ «Об обществах с ограниченной ответственностью» устав общества является учредительным документом общества.

Согласно описи в заявке должна находиться копия устава. При этом не указано, копия какого устава находится в заявке. Поэтому Устав ООО «СО «Электронный аукцион» не указан в описи к заявке.

Между тем, на приложенных к заявке листах бумаги, пронумерованных с 1 по 12, механическим способом выполнен текст.

Эти листы между собой не сшиты, не заверены, не имеют никаких отметок и надписей, из которых следовало бы, что они являются копией какого-либо документа, в частности, устава ООО «СО «Электронный аукцион».

Поэтому аукционная комиссия сочла, что представленные листы бумаги с выполненным на них механическим способом текстом, хоть и содержат слова «Устав Общества с ограниченной ответственностью «Специализированная организация «Электронный аукцион», но не являются копией устава, поскольку не имеют на себе никаких реквизитов, позволяющих определить их как копию какого-либо документа. Копий других учредительных документов в заявке нет.

Заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, Комиссия установила следующее.

МУП г. Абакана «Троллейбусное управление» обладает на праве хозяйственного ведения недвижимым имуществом – нежилыми помещениями в здании. Расположенном по адресу: г. Абакан, ул. Советская, 150.

В соответствии с пунктом 2 статьи 295 Гражданского кодекса РФ, пунктом 2 статьи 18 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» предприятие не вправе распоряжаться принадлежащим ему на праве хозяйственного ведения недвижимым имуществом без согласия собственника.

Согласно письму от 18.01.2011 г. № 264 Комитета муниципальной экономики Администрации г. Абакана возможность проведения торгов на право заключения договора аренды вышеуказанных нежилых помещений согласована МУП г. Абакана «Троллейбусное управление» с собственником имущества.

04.03.2011 г. на официальном сайте торгов www.torgi.gov.ru МУП г. Абакана «Троллейбусное управление» было размещено Извещение № 040311/0129855/01 о проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды муниципального недвижимого имущества: нежилых помещений находящихся по адресу г. Абакан, ул. Советская 150.

Согласно приглашению к участию в вышеуказанном открытом аукционе организатор торгов определил круг потенциальных участников: к участию в аукционе приглашаются только субъекты малого и среднего предпринимательства и организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Имущество, выставленное на аукцион, разделено на 5 лотов:

Лот 1: Нежилые помещения (№№ 22-26), общей площадью 48,3 кв.м., расположенные на 4 этаже Административного корпуса по адресу: г.Абакан, ул. Советская, 150.

Электроснабжение, централизованное отопление, в местах общего пользования водоснабжение и водоотведение. Техническое состояние помещений хорошее.

Назначение: офис, предприятия бытового обслуживания, образовательные услуги, медицинские услуги.

Лот 2: Нежилые помещения (№№ 18,19), общей площадью 68,6 кв.м., расположенные на 4 этаже Административного корпуса по адресу: г.Абакан, ул. Советская, 150.

Электроснабжение, централизованное отопление, в местах общего пользования водоснабжение и водоотведение. Техническое состояние помещений удовлетворительное.

Назначение: офис, предприятия бытового обслуживания, образовательные услуги, медицинские услуги.

Лот 3: Нежилые помещения (№№ 20,21), общей площадью 51,7 кв.м., расположенные на 4 этаже Административного корпуса по адресу: г.Абакан, ул. Советская, 150.

Электроснабжение, централизованное отопление, в местах общего пользования водоснабжение и водоотведение. Техническое состояние помещений удовлетворительное.

Назначение: офис, предприятия бытового обслуживания, образовательные услуги, медицинские услуги.

Лот 4: Нежилые помещения (№№ 10-16), общей площадью 67,6 кв.м., расположенные на 4 этаже Административного корпуса по адресу: г.Абакан, ул. Советская, 150.

Электроснабжение, централизованное отопление, в местах общего пользования водоснабжение и водоотведение. Техническое состояние помещений хорошее.

Назначение: офис, предприятия бытового обслуживания, образовательные услуги, медицинские услуги.

Лот 5: Нежилые помещения (№№ 2-19, №21), общей площадью 367,2 кв.м., расположенные на 2 этаже Административного корпуса по адресу: г.Абакан, ул. Советская, 150.

Электроснабжение, централизованное отопление, водоснабжение и водоотведение, санузел. Техническое состояние помещений хорошее.

Назначение: офис, предприятия бытового обслуживания, образовательные услуги, медицинские услуги.

Согласно Протоколу № 1 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе по извещению № 040311/0129855/01 от 18.04.2011 по лоту № 5 было подано 2 заявки: ООО «СО «Электронный аукцион» и ОАО «Абаканкоммунпроект».

Из материалов дела следует, что заявка ООО «СО «Электронный аукцион» согласно составленной описи содержит следующие документы:

1. Опись документов на 1 листе,
2. Заявка на участие в аукционе на 2 листах,
3. Выписка из ЕГРЮЛ на 3 листах,
4. Копия приказа о приеме на работу на 1 листе,
5. Копия Устава на 12 листах.

Заявка ООО «СО «Электронный аукцион» в количестве 19 листов прошита, пронумерована и скреплена печатью.

Титульный лист Устава ООО «СО «Электронный аукцион» содержит информацию:

- о наименовании юридического лица, которому принадлежит Устав,
- об учреждении Устава решением учредителя № 1 от 06 декабря 2010 г.,
- о месте и времени составления Устава.

В заявке ОАО «Абаканкоммунпроект» представлена копия Устава в количестве 30 листов.

На титульном листе Устава ОАО «Абаканкоммунпроект» содержится информация:

- оттиск печати Госкомимущества РХ и подпись его руководителя,
- о наименовании юридического лица, которому принадлежит Устав,
- оттиск печати ОАО «Абаканкоммунпроект»,
- штамп «Копия верна» с подписью генерального директора ОАО «АКП» Писарева П.В.,
- о месте и времени составления Устава.

ООО «СО «Электронный аукцион» не было допущено к участию в аукционе в связи с тем, что указанный участник не представил документы, определенные п. 121 Приложения 1 к Приказу ФАС России № 67 от 10.02.2010 г. (копии учредительных документов).

Заявка на участие в открытом аукционе не соответствует требованиям документации об аукционе в части раздела III, п.9.4, п.п.г) (заявка не содержит копии учредительных документов).

ОАО «Абаканкоммунпроект» признано единственным участником аукциона. Открытый аукцион в отношении Лота №5 на основании п. 129 Приложения 1 к Приказу ФАС России № 67 от 10.02.2010 г. также был признан несостоявшимся.

26 апреля 2011 года с ОАО «Абаканкоммунпроект» заключен договор аренды № 412, согласованный с Комитетом муниципальной экономики Администрации г.Абакана.

Исследовав материалы дела, Комиссия Хакаского УФАС России приходит к следующим выводам.

В соответствии с частью 3 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального недвижимого имущества, которое принадлежит на праве хозяйственного ведения муниципальным унитарным предприятиям, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

Во исполнение части 5 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции приняты «Правила проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества», утвержденные Приказом ФАС РФ от 10.02.2010 № 67 (далее – Правила).

Применение указанных Правил является обязательным и с момента вступления в силу Приказа № 67 лица, осуществляющие функции по организации и проведению торгов на право заключения договоров, предусматривающих переход прав владения и

(или) пользования в отношении государственного и муниципального имущества, которое принадлежит, в том числе, на праве хозяйственного ведения либо оперативного управления государственным или муниципальным унитарным предприятиям, должны ими руководствоваться.

Пунктом 25 Правил указано, что лица, желающие принять участие в аукционе, не допускаются к участию в нем в случае непредставления документов, определенных в пункте 121 Приложения 1 к Приказу № 67, либо наличия в таких документах недостоверных сведений. Отказ в допуске к участию аукционе по иным основаниям не допускается.

В соответствии с пунктом 121 определены документы, которые необходимо представить участникам торгов, в том числе, пункт г) копии учредительных документов заявителя (для юридических лиц).

Требования указанного пункта Правил не обязывают претендентов на участие в аукционе представлять заверенные копии учредительных документов. Аналогичные условия сформулированы в документации об аукционе.

Перечень документов, представление которых необходимо для допуска претендента к участию в торгах, а также требования к данным документам определены документацией об аукционе. Так, согласно п.9.4 документации об аукционе заявка на участие в аукционе должна содержать копии учредительных документов заявителя (для юридических лиц).

Пунктом 9.1 документации об аукционе установлено, что вместе с заявкой представляется опись документов. Все листы заявки должны быть прошиты, пронумерованы, заверены подписью заявителя (или уполномоченного им лица). В случае несоответствия представленных документов сведениям, указанным в описи документов, организатор аукциона вправе принять такие документы с одновременной выдачей заявителю расписки о фактически полученных документах.

Согласно статье 52 Гражданского кодекса Российской Федерации юридическое лицо действует на основании устава, либо учредительного договора и устава, либо только учредительного договора.

Статьей 12 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» и статьей 11 Федерального закона от 26.12.1995 №208-ФЗ «Об акционерных обществах» определено, что учредительным документом общества является Устав.

При этом никаких указаний на какие-либо технические подробности оформления Устава общества ни Гражданский кодекс, ни Федеральные законы № 14-ФЗ и № 208-ФЗ не содержат.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 15.06.2009 № 477

«Об утверждении Правил делопроизводства в федеральных органах исполнительной власти» «копия документа» - это документ, полностью воспроизводящий информацию подлинника документа и его внешние признаки, не имеющий юридической силы.

Принимая во внимание вышеизложенное, Комиссия отклоняет довод представителя МУП г. Абакана «Троллейбусное управление» о том, что из описи документов ООО «СО «Электронный аукцион» нельзя прийти к однозначному выводу, что приложенный к заявке Устав является копией названного документа и принадлежит именно ООО «СО «Электронный аукцион».

Об обратном свидетельствуют следующие обстоятельства: заявка ООО «СО «Электронный аукцион», представленная для участия в открытом аукционе в адрес МУП г. Абакана «Троллейбусное управление», состоящая из 19 листов, пронумерована, прошита, скреплена печатью, подписана директором И.Ю.Жигловым, заклеена бумажной наклейкой и опечатана печатью ООО «СО «Электронный аукцион». Сомнений в том, что приложенные к заявке документы, включая копию Устава, принадлежат ООО «СО «Электронный аукцион» у Комиссии не имеется.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия полагает, что аукционная комиссия не имела оснований не допускать ООО «СО «Электронный аукцион» к участию в аукционе, поскольку его заявка соответствует конкурсной документации.

В соответствии с частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции Комиссия приходит к выводу, что оснований для выдачи предписания по делу не имеется, поскольку договор аренды уже заключен и в рамках предоставленных полномочий антимонопольный орган не вправе выдавать предписания об отмене результатов торгов (Постановление ФАС Северо-Кавказского округа от 05.03.2008 № Ф08-826/2008-290А по делу № А25-1235/2007-8, от 27.04.2010 по делу № А01-1347/2009).

По правилам статьи 449 Гражданского кодекса Российской Федерации аукцион, проведенный с нарушением правил, установленных законом, может быть признан недействительным судом по иску заинтересованного лица.

Руководствуясь статьями 23, 25, частью 1 статьи 39, статьей 41 Закона о защите конкуренции, комиссия

Р Е Ш И Л А:

Признать муниципальное унитарное предприятие г. Абакана «Троллейбусное управление» нарушившим часть 5 статьи 17.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», пункт 121 Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденных Приказом ФАС РФ от 10.02.2010 № 67.

Председатель комиссии: Э.Р.Гофман

Члены комиссии: И.А.Андрюшкова

И.И. Жукова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня принятия.