

РЕШЕНИЕ

по жалобе ОАО «Пермфармация» (вх. № 11917-13 от 12.09.2013 г.)

о нарушении законодательства о размещении заказов

19 сентября 2013 г.

Пермь

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю (далее – Комиссия)

рассмотрев жалобу ОАО «Пермфармация» (далее – Заявитель) на действия Министерства здравоохранения Пермского края (далее – Заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку лекарственных препаратов по группе: Средства, влияющие на процессы обмена, препараты гормональные (1) для обеспечения региональных льготополучателей Пермского края (извещение № 0156200000513000547),

УСТАНОВИЛА:

Согласно извещению № 0156200000513000547 Заказчиком проводился открытый аукцион в электронной форме на поставку лекарственных препаратов по группе: Средства, влияющие на процессы обмена, препараты гормональные (1) для обеспечения региональных льготополучателей Пермского края.

Заявитель полагает, что нормы Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов) нарушены действиями Заказчика.

Выслушав доводы и возражения представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, исследовав и оценив представленные документы, Комиссия Пермского УФАС России установила следующее.

Согласно п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским

свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

Требования к товару, являющемуся предметом поставки, установлены Заказчиком в Главе 5 Техническое задание документации о торгах:

№ п/п	Международное непатентованное наименование, лек. Форма, дозировка, упаковка*	Кол-во уп.
1	Гликлазид, таблетки с модифицированным высвобождением, 60 мг, п30	3100
2	Глимепирид, таблетки, 3мг, п30	390
3	Глимепирид+Метформин, таблетки покрытые пленочной оболочкой, 2 мг+500мг, п30	75
4	Тиамазол, таблетки или таблетки покрытые пленочной оболочкой, 5мг, п50	30

Согласно п.6 Раздела 4 документации о торгах, начальная (максимальная) цена контракта составляет 822 373,95 коп.

В соответствии с ч.2.2 ст.10 Закона о размещении заказов, в случае, если предметом торгов, запроса котировок является поставка лекарственных средств, не могут быть предметом одного контракта (одного лота) различные лекарственные средства с международными непатентованными наименованиями или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями при условии, что начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает предельное значение, установленное Правительством Российской Федерации, а также лекарственные средства с международными непатентованными наименованиями (при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями) и торговыми наименованиями.

В п.2 Постановления Правительства Российской Федерации от 06.04.2013 г. № 301 «Об установлении предельного значения начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), при превышении которого не могут быть предметом одного контракта (одного лота) различные лекарственные средства с международными непатентованными наименованиями или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями» установлено предельное значение начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) в размере 1 тыс. рублей, если предметом одного контракта (одного лота) наряду с иным лекарственным средством (иными лекарственными средствами) является поставка, в том числе, лекарственных средств с международным непатентованным наименованием (при отсутствии такого наименования - с химическим, группировочным наименованием), в рамках которого отсутствуют зарегистрированные в установленном порядке аналогичные по лекарственной форме и дозировке лекарственные средства.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 12.04.2010 г. № 61-ФЗ

«Об обращении лекарственных средств» (далее – Федеральный закон № 61-ФЗ) лекарственные препараты вводятся в гражданский оборот на территории Российской Федерации, если они зарегистрированы соответствующим уполномоченным федеральным органом исполнительной власти и включены в государственный реестр лекарственных средств (далее – ГРЛС), являющийся федеральной информационной системой (<http://grls.rosminzdrav.ru/>).

В ГРЛС содержится полная информация о каждом зарегистрированном лекарственном препарате, в том числе международное непатентованное наименование (далее – МНН), торговое наименование, дозировка, форма выпуска и др.

Согласно ГРЛС, лекарственные препараты Гликлазид, таблетки с модифицированным высвобождением, 60 мг, п.30, Глимепирид+Метформин, таблетки, покрытые пленочной оболочкой, 2 мг+500 мг, п. 30 выпускаются единственными производителями: Лаборатории Сервье, Франция (торговое наименование Диабетон МВ) и АО «САНОФИ-АВЕНТИС ГРУПП» (торговое наименование Амарил®М) соответственно.

Данное обстоятельство было подтверждено представителем Заказчика.

Таким образом, Заказчик, включив в Техническое задание лекарственные препараты (позиция 1 и 3 Технического задания документации о торгах), выпускаемые единственным производителем, нарушил требования ч. 2.2 ст. 10 Закона о размещении заказов.

В соответствии с ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным ч.1-3.2, 4.1-6 ст.34 Закона о размещении заказов.

В ч.3.1 ст.34 Закона о размещении заказов обозначено, что документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Комиссия отмечает, что в действиях Заказчика, включившего в состав одного лота лекарственные препараты, у которых отсутствуют зарегистрированные в установленном порядке аналогичные по лекарственной форме и дозировке лекарственные средства, имеется нарушение требований ч.1 ст.41.6 Закона о размещении заказов.

В ходе рассмотрения жалобы представитель Заказчика согласилась с тем, что при формировании документации о торгах допущены нарушения требований Закона о размещении заказов.

На основании статей 17, 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ОАО «Пермфармация» на действия Министерства здравоохранения Пермского края при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку лекарственных препаратов по группе: Средства, влияющие на процессы обмена, препараты гормональные (1) для обеспечения региональных льготополучателей Пермского края (извещение № 0156200000513000547) обоснованной.

2. Признать в действиях Министерства здравоохранения Пермского края выявленное в ходе рассмотрения жалобы нарушение требований ч. 2.2 ст. 10 Закона о размещении заказов.

3. Признать в действиях Министерства здравоохранения Пермского края выявленное в ходе рассмотрения жалобы нарушение требований ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов.

4. Выдать Министерству здравоохранения Пермского края предписание об устранении выявленных нарушений требований Закона о размещении заказов.

5. В целях устранения нарушений требований Закона о размещении заказов, допущенных Министерством здравоохранения Пермского края, выдать предписание Оператору электронной площадки ООО «РТС-тендер».

6. Материалы жалобы передать должностному лицу Пермского УФАС России для рассмотрения вопроса о привлечении должностных лиц Министерства здравоохранения Пермского края к административной ответственности за нарушение требований Закона о размещении заказов.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении нарушений Федерального закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ

«О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ,

оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

**19 сентября 2013г.
Пермь**

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю (далее – Комиссия)

на основании решения по жалобе ОАО «Пермфармация» на действия Министерства здравоохранения Пермского края при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку лекарственных препаратов по группе: Средства, влияющие на процессы обмена, препараты гормональные (1) для обеспечения региональных льготополучателей Пермского края (извещение № 0156200000513000547),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Министерству здравоохранения Пермского края устранить выявленные в ходе рассмотрения жалобы нарушения Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» путем:

- аннулирования торгов на поставку лекарственных препаратов по группе: Средства, влияющие на процессы обмена, препараты гормональные (1) для обеспечения региональных льготополучателей Пермского края (извещение № 0156200000513000547),

- размещения на официальном сайте информации об аннулировании торгов на поставку лекарственных препаратов по группе: Средства, влияющие на процессы обмена, препараты гормональные (1) для обеспечения региональных льготополучателей Пермского края (извещение № 0156200000513000547).

2. Оператору электронной торговой площадки ООО «РТС-тендер» обеспечить исполнение настоящего предписания Министерству здравоохранения Пермского края.

3. В срок до **07.10.2013г.** Министерству здравоохранения Пермского края, Оператору электронной торговой площадки ООО «РТС-тендер» исполнить соответственно п.1, п.2 настоящего предписания.

4. В срок до **10.10.2013г.** Министерству здравоохранения Пермского края, Оператору электронной торговой площадки ООО «РТС-тендер» представить в Пермское УФАС России письменное подтверждение исполнения соответственно п.1, п.2 настоящего предписания (в сопроводительном письме к документам, подтверждающим факт исполнения настоящего предписания, необходимо указать наименование заявителя жалобы).

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Невыполнение в установленный срок предписания влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.