

РЕШЕНИЕ № 45-Т/2014

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

04.04.2014г

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

Дегтярева Р.В. – руководитель управления,

Члены Комиссии:

Крамаренко Е.В. –начальник отдела контроля органов власти;

Левит Н.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Зайцева А.А. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

в присутствии представителя Кубанского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов – (доверенность материалах дела) (далее – Организатор торгов), в присутствии представителей Федерального государственного казенного учреждения «Санаторно-курортный комплекс «Сочинский» Министерства обороны Российской Федерации (далее - ФГКУ «СКК «Сочинский» МО РФ) –(доверенности материалах дела) (далее – Заявитель), рассмотрев жалобу Заявителя на действия организатора торгов Кубанского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов, выразившиеся в нарушениях при проведении открытого аукциона № 29 на право заключения договора водопользования участком акватории Черного моря (г. Сочи, п. Хоста) (извещение № 140214/2644174/03),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя (вх. № 2791 от 27.03.2014 г.) на действия Организатора торгов - Кубанского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов, выразившиеся в нарушениях при проведении открытых аукционов № 29 на право заключения договора водопользования участком акватории Черного моря (г. Сочи, п. Хоста) (извещение № 140214/2644174/03).

Рассмотрение жалобы назначено на 04.04.2014.

Заявитель указывает на то, что не был допущен к участию в аукционах по причине того, что не смог подать заявку в последний день, так как кабинет, указанный в документации для сдачи заявки, был закрыт. В извещении о проведении аукциона, размещенном на сайте, а также в документации о проведении аукциона не указано время окончания подачи заявок. Просит рассмотреть дело о нарушении антимонопольного законодательства Кубанским бассейновым водным управлением Федерального агентства водных ресурсов и выдать предписание.

Представитель Организатора торгов представил запрашиваемые документы, а также возражения на жалобу и считает доводы, изложенные в ней, необоснованными.

Организатор торгов на заседании Комиссии пояснил, что в соответствии с п. 4 Правил, утвержденных Постановлением № 230, Организатором аукциона является Федеральное агентство водных ресурсов или его территориальные органы - в отношении находящихся в федеральной собственности водоемов, перечень которых утверждается Правительством РФ, а также морей или их отдельных частей.

Порядок подготовки и заключения договора водопользования, если право на заключение договора водопользования приобретается на аукционе, порядок проведения этого аукциона утверждаются Правительством Российской Федерации (ч. 3 ст. 16 Водного кодекса Российской Федерации). Правила подготовки и заключения договора водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе утверждены Постановлением Правительства РФ от 14 апреля 2008г. № 230.

Прием и регистрация заявок участников аукциона осуществляется в Кубанском бассейновом водном управлении Федерального агентства водных ресурсов в приемной руководителя и фиксируется в Журнале регистрации входящих документов. Режим рабочего времени управления установлен с 9.00 до 18.00.

Протокол рассмотрения заявок был опубликован на сайте <http://torgi.gov.ru/> в 18.25, то есть по окончании рабочего времени.

Регистрации заявки и иной корреспонденции от заявителя как 17.03.2014, так и в иной день в данном Журнале от заявителя не отмечено.

Договор о задатке от 20.02.2014 № 29-7, заключенный между заявителем и управлением, в п. 21 указывает, что «Задаток должен быть внесен Заявителем на счет, указанный в разделе V настоящего договора. Задаток считается внесенным, если средства поступили на данный счет или представлена копия платежного документа, подтверждающего перечисление указанных средств, до начала процедуры вскрытия конвертов, а именно до 10 часов 00 минут по московскому времени 17 марта 2014г».

Организатор торгов считает, что Заявитель знал о времени приема заявки, к тому же Заявление с просьбой заключить договор о задатке для участия в открытом аукционе № 29, Заявителем отправлено и принято управлением по факсу 20.02.2014 № 304 за вход. №2029 от 20.02.2014, оригинала Заявления от заявителя так и не

последовало.

Оснований для отказа в рассмотрении заявки к участию в аукционах заявителя у Организатора торгов не было, а рассмотреть заявку он не мог, так как заявитель с ней в управление не обращался.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией по делу № 45-Т/2014 установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1. Федерального закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Комиссией Краснодарского УФАС России по делу № 45-Т/2014 при рассмотрении материалов, представленных Организатором торгов, установлено, что в соответствии с пунктами 7, 8 Постановления Правительства РФ от 14 апреля 2008г. № 230: «Организатор аукциона принимает решение о проведении аукциона, в котором указываются предмет аукциона, **дата, время и место проведения аукциона**, информация о том, что аукцион является открытым, требования к участнику аукциона, начальная цена предмета аукциона, размер задатка и размер "шага аукциона".

Организатор аукциона:

а) определяет порядок, место, дату и время начала и окончания приема заявок на участие в аукционе (далее - заявка)»

Также в соответствии с пунктом 17 Постановления Правительства РФ от 14 апреля 2008г. № 230 «Документация разрабатывается и утверждается организатором аукциона и кроме сведений, указанных в извещении, должна содержать следующую информацию:

а) требования к содержанию и форме заявки, инструкция по заполнению заявки;

б) порядок отзыва заявок и внесения изменений в них;

в) формы, порядок, даты начала и окончания срока предоставления участникам аукциона разъяснений положений, содержащихся в документации;

г) порядок проведения осмотров предоставляемого в пользование водного объекта заинтересованными лицами и заявителями (далее - заявитель);

д) место, дата и время вскрытия конвертов с заявками, а также место, дата и время рассмотрения комиссией этих заявок;

е) срок и порядок внесения задатка, банковские реквизиты счета для перечисления необходимых средств»

Комиссия Краснодарского УФАС России по делу № 45-Т/2014 при изучении Документации об аукционе № 29 установила, что в составе документации и в извещении о проведении открытого аукциона отсутствуют указание время начала и окончания приема заявок на участие в аукционе, инструкция по заполнению заявки, что противоречит положениям Постановления Правительства РФ от 14 апреля 2008г. № 230.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ФГКУ «СКК «Сочинский» МО РФ на действия организатора торгов Кубанского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов, выразившиеся в нарушениях при проведении открытого аукциона № 29 на право заключения договора водопользования участком акватории Черного моря (г. Сочи, п. Хоста) (извещение № 140214/2644174/03), обоснованной.

2. Признать Организатора торгов - Кубанское бассейновое водное управление Федерального агентства водных ресурсов нарушившим пункты 7, 8, 17 Постановления Правительства РФ от 14 апреля 2008г. № 230.

3. Выдать Кубанскому бассейновому водному управлению Федерального агентства водных ресурсов (Организатору аукциона) предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов путем аннулирования открытого аукциона № 29 (извещение № 140214/2644174/03).

Председатель Комиссии:

Р.В. Дегтярева

Члены Комиссии:

Е.В. Крамаренко

Н.В. Левит

А.А. Зайцева

ПРЕДПИСАНИЕ № 7-45-Т/2014

о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов

04.04.2014г

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

Дегтярева Р.В. – руководитель управления,

Члены Комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Левит Н.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Зайцева А.А. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

на основании решения от 09.04.2014 № 45-Т/2014, принятого Комиссией по итогам рассмотрения жалобы ФГКУ «СКК «Сочинский» МО РФ на действия организатора торгов Кубанского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов, выразившиеся в нарушениях при проведении открытого аукциона № 29 на право заключения договора водопользования участком акватории Черного моря (г. Сочи, п. Хоста), руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору аукциона – Кубанское бассейновое водное управление Федерального агентства водных ресурсов в срок до **30 апреля 2014 года** совершить действия, направленные на устранение нарушений порядка проведения торгов, а именно аннулировать открытый аукцион № 29 (извещение № 140214/2644174/03).
2. Организатору торгов – Кубанское бассейновое водное управление

Федерального агентства водных ресурсов в срок до **12 мая 2014 года** представить в Краснодарское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде.

Председатель Комиссии:

Р.В. Дегтярева

Члены Комиссии:

Е.В. Крамаренко

Н.В. Левит

А.А. Зайцева