

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Вологодской области**

160000, г. Вологда, ул. Пушкинская, 25, тел.: 8(8172) 72-99-70, факс: 8 (8172) 72-46-64

e-mail: to35@fas.gov.ru

<http://vologda.fas.gov.ru>

№ Заявитель:

ООО «БиН»

Юридический адрес: 191119, г. Санкт-Петербург, ул.
Черняховского, д. 11, лит В, кв. 24

Почтовый адрес: 162611, РФ, Вологодская обл., г.
Череповец, ул. Бабушкина, д. 15

тел.: (8202) 57-74-74

info@bin35.ru

Заказчик:

АО «Вологдагортеплосеть»

160012, Вологодская обл., г. Вологда, ул.
Яшина, д. 8А

тел: +7 (8172) 7523180, доб.: 172

zakupki@vgts35.ru

info@vgts35.ru

Закупочная комиссия Заказчика:

Власов В.А., Сокольников Е.А., Лужанова Л.Г.,
Парфенова Т.С., Марков А.Н., Конева И.А.

Оператор электронной площадки:

АО «ЕЭТП»

info@roseltorg.ru

РЕШЕНИЕ № 035/07/3.4-477/2020

«21» августа 2020 г.
Вологда

г.

Резолютивная часть решения вынесена 18.08.2020 года.

В полном объеме решение изготовлено 21.08.2020 года.

Комиссия по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее Комиссия УФАС) в следующем составе:

≤...≥ - председатель комиссии УФАС, временно исполняющий обязанности заместителя руководителя Управления,

≤...≥ – член комиссии УФАС, временно исполняющий обязанности начальника отдела контроля антимонопольного законодательства и экономического анализа Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области,

≤...≥ – член комиссии УФАС, старший государственный инспектор Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области,

рассмотрев жалобу ООО «БиН» на действия АО «Вологдагортеплосеть» (далее – Организатор торгов, Заказчик) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку специальной одежды, обуви и других средств индивидуальной защиты, извещение № 32009320682 (далее – аукцион, закупка), в присутствии представителей: от Заказчика – ≤...≥ (по доверенности от 17.08.2020 г. № 79), ≤...≥ (по доверенности от 01.06.2020 г. № 14), в отсутствие представителей от Заявителя (ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие заявителя от 17.08.2020 г.),

по признакам нарушения Федерального Закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О

закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках, Закон), и в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области поступила жалоба от ООО «БиН» на действия АО «Вологдагортеплосеть» при проведении аукциона, противоречащие Закону о закупках.

По мнению Заявителя, единая закупочная комиссия Заказчика неправомерно признала первую часть его заявки несоответствующей требованиям, установленным документацией об электронном аукционе.

На заседании Комиссии УФАС представители Заказчика с доводами жалобы не согласились, представили письменное возражение АО «Вологдагортеплосеть» (исх. № 09-01-06/13475/6186 от 14.08.2020 г.), в котором указано, что единая закупочная комиссия действовала законно и обоснованно.

Рассмотрев имеющиеся материалы, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия УФАС приняла решение признать жалобу ООО «БиН» необоснованной. При этом Комиссия УФАС исходила из следующего.

В единой информационной системе www.zakupki.gov.ru 18.05.2020 г. было опубликовано извещение о проведении аукциона, начальная (максимальная) цена договора – 3 175 329,00 руб.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку специальной одежды, обуви и других средств индивидуальной защиты (извещение № 32009320682) от 27.07.2020 г. по окончании срока подачи заявок на участие в запросе котировок было подано шесть заявок, четыре из которых были признаны несоответствующими требованиям технического задания (порядковые номера заявок: 437116, 437867, 438123, 438321).

На рассмотрении дела установлено, что заявка с порядковым номером 437116 является заявкой Заявителя.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 1 Закона о закупках, законодательство о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг, в том числе, государственными корпорациями, государственными компаниями, субъектами естественных монополий, организациями,

осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов.

На основании пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках к принципам, которыми должны руководствоваться заказчики при закупке товаров, работ, услуг, относятся равноправие (отсутствие дискриминации) участников закупки и недопустимость необоснованного ограничения конкуренции.

АО «Вологдагортеплосеть» осуществляет свою закупочную деятельность в соответствии с Законом о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с частью 1 статьи 3.4 Закона о закупках, конкурентная закупка в электронной форме, участниками которой с учетом особенностей, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 части 8 статьи 3 Закона о закупках, могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, осуществляется в соответствии со статьями 3.2 и 3.3 Закона о закупках и с учетом требований, предусмотренных статьей.

Согласно пункту 3 части 6 статьи 3.4. Закона о закупках заявки на участие в аукционе в электронной форме должны содержать информацию и документы, предусмотренные документацией о конкурентной закупке и подтверждающие соответствие участников аукциона в электронной форме квалификационным требованиям, установленным документацией о конкурентной закупке с учетом части 19 статьи 3.4. Закона о закупках.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках, Заказчик определяет

требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Положение о закупках товаров, работ и услуг для нужд АО «Вологдагортеплосеть» (далее - Положение о закупках) в действующей редакции утверждено решением совета директоров АО «Вологдагортеплосеть» (протокол № 25 от 20.09.2019 г.).

Подпунктом 1.3.2 пункта 1.3 «Способы закупок» раздела 1 «Общие положения» Положения о закупке предусмотрено, что аукцион в электронной форме является одним из видов конкурентных закупок.

Порядок проведения аукциона в электронной форме регламентирован разделом 4 «Закупка путем проведения аукциона в электронной форме» Положения о закупке.

В подпункте 4.4.3 пункта 4.4 «Порядок подачи заявок на участие в аукционе в электронной форме» Положения о закупке содержит указание на то, что заявка и документы к составу заявки на участие в аукционе в электронной форме предоставляются по форме, в порядке и до истечения срока, указанного в извещении и в документации о закупке.

В соответствии с пунктом 1 части 6.1 Закона о закупках документация о конкурентной закупке должна содержать предмет закупки в описании которого указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

В силу подпункта 4.2.1 пункта 4.2 «Содержание документации об аукционе в электронной форме» Положения о закупке содержит указание на то, что документация об аукционе в электронной форме должна содержать требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг.

Согласно подпункту 4.4.5 пункта 4.4 «Порядок подачи заявок на участие в аукционе в электронной форме» Положения о закупке заявка на участие в

аукционе в электронной форме состоит из двух частей: - первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать следующие сведения: 1) согласие участника закупки на поставку товара (работ, услуг); 2) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией; 3) может содержать эскиз, рисунок, чертёж, фотографию, иное изображение товара, на поставку которого размещается заказ.

В разделе II «Техническое задание» документации об аукционе в электронной форме указаны требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, его функциональных характеристик (потребительских свойств), количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, их количественных и качественных характеристик.

В пункте 24 раздела I «Информационная карта» документации о закупке установлены требования к описанию участниками закупки предлагаемого к поставке товара, в том числе: «Согласие участника закупки на поставку товара, а также конкретные показатели количественных и качественных характеристик товара, соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе... далее по тексту пункта... Инструкция участнику для заполнения формы предложения участника, входящей в состав заявки на участие в аукционе: 2. Конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии). *Значения показателей товаров указываются следующим образом: - в случае если в документации об аукционе установлены значения показателей, которые не могут изменяться, значения таких показателей указываются в заявке на участие в аукционе без изменений;* - в случае если в документации об аукционе установлены максимальные и (или) минимальные значения показателей, заявка на участие в аукционе должна содержать конкретные значения таких показателей; - в случае если в документации об электронном аукционе установлены значения показателей с союзом «или», заявка на участие в аукционе должна содержать конкретные значения таких показателей. 3. Количество и конкретные значения характеристик товаров, содержащиеся в предложении участника аукциона, должны соответствовать количеству и наименованиям характеристик товаров, единицам измерения характеристик товаров, требованиям к значениям характеристик товаров, установленным в разделе II «Техническое задание» документации об аукционе. - в предложении участника должно быть указано конкретное значение характеристики товара, с использованием тех же слов/словосочетаний/символов, которые использовал заказчик, и в той же последовательности (кроме слов «должен», «должна», «должны», «требуется» и других слов/словосочетаний/символов, используемых Заказчиком); - при заполнении предложения участнику аукциона следует использовать общепринятые обозначения и наименования; избегать формулировок, допускающих неоднозначное толкование.».

По части 10 статьи 3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Таким образом, из Положения о закупках и положений Закона о закупках следует, что заявка на участие в аукционе в электронной форме в обязательном порядке должна содержать описание поставляемого товара.

Согласно пункту 1 части 22 статьи 3.4 Закона о закупках не позднее дня, следующего за днем окончания срока подачи заявок на участие в аукционе в электронной форме, оператор электронной площадки направляет заказчику поступившие первые заявки на участие в закупке.

Пункт 1.10 Положения о закупке содержит условия допуска к участию и отстранения от участия в конкурентной закупке.

Комиссия УФАС установила несоответствие первой части заявки Заявителя требованиям, установленным документацией об электронном аукционе по следующим конкретным показателям:

№ п/п	Из технического задания документации о закупке (п. 8): Значение показателя, которое не может изменяться	Из заявки № 437116: Значение показателя
1.	По позиции № 1 по показателю «Цвет» - «синий или серый, с черными вставками»	По позиции № 1 по показателю «Цвет» - «синий»
2.	По позиции № 2 по показателю «Цвет» - «синий или серый, с черными вставками»	По позиции № 2 по показателю «Цвет» - «синий»
3.	По позиции № 3 по показателю «Цвет» - «синий или серый, с черными вставками»	По позиции № 3 по показателю «Цвет» - «синий»
4.	По позиции № 4 по показателю «Плотность ткани» - «минимальное значение показателя 240 г/м ² , максимальное значение показателя 260 г/м ² »; по показателю «Цвет» - «синий или серый, с черными вставками»	По позиции № 4 по показателю «Плотность ткани» - 210 г/м ² », по показателю «Цвет» - «синий»
5.	По позиции № 8 по показателю «Цвет» - «синий или серый, с	По позиции № 8 по показателю «Цвет» - «синий»

	черными вставками»	
6.	По позиции № 13 по показателю «Цвет» - «синий или серый, с черными вставками»	По позиции № 13 по показателю «Цвет» - «синий»
7.	По позиции № 14 по показателю «Цвет» - «синий или серый, с черными вставками»	По позиции № 14 по показателю «Цвет» - «синий»
8.	По позиции № 17 по показателю «Цвет» - «синий или серый, с черными вставками»	По позиции № 17 по показателю «Цвет» - «синий»

Следовательно, действия закупочной комиссии Заказчика, по признанию первой части заявки Заявителя несоответствующей требованиям, установленным документацией о закупке, законны и обоснованны.

Вместе с тем Комиссия УФАС установила, что техническое задание документации о закупке составлено Заказчиком некорректно.

Так, например, в техническом задании указаны значения показателей, которые не могут изменяться - «Цвет - синий или серый, с черными вставками», что не соответствует, по своему смыслу, значениям конкретных показателей.

Заказчику следовало избегать формулировок, допускающих неоднозначное толкование.

Таким образом, участники закупки, равно, как и закупочная комиссия Заказчика, были добросовестно введены в заблуждение.

Комиссия УФАС усматривает в действиях Заказчика признаки нарушения принципов равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также порядка осуществления конкурентной закупки.

При таких обстоятельствах, действия Заказчика нарушают подпункт 1.6.1 пункта 1.6 «Полномочия Заказчика при подготовке и проведении закупки» раздела I «Общие положения» Положения о закупке Заказчика, пункт 2 части 1 статьи 3, подпункт 3 части 6 статьи 3.4 Закона о закупках.

Комиссия УФАС, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции,

решила:

1. Признать жалобу ООО «БиН» необоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим пункт 2 части 1 статьи 3, часть 6 статьи 3, подпункт «б», пункт 3 части 6 статьи 3.4 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии ≤...≥
УФАС

Члены комиссии УФАС: ≤...≥
≤...≥