

26.02.2016г.

г. Иркутск

Комиссия Управления ФАС по Иркутской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия Иркутского УФАС России), в составе:

председатель Комиссии: <...>

члены Комиссии: <...>

в присутствии представителя Заказчика - АО «Гостиничный комплекс «Русь», <...>; в отсутствии представителя заявителя - ООО ОА «РОССИЧ» (надлежащим образом уведомлен о дате и времени рассмотрения жалобы),

рассмотрев жалобу ООО ОА «РОССИЧ» на действия комиссии заказчика АО «Гостиничный комплекс «Русь», в связи с нарушением порядка отбора участников запроса предложений на оказание услуг по физической охране объекта – гостиницы «Русь» АО «ГК «Русь» (реестровый номер <...> ),

#### УСТАНОВИЛА:

12.02.2016г. в Управление ФАС по Иркутской области поступила жалоба ООО ОА «РОССИЧ» (далее – заявитель, Общество) на действия комиссии заказчика АО «Гостиничный комплекс «Русь» (далее - Заказчик), в связи с нарушением порядка отбора участников запроса предложений на оказание услуг по физической охране объекта – гостиницы «Русь» АО «ГК «Русь» (реестровый номер <...> ).

Уведомлением № 81 от 15.02.2016г. рассмотрение указанной жалобы назначено на 20.02.2016 г. в 10:00. В ходе рассмотрения жалобы по существу, Комиссия Иркутского УФАС России приняло решение об объявлении перерыва в рассмотрении жалобы до 14:00 26.02.2016г., с целью предоставления дополнительных документов со стороны Заказчика.

Уведомлением № 90 от 20.02.2016г., руководствуясь положениями части 14.1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее –

Закон о защите конкуренции) Комиссией Иркутского УФАС России принято решение о продлении срока принятия решения до 14:00 26.02.2016г.

**В жалобе заявителя приведены следующие доводы.**

ООО ОА «РОССИЧ» приняло участие в запросе предложений на оказание услуг по физической охране объекта – гостиницы «Русь» АО «ГК «Русь».

08.02.2016г. в единой информационной системе опубликован протокол № 3 оценки и сопоставления заявок на участие в данном запросе предложений. По мнению заявителя, участник ООО «ЧОП «Сибирь СУЭК» необоснованно допущен к участию в запросе предложений, в связи с тем, что данным участником в составе заявки представлены не все документы требуемые положениями документации запроса предложений.

На основании изложенного, Общество просит признать жалобу обоснованной, отменить результаты проведенного запроса предложений.

**Заказчиком представлены письменные возражения по существу жалобы.**

С доводами, изложенными в жалобе, Заказчик не согласен, считает, что комиссией Заказчика правомерно допущена заявка ООО «ЧОП «Сибирь СУЭК», а запрос предложений проведен в соответствии с действующим Положением.

**Комиссия Иркутского УФАС России, исследовав имеющиеся материалы, доводы жалобы заявителя, возражения Заказчика установила следующее.**

29.01.2016г. на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещены извещение и документация на проведение запроса предложений на оказание услуг по физической охране объекта – гостиницы «Русь» АО «ГК «Русь» (реестровый номер <...> ) (далее – запрос предложений).

Начальная (максимальная) цена договора - 910 000,00 руб.

Указанный запрос предложений проведен в соответствии с положениями Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупках), Положения о закупках товаров, работ, услуг для собственных нужд ОАО «Гостиничный комплекс «Русь» (далее - Положение).

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в запросе предложений № 2 от 04.02.2016г., на участие в запросе предложений был подано три заявки, в том числе заявка Общества. Все поданные заявки были признаны соответствующими требованиям документации.

В соответствии с протоколом оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений № 3 от 05.02.2016г., победителем запроса предложений признано ООО «ЧОП «Сибирь СУЭК».

При анализе заявки победителя – ООО «ЧОП «Сибирь СУЭК», а также положений документации запроса предложений Комиссией Иркутского УФАС России установлено следующее.

Согласно подпунктам 11, 12, 14, 15, 16 пункта 17 «Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки» информационной карты документации запроса предложений, заявка на участие в процедуре, которую представляет участник в соответствии с настоящей закупочной документацией, должна быть подготовлена в соответствии с описью по формам, представленным в части II и содержать следующие документы:

1) копия лицензии на право осуществления частной охранной деятельности;

2) копия разрешения на использование оружия группой быстрого реагирования (ГБР);

4) копия договора аренды или копия свидетельства о праве собственности помещения, где находится дежурная часть, фотография рабочего места;

5) копия договора аренды оружия, накладная выдачи оружия от ГУВД, копия договора аренды оружейной комнаты;

6) штатное расписание (выписка из штатного расписания без указания з/п) с указанием лиц входящих в группу быстрого реагирования (ГБР), дежурных для связи в любое время суток.

Заявка поданная ООО «ЧОП «Сибирь СУЭК» не содержит сведения указанные в подпунктах 11, 12, 14, 15, 16 пункта 17 «Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки» информационной карты документации запроса предложений. Вместо указанных сведений ООО «ЧОП «Сибирь СУЭК» приложены копии следующих документов:

1) Договор намерения № 01/16 от 02.02.2016г. заключенный между ООО «ЧОП «Сибирь СУЭК» (Заказчик) и ООО ОА «СЭЙВ» (Охрана). Предметом указанного договора является оказание услуг по охране Объекта и (или) имущества на объекте с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию.

Согласно пункту 1.2 указанного выше договора, Охрана обеспечивает выезд экипажа группы быстрого реагирования (далее - ГБР) по вывозу Заказчика, либо работников Заказчика при помощи средств связи, установленных на посту охраны гостиница «Русь» по адресу: г. Иркутск, ул. Свердлова, 19 (далее - Объект) для пресечения противоправных действий, направленных на имущество и жизнь (здоровье) людей, находящихся на Объекте.

Оплата услуг по настоящему договору отсутствует, таким образом, отсутствует существенное условие о цене договора. Настоящий договор заключен сроком на один год.

2) Лицензия ЧО № 035740 от 25.01.2007г. с приложением на осуществление частной охранной деятельности предоставленная ООО ОА «СЭЙВ»;

3) Устав ООО ОА «СЭЙВ»;

4) Свидетельство о постановке на учет в налоговом органе ООО ОА «СЭЙВ»;

5) Штатное расписание ООО ОА «СЭЙВ»;

6) Договор о выдаче во временное пользование служебного оружия ООО ОА «СЭЙВ»;

7) Разрешение на хранение и использование оружия и патронов к нему выдано К... С.Б. ООО ОА «СЭЙВ»;

8) Накладная на оружие ООО ОА «СЭЙВ»;

9) Ведомость номерного учета служебного оружия ООО ОА «СЭЙВ»;

10) Свидетельства о регистрации транспортных средств ООО ОА «СЭЙВ».

Согласно пункту 2.1 документации запроса предложений, для участия в запросе предложений участник закупок подает конкурсную заявку в срок и по форме, которые установлены закупочной документацией.

В соответствии с пунктом 2.3 документации запроса предложений, заявка должна содержать сведения в соответствии с условиями документации.

Таким образом, участник запроса предложений подает сведения в соответствии с требованиями документации, а также характеризующие самого участника, а не третьих лиц.

На основании пункта 1.13 документации запроса предложений, комиссия отклоняет предложения, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении и документации о проведении запроса предложений.

Согласно пункту 8.8.3 Положения, комиссия отклоняет предложения, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении и документации о проведении запроса предложений.

Таким образом, комиссией Заказчика руководствуясь выше указанными нормами должна была признать заявку ООО «ЧОП «Сибирь СУЭК» несоответствующей требованиям документации и отказать в допуске к участию в запросе предложений.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с пунктом 1.3 документации запроса предложений, при осуществлении закупки путем запроса предложений Общество вправе объявить процедуру проведения закупки несостоявшейся или завершить процедуру закупки без заключения договора по ее результатам в любое время, не возмещая участникам закупок понесенные ими расходы в связи с участием в процедуре запроса предложений.

Согласно пункту 8.2 Положения, при осуществлении закупки путем запроса предложений Общество вправе объявить процедуру проведения закупки несостоявшейся или завершить процедуру закупки без заключения договора по ее результатам в любое время, не возмещая участникам закупок понесенные ими расходы в связи с участием в процедуре запроса предложений.

Руководствуясь пунктом 1.3 документации запроса предложений, пунктом 8.2 Положения, Заказчиком принято решение о завершение процедуры запрос предложений без заключения договора по итогам указанной процедуры (Приказ АО «ГК «Русь» № 19-об от 11.02.2016г.).

Руководствуясь пунктом 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия Иркутского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО ОА «РОССИЧ» обоснованной.
2. Признать комиссию Заказчика нарушившей положения пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, пункта 1.13 документации запроса предложений, пункта 8.8.3 Положения;
3. Предписание не выдавать, в связи с завершённой процедурой запроса предложение с реестровым номером 31603256980.
2. Копии решения направить сторонам по жалобе.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии <...>