



УПРАВЛЕНИЕ
по Иркутской области

ул. Российская, 17, г. Иркутск, 664025
тел. (3952) 24-32-31, факс (3952) 24-32-26
e-mail: fo38@fas.gov.ru

_____ № _____

На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ № 629

21.09.2016 года

г. Иркутск

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе: Председатель Комиссии: ***** при участии представителей Министерства образования Иркутской области ***** представителя Министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области ***** в отсутствие представителей ООО Центр бюджетного учета «Интеркомп», уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы, рассмотрев жалобу ООО Центр бюджетного учета «Интеркомп» (далее по тексту заявитель) на положения документации при проведении электронного аукциона (извещение № 0134200000116003141) на выполнение работ по модернизации в Иркутской области автоматизированной информационной системы «Контингент-Регион» (далее электронный аукцион), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Закон),

УСТАНОВИЛА:

В Иркутское УФАС России 14.09.2016г. поступила жалоба заявителя на положения документации при проведении электронного аукциона. Заявитель считает, что заказчик при формировании требований документации об аукционе нарушил требования ст.33 Закона, указав наименование объекта закупки: выполнение работ по модернизации в Иркутской области автоматизированной информационной системы «Контингент-Регион», одновременно указав в качестве наименования работ: выполнение работ по внедрению данной системы. В нарушение п.13 Требований, утвержденных постановлением Правительства РФ от 06.07.2015г. №676 в п.1.3 технического задания документации об аукционе не содержатся сведения о нормативном акте органа исполнительной власти Иркутской области о вводе системы, подлежащей модернизации в эксплуатации. В документации об аукционе отсутствуют сведения о наличии в реестре территориального размещения объектов контроля, предусмотренных Правилами, утвержденными постановлением Правительства РФ от 06.07.2015г. №675. Заявитель также считает, что уполномоченным органом не предусмотрено в аукционной документации электронного аукциона обоснование закупки модернизации программного обеспечения, происходящего из иностранного государства. Так согласно раздела 1 технического задания, исполнитель должен обладать правами, позволяющими модернизировать информационную систему «Контингент-Регион», исключительные права на которую принадлежат ООО «Эдьюкейшн Революшен Рисерч энд Девелопмент», и для выполнения работ исполнитель вправе обратиться к правообладателю для предоставления соответствующих прав на информационную систему. Однако в п.22 информационной карты электронного аукциона требований о наличии каких-либо прав, позволяющих модернизировать функционирующую в Иркутской области информационную систему «Контингент-Регион» не установлено, а также не предусмотрено каким образом необходимо подтверждать наличие прав на модернизацию системы.

Заказчиком, и уполномоченным органом представлены возражения на жалобу заявителя, согласно которым в которых указанные лица не согласны с доводами заявителя.

Комиссия, рассмотрев доводы заявителя, возражения заказчика и уполномоченного органа установила следующее.

08.09.2016 уполномоченным органом на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок опубликованы извещение №0134200000116003141, а также документация об электронном аукционе на выполнение работ по модернизации в Иркутской области автоматизированной информационной системы «Контингент-Регион» (далее документация об аукционе). Предметом документации об аукционе является выполнение работ по модернизации в Иркутской области автоматизированной информационной системы «Контингент-Регион». Соответствующий предмет закупки содержится в извещении о проведении

электронного аукциона, в п. 3 Информационной карты, являющейся частью II документации об аукционе, в проекте контракта, техническом задании документации об аукционе.

Установлено, что сведения о выполнении работ по внедрению АИС (код по ОКПД2) содержатся в извещении о проведении электронного аукциона. Согласно «ОК 034-2014 (КПЕС 2008) Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности», утв. приказом Госстандарта от 31.01.2014 № 14-ст, к коду 63.11.19.000 относятся «Услуги прочие по размещению и предоставлению инфраструктуры информационных технологий».

В ходе комиссии установлено, что при формировании заказчиком заявки на закупку наименование услуг проставляется исполнителем в ручном режиме, и специалистом заказчика в наименовании допущена техническая ошибка. Вместе с этим, при рассмотрении документации об аукционе в совокупности можно сделать однозначный вывод об объекте закупки и работах, которые необходимо выполнить. Кроме этого установлено, по решению заказчика, уполномоченным органом 20.09.2016г. на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок опубликовано извещение об отмене определения поставщика (подрядчика, исполнителя) электронного аукциона на выполнение работ по модернизации в Иркутской области автоматизированной информационной системы «Контингент-Регион».

По вопросу отсутствия в перечне нормативных правовых актов, содержащихся в Техническом задании документации об аукционе, правового акта о вводе системы, подлежащей модернизации в эксплуатацию, установлено следующее.

Автоматизированная информационная система «Контингент-регион», внедренная в рамках государственного контракта от 12.01.2015 №55-57-83/14, является региональной информационной системой создаваемого сегмента единой федеральной межведомственной системы учета контингента обучающихся по основным образовательным программам и дополнительным общеобразовательным программам (далее - региональный сегмент межведомственной системы).

Ввод в промышленную эксплуатацию и включение в региональный реестр государственных информационных систем в соответствии с утвержденным распоряжением Правительства Иркутской области Планом мероприятий («Дорожная карта») Иркутской области по созданию регионального сегмента единой федеральной межведомственной системы учета контингента обучающихся по основным образовательным программам и дополнительным общеобразовательным программам от 19 апреля 2016 года №182-рп, запланирован в октябре 2016 года.

Согласно раздела 8.8. «Требования к составу и содержанию работ по подготовке к вводу регионального сегмента в действие и порядок приемки» Унифицированных функционально-технических требований к региональному сегменту единой федеральной межведомственной системы учета контингента обучающихся по основным образовательным программам и дополнительным общеобразовательным программам, утвержденных протоколом заседания межведомственной рабочей группы по созданию единой федеральной межведомственной системы учета контингента обучающихся по основным образовательным программам и дополнительным общеобразовательным программам от 8 июля 2015 года № П9-268пр разработка и ввод в промышленную эксплуатацию регионального сегмента должны включать в себя следующие стадии: разработка и ввод в опытную эксплуатацию регионального сегмента; опытная эксплуатация регионального сегмента; разработка механизмов информационного обмена регионального сегмента с федеральным сегментом; аттестация регионального сегмента; наполнение и выверка данных регионального сегмента; экспертиза и ввод в промышленную эксплуатацию регионального сегмента.

В соответствии с указанным разделом АИС «Контингент-регион» в настоящее время находится на стадии опытной эксплуатации, осуществляется тестирование выполнения региональным сегментом своих функций (за исключением информационного обмена с федеральным сегментом), а также осуществляется исправление технических ошибок и его доработка.

В п. «в» статьи 11 Постановления Правительства РФ от 6 июля 2015 года № 676 «О требованиях к порядку создания, развития, ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем и дальнейшего хранения содержащейся в их базах данных информации» указано, что этап опытной эксплуатации может включать доработку программного обеспечения системы и дополнительную наладку технических средств в случае обнаружения недостатков, выявленных при опытной эксплуатации системы.

Только после завершения всех предусмотренных этапов разработки и ввода в промышленную эксплуатацию АИС «Контингент-регион» будет являться государственной информационной системой.

Так как в настоящее время АИС «Контингент-регион» не является государственной информационной системой, сведения о вводе ее в эксплуатацию отсутствуют.

По доводам заявителя об отсутствии в документации об аукционе сведений о размещении технических средств информационной системы на территории РФ установлено.

Постановление Правительства Российской Федерации от 6 июля 2015 года № 675 «О порядке осуществления контроля за соблюдением требований, предусмотренных частью 2.1 статьи 13 и частью 6 статьи 14 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» утверждает правила осуществления контроля за размещением технических средств информационных систем, используемых государственными органами, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными унитарными предприятиями, государственными и муниципальными учреждениями, на территории Российской Федерации (далее-Правила).

Правила предусматривают внесение сведений в реестр территориального размещения технических средств информационных систем

Порядок внесения сведений в реестр территориального размещения технических средств информационных систем установлен в приказе министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 7 декабря 2015 года № 514. (далее-Порядок).

Согласно данного Порядка внесение сведений в реестр осуществляется путем размещения сведений в федеральной государственной информационной системе координации информатизации (далее - ФГИС КИ) и формирования реестровой записи.

В пункте б) части 2 Порядка размещение сведений технических средств информационных систем осуществляется уполномоченными должностными лицами субъекта контроля посредством предварительного формирования и направления с использованием подсистемы «Портал» системы координации сведений в Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации для их последующего автоматического внесения средствами системы координации в реестр.

Включение в региональный реестр государственных информационных систем в Иркутской области осуществляется на основании Положения о порядке формирования, ведения и утверждения реестра государственных информационных систем Иркутской области, утвержденного приказом министерства экономического развития Иркутской области от 23 марта 2016 года №18-мпр (далее - Положение). Заявление о включении в реестр государственных информационных систем в Иркутской области в соответствии со статьей 6 Главы III Положения должно быть согласовано с отделом технической защиты информации аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области. Для прохождения названного согласования в соответствии со стадиями, необходимо провести аттестацию регионального сегмента, включающего в себя все РИС, в том числе и АИС «Контингент-регион», а до этого провести необходимые доработки (модернизацию) системы.

Так как, в настоящее время ФГИС КИ находится в опытной эксплуатации, а система «Портал» - в демонстрационной версии, внесение сведений в реестр территориального размещения технических средств АИС «Контингент-регион» является невозможным.

Комиссией также не выявлены факты несоблюдения заказчиком, уполномоченным органом запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, поскольку информационная система «Контингент-регион» входит в единый реестр российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных: класс ПО - Офисные приложения, базы данных (недействительный); сайт производителя - <https://help.dnevnik.ru/hc/ru/articles/215999437>; дата регистрации - 02.04.2016; регистрационный номер ПО- 296; дата решения уполномоченного органа - 04.04.2016г.; решение уполномоченного органа- Приказ Минкомсвязи России от 04.04.2016 №138.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу заявителя необоснованной.
2. Направить копию решения сторонам по жалобе.

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.