

РЕШЕНИЕ

по делу №07/87-20 от 05.08.2020

по результатам рассмотрения жалобы *

на действия организатора торгов – Администрацию Ярकोполенского сельского поселения Кировского района Республики Крым

Резолютивная часть объявлена 17.08.2020

Решение в полном объеме изготовлено 19.08.2020

г.

Симферополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (далее по тексту - Крымское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

председатель Комиссии: *;

члены комиссии: *, *,

рассмотрев жалобу * (далее по тексту – Заявитель) (вх. № 893/10 от 03.08.2020) на действия организатора торгов – Администрацию Ярकोполенского сельского поселения Кировского района Республики Крым (далее – Организатор торгов) при проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды нежилого здания, кадастровый номер <...> :04:130101:669, площадью 359,7 кв.м., расположенного по адресу: Республика Крым, Кировский район, с. Яркое Поле, ул. Ореховая, д. 20 (извещение № 280520/33860922/01),

в присутствии представителя Организатора торгов: * (глава Администрации Ярकोполенского сельского поселения Кировского района Республики Крым),

в присутствии представителя Заявителя: * (доверенность № 25 от 14.01.2020),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

03.08.2020 в Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя (вх. № 893/10) на действия Организатора торгов при проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды нежилого здания, кадастровый номер <...> :04:130101:669, площадью 359,7 кв. м., расположенного по адресу: Республика Крым, Кировский район, с. Яркое Поле, ул. Ореховая, д. 20 (извещение № 280520/33860922/01) (далее – Аукцион).

Содержание жалобы Заявителя формально соответствовало требованиям, установленным пунктом 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, также с учетом сжатых сроков для назначения и рассмотрения жалобы в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, жалоба физического лица была назначена к рассмотрению.

На основании части 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции размещена информация о поступлении указанной жалобы и о приостановлении заключения договоров по результатам торгов на официальном сайте Крымского УФАС России www.krym.fas.gov.ru.

05.08.2020 в соответствии с частью 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Крымским УФАС России в адрес Организатора торгов и Заявителя направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении заключения договора по результатам торгов (уведомление № 07/1526 от 05.08.2020).

Заявитель в жалобе указывает, что заявки на участие в аукционе не подавались от участника № 1 и участника № 2 в адрес Организатора торгов не поступали и не рассматривались, а аукцион не проводился в связи с отсутствием заявок, то есть является несостоявшимся.

Представитель Организатора торгов с доводом не согласился, пояснив, что права и законные интересы Заявителя не нарушены в связи с тем, что Заявитель заявку на участие в аукционе не подавал.

Возможность обращения с жалобой и рассмотрение ее именно в порядке, установленном в статье 18.1 Закона о защите конкуренции, определяется наличием реального (а не мнимого) нарушения или действительной угрозы правам или законным интересам заинтересованного лица, которые могут быть ущемлены или

нарушены в результате несоблюдения порядка организации и проведения торгов.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией Крымского УФАС России установлено следующее.

Организатором торгов 28.05.2020 на официальном сайте <https://torgi.gov.ru> опубликовано извещение о проведении аукциона на право заключения договора аренды нежилого здания, кадастровый номер <...> :04:130101:669, площадью 359,7 кв. м., расположенного по адресу: Республика Крым, Кировский район, с. Яркое Поле, ул. Ореховая, д. 20 (извещение № 280520/33860922/01).

Дата начала срока подачи заявок: 29.05.2020 09 часов 00 минут.

Дата окончания срока подачи заявок: 29.06.2020 15 часов 00 минут.

Дата и время рассмотрения заявок на участие в аукционе: 29.06.2020 в 15 часов 10 минут.

Дата и время проведения аукциона: 02.07.2020 в 10 часов 00 минут.

Аукционная документация разработана в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Приказом Федеральной антимонопольной службы от 10.02.2010 № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» и иными нормативными правовыми актами.

Основанием для проведения аукциона являлось постановления Администрации Яркоголенского сельского поселения Кировского района Республики Крым № 103-П от 26.05.2020.

В соответствии со ст. 18.1 Закона о защите конкуренции установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров.

В соответствии с пунктом 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) Организатора торгов, оператора

электронной площадки, конкурсной или Аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Таким образом, по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции жалоба может быть подана либо лицом, подавшим заявку на участие в торгах, либо лицом, не подавшим заявку на участие в торгах в случае, если обжалуется порядок размещения информации о проведении торгов либо порядок подачи заявок на участие в торгах.

Содержание жалобы, направленной в антимонопольный орган Заявителем, не подававшим заявку на участие в аукционе, фактически сводится к обжалованию процедуры и порядка организации и проведения аукциона.

Указанные в жалобе обстоятельства не являются нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, применительно к пункту 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции. Жалоба не содержит обоснований, которые воспрепятствовали бы Заявителю подать заявку на участие в торгах.

Комиссия Крымского УФАС России отмечает, что обращение с жалобой в административном порядке Заявителем, права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов возможны только в случаях, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах.

Вместе с тем, предусмотренный статьей 18.1 Закона о защите конкуренции механизм обжалования не предусматривает возможность лица, не подавшего заявки на участие в торгах, обжаловать условия аукционной документации. Обжалование таких действий (бездействия) указанными лицами возможно только в

судебном порядке в Арбитражный суд Республики Крым.

Данная правовая позиция отражена в Постановлении Двадцать первого арбитражного апелляционного суда от 22.03.2019 по делу №А83-13757/2018, вошедшего в законную силу.

Таким образом, Заявитель заявку на участие в аукционе не подавал, доказательства его намерения участвовать в аукционе материалы жалобы не содержат. Заявителем при рассмотрении жалобы по существу не представлены документы, подтверждающие, что он является представителем участника рассматриваемых торгов. Также в материалах жалобы отсутствуют доказательства ущемления или нарушения прав или законных интересов Заявителя в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В связи с этим, на основании пункта 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции бездействие (действие) Организатора аукциона при организации аукциона не может быть обжаловано Заявителем.

Таким образом, в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции у комиссии Крымского УФАС России нет возможности рассмотреть жалобу Заявителя, не подававшего заявку на участие в торгах по вопросам нарушения порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, а также не доказавшего нарушение его прав и законных интересов в сфере осуществления предпринимательской деятельности.

На основании изложенного и в соответствии с пунктом 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, пунктом 21 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Крымского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Рассмотрение жалобы * (вх. № 893/10 от 03.08.2020) на действия организатора торгов – Администрацию Яркоголенского сельского поселения Кировского района Республики Крым при проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды нежилого здания, кадастровый номер <...> :04:130101:669, площадью 359,7 кв.м., расположенного по адресу: Республика Крым, Кировский район, с. Яркое Поле, ул. Ореховая, д. 20 (извещение № 280520/33860922/01) по существу прекратить в связи с отсутствием у Комиссии Крымского

УФАС России правовых оснований для ее рассмотрения.

2. Снять ограничения наложенные уведомлениями № 07/1526 от 05.08.2020, № 07/1550 от 10.08.2020.

Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в Арбитражный суд Республики Крым в течение трех месяцев со дня принятия решения.