

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу № 077/04/7.32.3-9069/2023

об административном правонарушении г. Москва

Резолютивная часть постановления оглашена «12» июля 2023 г.

В полном объеме постановление изготовлено «13» июля 2023 г.

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее - Московское УФАС России) <...>, рассмотрев протокол об административном правонарушении от 05.07.2023 и материалы дела об административном правонарушении в отношении юридического лица - ГБУ «Автомобильные дороги САО» (ИНН 7714855565, КПП 771401001, ОГРН 1117746874596, дата регистрации: 02.11.2011, адрес регистрации: г. Москва, Б. Коптевский пр-д., д. 16А) по факту совершения действий, содержащих признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 4, ч. 7 ст. 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), в присутствии представителя по доверенности от 10.05.2023 № 10/05 <...>, посредством видеоконференцсвязи, с использованием программного обеспечения TrueConf,

### УСТАНОВИЛ:

Московским УФАС России рассмотрен акт плановой выборочной камеральной проверки деятельности Государственного бюджетного учреждения города Москвы «Автомобильные дороги САО» в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц за период с июля 2022 года по март 2023 года от 02.05.2023 № 2/23 (далее также - Заказчик), поступивший из префектуры Северного округа города Москвы, согласно которому в действиях ГБУ «Автомобильные дороги САО» (далее также - Заказчик) установлены нарушения ч. 17 ст. 3.2, ч. 10, ч. 12 ст. 4, ч. 2 ст. 4.1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках). В соответствии с ч. 17 ст. 3.2 Закона о закупках заказчик размещает в единой информационной системе извещение о проведении конкурса и документацию о закупке не менее чем за пятнадцать дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе. Установлено, что 22.11.2022 Заказчиком в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) опубликовано извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме на оказание услуг по формированию материальнотехнического запаса для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов ГБУ «Автомобильные дороги САО» (извещение № 32211878446). Согласно извещению о проведении вышеуказанного конкурса срок окончания заявок 08.12.2022. Таким образом, Заказчиком не соблюдено требование к сроку подачи заявок на участие в конкурсе. В соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 10 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги. Проверкой установлено, что в техническом задании по закупке № 32211878446 не указаны место оказания услуг и срок оказания услуг. Также установлено, что 13.09.2022 Заказчиком в ЕИС опубликовано извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего

предпринимательства, на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации и технического заключения по капитальному ремонту многоквартирных домов по адресам: Ленинградское шоссе 28 к.1, Краснополянская ул. 8, Федоренко Маршала ул. 14 к.1, к.2, Федоренко Маршала ул. 16/2 к.1, Прибрежный пр. 7, Костякова ул. 6/5, 8 Марта 4-я ул. 4 к.1, Красноармейская ул. 7, Ленинградский просп. 78 к.1, Скаковая ул. 15 к.2, 800-летия Москвы ул. 10, Войковский 1-й пр. 14 к.2 на 2023 год (закупка № 32211687577). Согласно извещению о проведении указанной закупки дата подведения итогов конкурса 04.10.2022. В соответствии с п. 8.4 конкурсной документации срок подписания проекта договора победителем конкурса в электронной форме не ранее 10 дней со дня публикации протокола оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе. Вместе с тем, согласно приложению № 1 к техническому заданию срок начала выполнения работ - 05.10.2022. В соответствии с ч. 2 ст. 4.1 Закона о закупках в течение трех рабочих дней со дня заключения договора, в том числе договора, заключенного заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) товаров, работ, услуг, стоимость которых превышает размеры, установленные частью 15 статьи 4 настоящего Федерального закона, заказчики вносят информацию и документы, установленные Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 1 настоящей статьи, в реестр договоров. Если в договор были внесены изменения, заказчики вносят в реестр договоров такие информацию и документы, в отношении которых были внесены изменения. Информация о результатах исполнения договора вносится заказчиками в реестр договоров в течение десяти дней со дня исполнения, изменения или расторжения договора. Установлено, что 29.08.2022 между Заказчиком и ООО «Стройгарант» заключен договор № ОП4/057/2022 на поставку материалов для выполнения работ по капитальному ремонту. Вместе с тем, сведения о заключении договора размещены в реестре договоров с нарушением установленного срока, а именно 06.12.2022. Также установлено, что информация об исполнении вышеуказанного договора, а именно платежные поручения от 05.10.2022 и от 28.10.2022 размещены в реестре договоров 19.01.2023, то есть с нарушением установленного срока. Также установлено, что 09.09.2022 между Заказчиком и ИП Смирнов В.А. заключен договор № 177/22 на поставку и установку дверных блоков. Вместе с тем, сведения о заключении вышеуказанного договора размещены в реестре договоров с нарушением установленного срока, а именно 06.12.2022. Проверкой установлено, что 20.02.2023 Заказчиком в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) опубликовано извещение о проведении открытого конкурса на оказание услуг по формированию материально-технического запаса для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов ГБУ «Автомобильные дороги САО» (закупка № 32312133263). Согласно извещению о проведении вышеуказанной закупки место поставки товара определяется в соответствии с документацией. Вместе с тем, согласно ч. 2 информационной карты место поставки - в соответствии с условиями технического задания и проекта договора. Согласно п. 3 технического задания исполнитель оказывает услуги по адресу, указанному в заявке Заказчика. Таким образом, в документации о закупке отсутствуют сведения о месте поставки товаров. В соответствии с ч. 12 ст. 4 Закона о закупках протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом, не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов. Установлено, что 10.03.2023 комиссией Заказчика подписан протокол рассмотрения заявок на участие в закупке № № 32312133263. Вместе с тем, данный

протокол размещен в ЕИС 14.03.2023, то есть с нарушением установленного срока на 1 день. В соответствии с ч. 1 ст. 2.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) юридические лица подлежат административной ответственности за совершение административных правонарушений в случаях, предусмотренных статьями раздела II КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях. В соответствии с ч. 2 ст. 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению. Таким образом, должностное лицо антимонопольного органа приходит к выводу о том, что действия юридического лица - ГБУ «Автомобильные дороги САО» нарушают ч. 17 ст. 3.2, ч. 10, ч. 12 ст. 4, ч. 2 ст. 4.1 Закона о закупках, образуя состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 4, ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ. В соответствии с ч. 4 ст. 7.32.3 КоАП РФ нарушение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, за исключением случаев, предусмотренных частью 6 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей. В соответствии с ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ несоблюдение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц требований к содержанию извещений о закупке товаров, работ, услуг и (или) документации о закупке товаров, работ, услуг - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей. Административное правонарушение совершено по месту нахождения Заказчика: г. Москва, Б. Коптевский пр-д., д. 16А. Время совершения административного правонарушения: 02.09.2022, 13.09.2022, 08.11.2022, 22.11.2022, 20.02.2023, 14.03.2023. Законодательством Российской Федерации закреплен принцип двусубъектной ответственности, выразившийся в закреплении в КоАП РФ возможности сочетания административной ответственности юридических и должностных лиц за нарушение порядка осуществления закупок. Вина ГБУ «Автомобильные дороги САО» выражается в том, что у организации имелась возможность для исполнения требований законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц. Вместе с тем, Заказчиком не были приняты все зависящие от него меры по их исполнению. Обратного должностным лицом антимонопольного органа не установлено. Должностным лицом антимонопольного органа рассмотрен вопрос о возможности прекращения производства по делу об административном правонарушении на основании ст. 2.9 КоАП РФ. В соответствии со ст. 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием. При этом оценка малозначительности деяния

должна соотноситься с характером и степенью общественной опасности, причинением либо угрозой причинения вреда личности, обществу или государству. Понятие малозначительности административного правонарушения является категорией оценочной и определяется в каждом конкретном случае с учетом выявленных обстоятельств. Квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях и производится с учетом положений п. 18 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» применительно к обстоятельствам конкретного совершенного лицом деяния. Согласно постановлению Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24 марта 2005 года № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», малозначительным является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий, не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений. В рассматриваемом случае в действиях ГБУ «Автомобильные дороги САО» установлено нарушение ч. 17 ст. 3.2, ч. 10, ч. 12 ст. 4, ч. 2 ст. 4.1 Закона о закупках, которое образует самостоятельный состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 4, ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ. При этом, установлены все элементы состава административного правонарушения: субъекта, объекта, объективной стороны, субъективной стороны. Должностное лицо антимонопольного органа отмечает многоэпизодный и системный характер правонарушения. Кроме того, состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 4, ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ является формальным, а потому наступление неблагоприятных последствий не является квалифицирующим признаком объективной стороны рассматриваемого правонарушения, в связи с чем отсутствие в настоящем случае указанных последствий не свидетельствует о малозначительности правонарушения. Таким образом, на основании вышеизложенного, с учетом всех обстоятельств дела в их совокупности и взаимосвязи должностное лицо административного органа приходит к выводу об отсутствии правовых оснований для того, чтобы признать совершенное ГБУ «Автомобильные дороги САО» правонарушение малозначительным и применить в рамках рассмотрения настоящего дела положения ст. 2.9 КоАП РФ. Должностным лицом антимонопольного органа рассмотрен вопрос о возможности замены административного штрафа на предупреждение на основании ст. 4.1.1 КоАП РФ. В соответствии с ч. 1 ст. 4.1.1 КоАП РФ за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II КоАП РФ или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 КоАП РФ, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи. Согласно ч. 2 ст. 3.4 КоАП РФ предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного

мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба. Должностным лицом антимонопольного органа установлено, что ГБУ «Автомобильные дороги САО» в различное время совершены административные правонарушения, ответственность за которые предусмотрена ч. 4, ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ, объединенные в рамках одного административного производства. При этом в данном случае при назначении административного наказания должностное лицо антимонопольного органа руководствуется положениями ч. 6 ст. 4.4, как указано ранее. На основании изложенного, а также учитывая системный и многоэпизодный характер правонарушения должностное лицо административного органа приходит к выводу об отсутствии правовых оснований для применения статьи 4.1.1 КоАП РФ и замены административного наказания в виде административного штрафа на предупреждение. В соответствии с ч. 6 ст. 4.4 КоАП РФ если при проведении одного контрольного (надзорного) мероприятия в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля выявлены два и более административных правонарушения, ответственность за которые предусмотрена двумя и более статьями (частями статьи) раздела II КоАП РФ либо закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, при назначении административного наказания за совершение указанных административных правонарушений применяются правила назначения административного наказания, предусмотренные частями 2 - 4 настоящей статьи. В соответствии с ч. 2 ст. 4.4. КоАП РФ при совершении лицом одного действия (бездействия), содержащего составы административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена двумя и более статьями (частями статей) настоящего Кодекса и рассмотрение дел о которых подведомственно одному и тому же судье, органу, должностному лицу, административное наказание назначается в пределах санкции, предусматривающей назначение лицу, совершившему указанное действие (бездействие), более строгого административного наказания. В соответствии с ч. 3 ст. 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность. Обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность ГБУ «Автомобильные дороги САО», не установлены. Санкцией ч. 4 ст. 7.32.3 КоАП РФ предусмотрено наложение штрафа на юридических лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей. Санкцией ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ предусмотрено наложение штрафа на юридических лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей. Таким образом, наиболее строгое административное наказание предусмотрено санкцией ч. 4 ст. 7.32.3 КоАП РФ. На основании изложенного должностное лицо антимонопольного органа полагает необходимым назначить ГБУ «Автомобильные дороги САО» административное наказание в виде штрафа в размере 10 000 (десять тысяч) руб. 00 коп. Руководствуясь частями 4, 7 статьи 7.32.3, частями 2, 6 статьи 4.4, статьями 23.83, 29.9, 29.10 КоАП РФ,

#### ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать юридическое лицо - ГБУ «Автомобильные дороги САО» (ИНН 7714855565, КПП 771401001, ОГРН 1117746874596, дата регистрации: 02.11.2011,

адрес регистрации: г. Москва, Б. Коптевский пр-д., д. 16А) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 4, ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ. 2. Назначить ГБУ «Автомобильные дороги САО» административное наказание в виде административного штрафа в размере 10 000 (десять тысяч) руб. 00 коп. В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме. Согласно части 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ. Согласно части 1.3-3 статьи 32.2 КоАП РФ при уплате административного штрафа за административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, лицом, привлеченным к административной ответственности за совершение данного административного правонарушения, либо иным физическим или юридическим лицом не позднее двадцати дней со дня вынесения постановления о наложении административного штрафа административный штраф может быть уплачен в размере половины суммы наложенного административного штрафа. Таким образом административный штраф может быть оплачен в размере половины суммы от назначенного штрафа не позднее 20 дней со дня вынесения постановления. В силу указанных положений КоАП РФ лицо, привлеченное к административной ответственности, обязано исполнить обязательство по уплате штрафа за совершенное правонарушение самостоятельно. Законодательством Российской Федерации не установлена возможность уплаты неналоговых платежей иным лицом за лицо, в обязанность которого входит уплата данных платежей. В соответствии со статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, администратор доходов бюджета осуществляет бюджетные полномочия по начислению, учету и контролю за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет, пеней и штрафов по ним, а также принимает решение о возврате излишне уплаченных (взысканных) платежей в бюджет, пеней и штрафов, и представляет поручение в орган Федерального казначейства для осуществления возврата в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации. На основании вышеизложенного, в случае уплаты административного штрафа не являющимся обязанным в соответствии с настоящим постановлением уплатить штраф лицом, Московским УФАС России будет осуществлен возврат указанного платежа плательщику как излишне уплаченных (взысканных) платежей в бюджет. В соответствии со статьей 160.1 Бюджетного кодекса денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд оплачиваются по следующим реквизитам: Получатель: ИНН 7706096339 КПП 770101001 УФК по г. Москве (Московское УФАС России, л/с 04731324890) ОКТМО 45375000 Банк получателя: ГУ БАНКА РОССИИ ПО ЦФО//УФК ПО Г. МОСКВЕ Номер банковского счета 40102810545370000003 Номер казначейского счета 03100643000000017300 БИК 004525988 КБК 16111601071019000140 УИН 16100500000001716478 Назначение платежа: Административный штраф по делу № 077/04/7.32.3-9069/2023 об административном правонарушении QR-код для оплаты: В трехдневный срок со дня уплаты штрафа должностному лицу надлежит представить в Московское УФАС России копии платежных документов. В соответствии с ч. 5 ст. 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении

указанного срока, материалы постановления о привлечении к административной ответственности направляются в Федеральную службу судебных приставов для принудительного взыскания суммы штрафа. Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы не уплаченного штрафа. В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, в районный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления. Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя <...>