

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-208/17

11 апреля 2017 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

с участием представителя от ООО «Газэнергоинформ» (далее – Организатор торгов); в отсутствие представителей от ООО ЦКО «Офис-контроль» (далее – Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы.

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 03.04.2017 № 7732/17) ООО ЦКО «Офис-контроль» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов ООО «Газэнергоинформ» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме №114528 на право заключения договора по отбору организации для выполнения работ (оказания услуг) по номенклатурной группе: Услуги по технической эксплуатации (извещение № 31704872713), заслушав пояснения,

УСТАНОВИЛА:

10 марта 2017 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31704872713 о проведении открытого запроса предложений в электронной форме №114528 на право заключения договора по отбору организации для выполнения работ (оказания услуг) по номенклатурной группе: Услуги по технической эксплуатации (далее – Закупка), включая Документацию о запросе предложений (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг АО «Газпром газораспределение Челябинск» (далее – Положение о закупках) в редакции от 31.10.2016, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	654 999 ,93 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	10.03.2017
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	21.03.2017 в 13:59 (МСК+2)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	28.03.2017 в 18:00 (МСК+2)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	197198, Россия г. Санкт-Петербург, пр-т. Добролюбова, д.16 корп.2, литер А., Бизнес центр

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО ЦКО «Офис-контроль» от участия в Закупке.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

АО «Газпром газораспределение Челябинск» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО ЦКО «Офис-контроль» в составе документов истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/9372/17 от 05.04.2017 представлен.

Также оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/9372/17 от 05.04.2017 представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

В соответствии с Протоколом рассмотрения заявок участников № 114528 от 29.03.2017 заявка ООО ЦКО «Офис-контроль» была отклонена со следующим обоснованием: «п. 6.6.4 Положения о закупках, п. 1.6.1, 3.27 Документации – недостоверность в части отражения цены заявки, условия оплаты и п. 3 Технического задания – срок оказания услуг».

Согласно п. 3.29 Документации условия оплаты не являются критерием оценки заявок, а выступают в качестве обязательного требования и не подлежат одностороннему изменению участниками.

В соответствии с п. 2.3.1.5.2 Документации «Если в настоящей Документации к условиям оплаты установлены обязательные требования, Участник Закупки не вправе предложить иные

условия оплаты кроме тех, которые указаны в Документации».

На основании п. 3.27 Документации «Оплата стоимости оказанных Исполнителем услуг производится Заказчиком ежемесячно в течение 9 (Девяти) календарных дней с момента подписания Сторонами Акта оказанных услуг. Исполнитель ежемесячно предоставляет Заказчику письменный отчет о результатах выполнения своих договорных обязательств, оформляемый в виде Акта оказанных услуг».

Пунктом 2.3.2.6 Документации установлено, что «Условия исполнения договора, указанные Участниками в формах, заполняемых при помощи функционала Торговой системы, не должны противоречить условиям об исполнении договора, указанным в иных документах, представляемых в составе Заявки на участие в запросе предложений. В случае, если условия исполнения договора, указанные Участником в формах, заполняемых при помощи функционала Торговой системы, противоречат условиям об исполнении договора, указанным в иных документах, представляемых в составе Заявки на участие в запросе предложений, то Организатор вправе отклонить Заявку такого Участника как несоответствующую требованиям Документации».

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку ООО ЦКО «Офис-контроль», установила, что Заявитель на торговой площадке и в Форме 4 указал условия оплаты, которые не соответствуют обязательным требованиям Документации, а именно: «от 26 до 30 календарных дней после подписания акта».

Согласно п. 3.29 Документации срок оказания услуг не является критерием оценки заявок, а выступает в качестве обязательного требования установленного Документацией.

В соответствии с п. 3.1 Технического задания «начало оказания услуг – с даты подписания договора, окончание оказания услуг – 31.12.2017».

На основании п. 3.19 Документации «Дата подписания договора - Не позднее 20 (двадцати) календарных дней со дня завершения закупки и оформления итогового протокола либо протокола рассмотрения».

Представитель Организатора торгов пояснил, что итоги запроса предложений были подведены 28.03.2017 г. Таким образом, договор должен быть заключен не позднее 17.04.2017 г., при этом дату заключения договора определяет не участник, а Организатор закупки. Соответственно договор по результатам проведения запроса предложений может быть заключен в любой из дней периода 29.03.2017 г. по 17.04.2017 г.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку ООО ЦКО «Офис-контроль», установила, что Заявитель в письме о подаче заявки указал срок начала оказания услуг, который не соответствует Техническому заданию - 01.04.2017 г.

Согласно п. 1.6.1 Документации Организатор Закупки/Комиссия имеет право отклонить заявку участника и тем самым отстранить ее от дальнейшего участия в закупке на любом этапе ее проведения в следующих случаях:

- при выявлении недостоверных сведений в представленной участником заявке на участие в закупке;
- несоответствия участника требованиям, установленным к участникам закупки;
- несоответствия предлагаемых участником товаров требованиям, установленным настоящей Документацией к товарам, являющимся предметом закупки;
- несоответствия заявки на участие в закупке требованиям настоящей Документации.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку ООО ЦКО «Офис-контроль»,

установила, что Заявитель указал противоречащие сведения о стоимости услуг по договору, а именно: в Форме 1 цена договора составила 630 344, 07 руб, в т.ч. НДС 18%, а в Коммерческом предложении - 70 038,23 руб.

Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов. Заявка ООО ЦКО «Офис-контроль» была отклонена правомерно, как несоответствующая требованиям, установленным в Документации.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 03.04.2017 № 7732/17) ООО ЦКО «Офис-контроль» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов ООО «Газэнергоинформ» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме №114528 на право заключения договора по отбору организации для выполнения работ (оказания услуг) по номенклатурной группе: Услуги по технической эксплуатации (извещение № 31704872713), необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.